


Raadsvoorstel

Onderwerp	: Omgevingsprogramma recreatie en toerisme buitengebieden	Raadsvergadering	: 21 december 2021
Nummer(agenda)	:	Commissie 1	: Ruimte
Registratienummer	: bb21.00915	Datum	: 7 december 2021
Registratiecode	: 	Commissie 2	:
Auteur	: Ruben Hurenkamp	Datum	:
Status	: Openbaar	B&W-vergadering	: 16 november 2021
Persgesprek	:	Portefeuillehouder	: J.J. Driessen

Samenvatting

Uw raad stelde 26 januari 2021 de Visie recreatie en toerisme vast. Eén van de actiepunten hieruit is het opstellen van een omgevingsprogramma, met ruimtelijke kaders voor toeristisch-recreatieve initiatieven in de buitengebieden van gemeente Beuningen. Daarnaast zijn in samenwerking met o.a. Leisurelands de potenties voor Het Broek (inclusief recreatiegebied De Groene Heuvels) verkend. De uitkomsten daarvan zijn vertaald in ontwikkelkansen voor dit gebied. Deze zijn als gebiedsuitwerking opgenomen in dit omgevingsprogramma.

Besluit om

1. Het Omgevingsprogramma recreatie en toerisme buitengebieden vast te stellen met gebiedsuitwerkingen voor:
 - a) Het Broek
 - b) Het kommengebied, het oeverwallengebied en de uiterwaarden
2. Het college op te dragen om voor nieuwe initiatieven voor toeristisch-recreatieve voorzieningen een notitie op te stellen, waarin staat aangegeven welke delen van het oeverwallengebied bijzondere bescherming genieten, en deze notitie pas na consultatie van de raadscommissie Ruimte vast te stellen.

Inleiding

In de Visie recreatie en toerisme (raadsbesluit 26 januari, bb21.0091501107) is als actiepunt opgenomen het opstellen van een omgevingsprogramma, met ruimtelijke kaders voor toeristisch-recreatieve ontwikkelingen in de buitengebieden van gemeente Beuningen.

Daarnaast zijn wij voor het gebied Het Broek in 2019 gestart met een 2-sporenbeleid: Enerzijds zijn wij in samenwerking met de Provincie Gelderland (project Ariadne) een intensief handhavingstraject op het oneigenlijk gebruik van het vakantiepark gestart. In de brief van 2 september (UI21.05147) hebben wij uw raad geïnformeerd over het verloop van dit traject en de afronding hiervan. Anderzijds is in nauwe samenwerking met gemeente Wijchen, Leisurelands en MOJO een verkenning uitgevoerd naar het recreatief-toeristisch perspectief van dit gebied (incl. recreatiegebied de Groene Heuvels) en de uitwerking hiervan. Deze verkenning heeft uitgewezen dat het gebied zeker recreatieve en toeristische potentie heeft. Hiervoor is wel een kwaliteitsimpuls nodig op basis van een integrale aanpak.

In dit omgevingsprogramma recreatie en toerisme buitengebieden is een uitwerking opgenomen voor het deelgebied Het Broek. Met deze gebiedsuitwerking wordt de basis gelegd voor het Broek als sterk recreatief-toeristisch middelpunt voor onze gemeente en voor de regio. Deze lijn past ook in het streven van de Groene Metropoolregio om verblijfsrecreatie in de regio te versterken, spreiding van toeristische druk te stimuleren en duurzame, vitale vakantieparken zoals 't Broeckhuys te ondersteunen.

Met de vaststelling van het omgevingsprogramma kunnen ondernemers en/of investeerders met initiatieven komen die bijdragen aan de versterking van het recreatief-toeristische karakter van Het Broek.

Voor deelgebied Het Broek en voor de andere deelgebieden (uiterwaarden, oeverwallen en de kommen) geldt dat het omgevingsprogramma de kaders stelt en richtinggevend is voor nieuwe initiatieven.

Initiatieven die niet passen binnen vigerende bestemmingsplannen worden door middel van een bestemmingplanprocedure afzonderlijk voor besluitvorming aan de raad voorgelegd.

