

Raadsvoorstel

Onderwerp	: Advies Gebiedsraad - Locatieplan grootschalige opwek Zon en Wind	Raadsvergadering	: 9 april 2019
Nummer(agenda)	:	Commissie 1	: Ruimte
Registratienummer	: bw19.00204	Datum	:
Registratiecode	: 	Commissie 2	: Ruimte
Auteur	: Simone van Santen de Hoog	Datum	:
Status	: Openbaar	B&W-vergadering	: 2 april 2019
Persgesprek	: 2 april 2019	Portefeuillehouder	: P.J.M. de Klein

Samenvatting

Op 24 januari 2017 stelde de gemeenteraad de Energievisie 'Energiek Beuningen' vast. De Energievisie, opgesteld in samenwerking met inwoners, bedrijven en betrokkenen, maakt duidelijk waar Beuningen nu staat, wat de opgave is om uiteindelijk in 2040 energieneutraal te worden en hoe de Beuningse gemeenschap de komende vier jaar meters wil maken op het gebied van energiebesparing en duurzame energie bij inwoners en bedrijven.

In de energievisie is aangegeven dat naast alle besparingsprojecten ook nieuwe duurzame energie in Beuningen moet worden opgewekt. Hoe en waar het opwekken van duurzame energie in het buitengebied moet gebeuren dat is in de energievisie niet aangegeven. Dit wordt door middel van een gebiedsproces bepaald.

Daarom zijn eind 2017 acht werkbijeenkomsten georganiseerd waarin de wensen, zorgen en ideeën van onze inwoners t.a.v. grootschalige duurzame energie centraal stonden. Met 16 inwoners-werkgroepen zijn verschillende scenario's uitgewerkt voor wind- en zonne-energie.

In 2018 is de Gebiedsraad, met een opdracht van de gemeenteraad, aan de slag gegaan om vanuit de eerste 16 scenario's een Locatieplan op te stellen. Dit Locatieplan, het advies van de Gebiedsraad aan de gemeenteraad, bevat 'het speelveld en de spelregels' voor windenergie en zonne-energie in de gemeente Beuningen. Dit locatieplan is op donderdag 17 januari gepresenteerd tijdens de bewonersbijeenkomst in Ewijk en wordt nu ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad. Op basis van dit Locatieplan kunnen initiatiefnemers voor wind- en zonne-energie hun plannen indienen bij de gemeente en kan de volgende fase van het traject starten: de formele (bestemmingsplan- en M.E.R.-) procedures. In deze volgende fase zijn initiatiefnemers aanzet, waarbij de samenwerking met omwonenden, omgeving, grondeigenaren en betrokkenen wordt voortgezet.

Besluit om

1. kennis te nemen van het advies van de gebiedsraad;
2. in de gemeente Beuningen de grootschalige duurzame energie in het buitengebied op te wekken middels zonnenvelden en windturbines in de verhouding 1/3 zon en 2/3 wind;
3. de zoekzone en randvoorwaarden voor grootschalige zonne-energie vast te stellen in:
 - a. kommengebied: beleidsplafond 40 ha, per zonnepark max. 10 ha;
 - b. oeverwallengebied: beleidsplafond 20 ha, per zonnepark 2 ha;
4. de zoekzone en randvoorwaarden voor windenergie vast te stellen;
5. het eigendom en de exploitatie van een windmolenpark in handen moet komen van een lokale energie coöperatie;
6. een krediet beschikbaar stellen van €100.000 voor het doorlopen van het ruimtelijk ordeningstraject.

Inleiding

Energievisie Energiek Beuningen

In 2017 is de Energievisie 'Energiek Beuningen' vastgesteld. Deze visie geeft aan waar Beuningen op het gebied van duurzame energie nu staat, en wat er gedaan moet worden om in uiterlijk 2040 energieneutraal te zijn. De gemeente zet hiervoor op alle schakborden in: verduurzaming van de woningen, van het gas af, energiebesparing bij bedrijven, scholen en sportverenigingen, duurzame mobiliteit, energiezuinig gemeentelijk vastgoed etc. etc. Maar om energieneutraal te worden is ook nieuwe duurzame energie in Beuningen nodig.