Een uitgebreid communicatietraject ligt ten grondslag aan dit omgevingsprogramma. Zo is in het participatietraject van de omgevingsvisie Beuningen (met inwoners, ondernemers en organisaties) in deelsessies input gevraagd en gesproken over recreatie en toerisme. Deze inbreng is verwerkt in zowel de omgevingsvisie als dit omgevingsprogramma. Ook is ambtelijk gesproken met diverse ondernemers en organisaties. Voor de uitwerking van deelgebied Het Broek is (zowel ambtelijk als bestuurlijk) input verkregen van de samenwerkingspartners (gemeente Wijchen, Leisurelands en MOJO). Verder zijn ook bewonersorganisaties rondom deelgebied Het Broek uitgenodigd om input te leveren.

Het omgevingsprogramma is een nieuw instrument in de omgevingswet. Een omgevingsprogramma bevat een uitwerking van een omgevingsvisie op een bepaald beleidsveld en/of voor specifieke gebieden. Het schept de kaders voor omgevingsplannen en voor nieuwe initiatieven niet passend binnen vigerende bestemmingsplannen.

Beoogd effect

Behouden en versterken van de waarden en de ruimtelijke kwaliteiten van de uiterwaarden, oeverwallen en de kommen, met mogelijkheden voor recreatief-toeristische ontwikkelingen.
Versterking van het toeristisch-recreatieve karakter van Het Broek.

Argumenten

1.1 Ongewenste ruimtelijke ontwikkelingen in de buitengebieden worden voorkomen.

Het omgevingsprogramma stelt de kaders en randvoorwaarden.

1.2 Gewenste ontwikkelingen kunnen worden gestimuleerd.

Het omgevingsprogramma schept duidelijkheid voor initiatiefnemers van plannen voor recreatief-toeristische voorzieningen in de buitengebieden.

2.1 De landschappelijke kwaliteit van het oeverwallengebied vraagt om zorgvuldige afwegingen.

In de notitie met uitwerking wordt aangegeven in welke delen van het oeverwallengebied qua landschappelijk en natuurlijk waardevol zijn die beschermd moeten blijven.

Kanttekeningen

1.1 Het omgevingsprogramma recreatie en toerisme buitengebieden is een uitwerking van de omgevingsvisie Beuningen, die nu tegelijkertijd voor besluitvorming is voorgelegd.

De omgevingsvisie en het omgevingsprogramma zijn in nauwe samenhang met elkaar opgesteld. Zoals in de inleiding al genoemd is, is de input uit het participatietraject verwerkt in het omgevingsprogramma.

1.2 Het omgevingsprogramma is slechts op hoofdlijnen kaderstellend.

Er worden geen detail- en/of kwantitatieve richtlijnen gegeven (zoals bijvoorbeeld maximum vloeroppervlak, aantallen accommodaties, horeca-categorieën). Deze doorvertaling vindt plaats in wijzigingen op bestemmingsplannen en het omgevingsplan. Deze worden afzonderlijk ter besluitvorming aan de raad voorgelegd.

1.3 Participatie heeft – met uitzondering van Het Broek – plaatsgevonden op het schaalniveau van de gehele gemeente.

Het omgevingsprogramma geeft niet op gebieds- of perceelsniveau aan of bepaalde ontwikkelingen kunnen of zullen plaatsvinden.

Financiën

n.v.t.

Tijdspad

- December 2021: behandeling omgevingsprogramma in de raad
- 1^e kwartaal 2022: consultatie in commissie Ruimte voor uitwerkingsnotitie oeverwallen
- Afhankelijk van initiatieven zullen wijzigingen op bestemmingsplan afzonderlijk ter besluitvorming aan de raad worden voorgelegd.

Duurzaamheid

Behouden en versterken van de natuurlijke en landschappelijke waarden is uitgangspunt van het omgevingsprogramma recreatie en toerisme buitengebieden.

Communicatie

Na behandeling in de raad zal het omgevingsprogramma worden gedeeld met de samenwerkingspartners, ondernemers en organisaties in Het Broek en met overige belanghebbenden.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

01. Omgevingsprogramma recreatie en toerisme buitengebieden (at21002775)

Burgemeester en wethouders,

Dyanne Kocken
secretaris

Daphne Bergman
burgemeester

Besluit d.d.