In de energievisie is niet aangegeven waar, hoe en onder welke voorwaarden deze nieuwe duurzame energiesystemen in Beuningen moeten komen. In de visie is aangegeven dat invulling van deze opgave in samenwerking met onze inwoners moet worden opgepakt. Eind 2017 is samen met inwoners gestart met het gebiedsproces om tot een advies aan de gemeenteraad te komen. Centrale vraag in dit proces was: Hoe en waar kunnen we 731 TerraJoule aan duurzame energie in Beuningen gaan opwekken?

In het gebiedsproces is gebleken dat daarvoor op dit moment alleen windenergie en zonnevelden, op land óf drijvend op plassen, in beeld zijn. Zon en wind zijn momenteel de meest efficiënte en effectieve vormen van duurzame energie.

Gebiedsraad

Om preciezer uit te filteren wat de beste opties zijn voor Beuningen, is begin 2018 een Gebiedsraad aan de slag gegaan. Het gemeentebestuur heeft de Gebiedsraad een helder kader en opdracht meegegeven (bestuurlijke brief UI18.00964). Het gaat om kaders voor werkwijze en het proces; hoe moet de Gebiedsraad eruit zien (zoals een neutrale voorzitter, planning, evenredige verdeling van de leden over de vier kernen) en waar moet de Gebiedsraad over adviseren.

Het advies van de Gebiedsraad, opgenomen in voorliggend “Locatieplan grootschalige opwek voor Zon en Wind” (verder te noemen “Locatieplan”), is tot stand gekomen via een zorgvuldig proces en afwegingen. Hoe de gebiedsraad invulling heeft gegeven aan de werkwijze en het proces is terug te lezen in het Locatieplan.

In het Locatieplan adviseert de Gebiedsraad inhoudelijk over de invulling van de opgave van 731 TJ. De optimale locatiekeuzes voor windturbines en/of zonnevelden met een afweging over het voorkomen of beperken van hinder door geluid en slagschaduw. Ook de landschappelijke inpassing, landschappelijke beleving, zuinig ruimtegebruik en de ecologische effecten worden beschouwd. De Gebiedsraad adviseert over financiële participatie, het duurzaamheidsfonds en de rol van een lokale energiecoöperatie. Daarbij adviseert de Gebiedsraad over eigendom én opbrengst (in geld en in stroom) van de grootschalige energieprojecten.

Rol Energiecoöperatie

Gemeente Beuningen heeft binnen haar Energievisie gesteld dat het eigendom en de exploitatie van een windmolenpark mede in handen moet komen van een lokale energiecoöperatie.

Sinds september 2017 is één lokale energiecoöperatie in Beuningen actief: Coöperatie Energie Voor Vier. Het bestuur van de *Coöperatie Energie Voor Vier U.A.* (KVK-nummer: 71456414) bestaat uit acht bestuursleden, allen inwoners van gemeente Beuningen. Ook de leden van de coöperatie zijn inwoners uit gemeente Beuningen.

Energiecoöperatie Energie Voor Vier is voornemens om in samenwerking met een ontwikkelaar de windmolens in Beuningen te bouwen en exploiteren. Het lokaal coöperatief exploiteren van een windmolenpark betekent dat het eigendom van de windmolens in handen komt van onze eigen inwoners. Heel concreet betekent dit dat Beuningenaren kunnen meebeslissen over hoe wordt omgegaan met:

- Vergoeding voor omwonenden;
- Vergoedingen voor aanpalende percelen;
- Mogelijke nadere afspraken over de hinderaspecten;
- Invulling van een gemeentebreed duurzaamheidsfonds (tbv stimulering lokale duurzame acties).

Tevens kunnen inwoners en bedrijven uit Beuningen financieel participeren in het windmolenpark en daarmee via wind(aan)delen rendement ontvangen op de gedane investering. De revenuen van de windmolens blijven op deze manier in Beuningen en worden niet weggesluisd naar één van de grote energiebedrijven in Europa. Het eigendom van een windpark in lokale handen versterkt daarmee de lokale economie en de lokale energietransitie. Een coöperatief gefinancierde windmolenpark wordt daarmee een duurzaam en sociaal lokaal vliegwieltje. Energiecoöperatie Energie Voor Vier heeft nadrukkelijk geen alleenrecht op de exploitatie van grootschalige energieprojecten in Beuningen, maar wordt in dit kader genoemd als de, op dit moment, enige lokale wind-initiatiefnemer.

Beoogd effect

Met het advies van de Gebiedsraad: "Locatieplan grootschalige opwek Zon en Wind" wordt de verkennende fase van het gebiedsproces afgerond en worden het 'speelveld en de spelregels' voor wind- en zonne-energie in Beuningen ingekaderd.

De Gebiedsraad adviseert om de ruggengraat van de grootschalige duurzame energie opwekking te realiseren door windturbines (2/3) én aan te vullen met zonneparken (1/3) zodat gezamenlijk het doel van 731 TJ aan nieuwe duurzame energie wordt behaald. Daarbij zijn in grote lijnen de volgende uitgangspunten voor wind- en zonne-energie in Beuningen geformuleerd:

Wind:

- Windenergie ruggengraat voor behalen doelstelling
- Realisatie 2/3 wind; 1/3 zon
- Liever grote windturbines dan kleinere
- XL windturbines aangevuld met zon
- Windturbines in rij of in ieder geval in samenhang
- Zo weinig mogelijk verspreiding windturbines
- Enkelvoudige lijnopstelling
- Voorkeur voor 4 of 5 windturbines
- Gebied van windturbines als zoekzone zien
- Windenergie tegen laagste kosten/kWh
- Windturbines niet dicht bij de kernen
- Geen slagschaduw hinder op burgerwoningen

Wanneer de plannen van de initiatiefnemer voldoen aan de randvoorwaarden en uitgangspunten voor windenergie, zoals beschreven in het Locatieplan, kan een formele ruimtelijke ordening- en M.E.R.-procedure starten.

Zon:

Er worden drie gebieden onderscheiden binnen de gemeente voor de realisatie van zonne-energie. De kaarten van deze gebieden staan in het Locatieplan en behelzen:

Het Kommengebied: hier worden zonnevelden toegestaan met een maximale grote van 10 hectare en een maximale hoogte van 1,5 meter. In totaal mag er 40 hectare aan zonnevelden in dit gebied komen.

Het Oeverwallengebied: hier worden zonnevelden toegestaan met een maximale grote van 2 hectare en een maximale hoogte van 1,5 meter. In totaal mag er 20 hectare aan zonnevelden in dit gebied komen.

De Grijs Gebieden: dit zijn de zandwindplassen, de geluidswallen en de afvalstortlocaties. Deze gebieden houden we open voor de ontwikkeling van zonnevelden. Het betreft hier altijd maatwerk.

Initiatieven voor zonne-energie zullen moeten voldoen aan de in het Locatieplan geformuleerde ruimtelijke, economische en planologische randvoorwaarden en uitgangspunten en worden onderworpen aan de beoordeling van een omgevingsanalyse, landschappelijke analyse en participatieve analyse. Voor de beoordeling en toetsing van de initiatiefplannen wordt op dit moment een zorgvuldige procedure uitgewerkt die zowel initiatiefnemer als de gemeente Beuningen een gedegen en helder proces en juridisch kader biedt.

De beslispunten nader toegelicht

Onderstaand hebben wij voor de leesbaarheid de beslispunten nogmaals herhaald en nader toegelicht.

1. *Kennis te nemen van het advies van de gebiedsraad.*
De gebiedsraad heeft een zorgvuldige en uitgebreide afweging gemaakt. De kern van het advies en de randvoorwaarden vormen de basis voor de voorliggende beslispunten in dit raadsvoorstel.
2. *In de gemeente Beuningen de grootschalige duurzame energie in het buitengebied op te wekken middels zonnevelden en windturbines in de verhouding 1/3 zon en 2/3 wind.*
De opgave, zoals aan de Gebiedsraad meegegeven, van 731 TJ grootschalige duurzame energieopwekking in gemeente Beuningen wordt gerealiseerd middels windturbines (2/3) én met

zonneparken (1/3). Een windpark met 4 of 5 grote turbines, in combinatie met circa 40 hectare zon is toereikend om 731 TJ duurzaam te compenseren.

3. *De zoekzone en randvoorwaarden voor grootschalige zonne-energie vast te stellen in:*

- a. *kommeng gebied: beleidsplafond 40 ha, per zonnepark max. 10 ha;*
- b. *oeverwallengebied: beleidsplafond 20 ha, per zonnepark 2 ha;*

De zoekzone zonne-energie zoals weergegeven op de kaart in *bijlage 2a* van dit raadsvoorstel omvat (a) het Kommeng gebied, met een beleidsplafond van 40 hectare met een maximum van 10 hectare per zonnepark, en (b) het Oeverwallengebied met een beleidsplafond van 20 hectare met een maximum van 2 hectare per zonnepark.

Binnen het zoekgebied moeten de te realiseren zonneparken voldoen aan de volgende randvoorwaarden:

- Agrarische bedrijfsvoering maakt onlosmakelijk onderdeel uit van de inrichting van het Beunings buitengebied. Bij de beoordeling van de aanvragen voor zonneparken weegt dit zwaar mee. Dit geldt voor individuele percelen, maar ook voor het functioneren van het landbouwgebied als geheel. Clustering van zonneparken en situering vooral aan de randen van aaneengesloten landbouwstructuren strekt daarbij tot de aanbeveling.

De hoogte van de zonnevelden wordt beperkt tot 1,50 volgens het nee, tenzij-principe. Dat wil zeggen dat de hoogte maximaal 1,50 mag bedragen, tenzij wordt uitgesloten dat een andere hoogte een negatief effect heeft op de zichtbeleving en landschappelijke inpassing. Toetsing hiervan vindt plaats door een door het college samengestelde toetsingscommissie waar een landschapsarchitect deel van uit maakt. Ingediende aanvragen van initiatiefnemers worden onderworpen aan de kwalitatieve beoordeling van het plan van aanpak, omgevingsanalyse, landschappelijke analyse en participatieve aanpak.

- De 'lusten' van de te ontwikkelen zonneparken moeten mede ten goede komen aan de Beuningse samenleving. Door middel van een lokaal duurzaamheidsfonds en participatiemogelijkheden vloeit een deel van de opbrengst terug naar de Beuningse samenleving.

4. *De zoekzone en randvoorwaarden voor windenergie vast te stellen.*

De zoekzone windenergie omvat het gebied zoals weergegeven op de kaart in *bijlage 2b* van dit raadsvoorstel. Binnen dit zoekgebied moeten de te realiseren windturbines naast de wettelijke normen voldoen aan de volgende randvoorwaarden:

- De windmolens moeten in samenhang en in een enkelvoudige lijnopstelling parallel aan en ten zuiden van de A73 en N322 (Maas & Waal weg) geplaatst worden.
- Slagschaduw op burgerwoningen wordt tot nul gereduceerd door middel van een bovenwettelijke stilstandsregeling.
- Geluid op burgerwoningen voldoet minimaal aan de wettelijke Lden norm van 47 dB(A), bovenwettelijke maatregelen worden in de MER-procedure onderzocht.

5. *Het eigendom en de exploitatie van een windmolenpark in handen moet komen van een lokale energie coöperatie.*

De 'lusten' van het te ontwikkelen windmolenpark moet ten goede komen aan de Beuningse samenleving. In dit kader hanteren we de volgende randvoorwaarden met betrekking tot eigendom en opbrengsten van exploitatie (*zie bijlage 3 van dit raadsvoorstel*):

- Een lokale energiecoöperatie moet voor 50% deelnemer zijn in het te realiseren windpark.
- De minimale bijdrage voor het duurzaamheidsfonds moet aansluiten bij de gedragscode NWEA (€0,50/MWh, peiljaar 2019).
- De grondvergoeding moet aansluiten bij de hoogte van de grondvergoeding zoals vermeld in de SDE+ regeling of de opvolger daarvan.
- Er komt een sociale grondvergoeding van minimaal 20%. Dit houdt in dat minimaal 20% van de grondvergoeding ten goede komt aan de eigenaren van omliggende percelen.
- Door middel van compensatieregelingen voor omwonenden, gesocialiseerde grondcontracten, een lokaal duurzaamheidsfonds en participatiemogelijkheden vloeit een deel van de opbrengsten terug naar de Beuningse samenleving.

6. *Een krediet beschikbaar stellen van €100.000 voor het doorlopen van het ruimtelijk ordeningstraject.*

Na vaststelling van de zoekzone voor windenergie zullen we starten met een ruimtelijk ordeningstraject, waarvoor een voorbereidingskrediet van €100.000 benodigd is. Dit bedrag wordt voorgefinancierd en na afronding van het traject teruggevorderd bij de exploitanten.

Argumenten en Overwegingen

Substantiële bijdrage aan energieneutraal Beuningen in 2040

In 2017 heeft de gemeenteraad zich middels Energievisie 'Energiek Beuningen' tot doel gesteld om in 2040 energieneutraal te zijn. Bij het opstellen van de energievisie was het fossiele energieverbruik in Beuningen 3183 TJ. Daarvan wordt 1188 TJ al duurzaam opgewekt. Dat betekent een opgave van 1995 TJ door besparing, opwek in de kernen en grootschalige opwek in het buitengebied. Voorliggende ambitie van 731 TJ voor de grootschalige opwekking van elektriciteit met wind- en zonne-energie zullen een substantiële bijdrage (37% van de totale opgave) leveren aan deze doelstelling en past binnen de kaders.

Bewezen technieken in een optimale verhouding

Zon- en windenergie zijn bewezen technieken en kosteneffectief. Daarnaast is de realisatiezekerheid van wind- en zonne-energie hoog.

Windenergie levert in vergelijking met zon 3 tot 4 maal zoveel energie (kWh) per kW opgesteld vermogen. Gelet op efficiency en een hogere realisatiezekerheid wordt gekozen voor windturbines als 'basissysteem' en zonneparken als aanvulling daarop.

Hinderaspecten kunnen na vaststelling zoekgebied worden onderzocht

Hinderaspecten van wind komen pas concreet en helder in beeld bij gericht onderzoek in het kader van de MER. Hiervoor is een concreet zoekgebied noodzakelijk. Indien er na vaststelling van het zoekgebied principeverzoeken van initiatiefnemers worden ingediend, worden deze direct meegenomen in de MER.

Lokaal duurzaamheidsfonds ten goede aan de hele gemeenschap

De opbrengsten van windenergie vloeien voor een groot deel terug in de Beuningse gemeenschap. Naast participatie, (socialisatie) grondvergoeding, compensatie in de omgeving, zal een lokaal duurzaamheidsfonds worden opgericht. Een lokaal duurzaamheidsfonds dat bijdraagt aan de verduurzaming van de gemeente en fungeert als versneller van de energietransitie met een reikwijdte voor de hele gemeenschap.

Borgen vordering krediet middels een Anterieuere Overeenkomst

Belangrijk onderdeel van een Anterieuere Overeenkomst is het verzekeren van het kostenverhaal op de ontwikkelaar door de gemeente. Deze bijdragen zijn onder andere ter dekking van kosten die gemeente maakt voor de vaststelling en uitvoering van een MER-procedure en een bestemmingsplan. In deze overeenkomst worden ook afspraken gemaakt over de door de ontwikkelaar te dragen planschadekosten, het duurzaamheidsfonds, compensatieregelingen en participatie pakketten.

Kwalitatieve toetsing initiatiefplannen zonneparken

Aanvragen van initiatiefnemers worden kwalitatief getoetst op ruimtelijke, economische en planologische randvoorwaarden en uitgangspunten, toegespitst op het gebied waar het zonnepark gedacht is. Initiatieven worden onderworpen aan de beoordeling van een plan van aanpak, (agrarische) omgevingsanalyse, landschappelijke analyse en participatieve aanpak. Voor de beoordeling en toetsing van de initiatiefplannen wordt een zorgvuldige procedure uitgewerkt. Voor zowel initiatiefnemers als de gemeente Beuningen wordt een gedegen en helder proces gewaarborgd en een passend juridisch kader geboden. Beoordeling vindt plaats door een door het college samengestelde toetsingscommissie waar een landschapsarchitect deel van uit maakt en die een optimale inpassing borgt, op landschaps- en omgevingsniveau.

Kantttekeningen

Natuurlijk zijn er vragen en zorgen bij onze inwoners als het gaat om de mogelijke hinder en de impact op de leefomgeving bij de realisatie van grootschalige energiesystemen.

Slagschaduw

Draaiende windturbines kunnen slagschaduw hinder veroorzaken. De Gebiedsraad heeft hierover een eenduidig advies: via een stilstandsvoorziening wordt slagschaduw op burgerwoningen tot nul teruggebracht. Een stilstandsvoorziening zorgt ervoor dat turbines, op die momenten dat slagschaduw op (individuele) woningen optreedt, stil staan. Via te verrichten nader onderzoek verkrijgen we duidelijkheid over de mogelijke slagschaduw hinder op bedrijfspanden en kantoren op bedrijventerrein Schoenaker. Op basis daarvan maken we een plan van aanpak om de overlast voor bedrijven tot een minimum te beperken.

Geluid

Ook heeft men zorgen uitgesproken over de geluidsproductie van de grote windturbines. In Nederland gelden wettelijke eisen voor geluid waaraan windturbines moeten voldoen. Deze eisen zijn vanzelfsprekend ook van toepassing op de Beuningse situatie, waarbij de Gebiedsraad de initiatiefnemers nadrukkelijk adviseert de 'stilste' voorhanden zijnde windturbines in ogenschouw te nemen.

Tevens zijn er zorgen dat grotere windturbines meer geluid produceren dan kleine turbines. Het geluid van grotere windturbines ligt niet per definitie hoger of lager dan kleinere turbines. De geluidsproductie is met elkaar te vergelijken. De geluidcontour voor een windpark met grote turbines is zelfs kleiner dan de geluidcontour van een windpark met kleinere windturbines. Om de benodigde energieopbrengst te realiseren zijn bij een windmolenpark met kleine windturbines (in casu masthoogte 100 meter) 2 maal zoveel turbines benodigd t.o.v. van een windpark met grote windturbines (in casu masthoogte 160 meter). De lengte (en breedte) van de opstelling van een windmolenpark met kleine turbines is daardoor veel groter waardoor de geluidscontour ook groter wordt.

Neveneffecten

De effecten op het gebied van externe veiligheid, flora, fauna en archeologie zijn door de Gebiedsraad beschouwd. In de nakomende fase, waarin de duurzame initiatieven op 'perceelsniveau' duidelijk worden, wordt op detail niveau onderzoek gedaan naar bovengenoemde aspecten. Een advies in het kader van een planschadevergoedingsregeling maakt hier ook onderdeel van uit.

Financiën

In de begroting 2019 is opgenomen dat er na vaststelling van het locatieplan gestart gaat worden met het ruimtelijke ordenings traject. De MER-procedure maakt hier onderdeel van uit. De kosten van deze procedure zijn in de begroting op PM geschat. Hierbij is aangegeven dat de gemeente de gemaakte kosten in zijn geheel (voor) kan financieren en bij realisatie terugvoeren op de initiatiefnemer. Voor het uitvoeren van het ruimtelijke ordeningstraject is een krediet nodig van € 100.000,-.

Om de risico's te beperken maken we het krediet niet over naar de coöperatie, maar bekostigen we de ruimtelijke procedure zelf en brengen we de gemaakte kosten in rekening bij de coöperatie. Afspraken hierover worden op de korte termijn gemaakt en door B&W vastgelegd in een anterieure overeenkomst met de energiecoöperatie. In de anterieure overeenkomst worden de afspraken over het kostenverhaal vastgelegd.

Het gevraagde voorbereidingskrediet van €100.000 zullen wij bij het opstellen van de Zomernota verwerken. Zoals gezegd is hier sprake van voorfinanciering en vloeien deze gelden weer terug naar de gemeente.

Tijdspad

Vervolgstappen wind.

Na bestuurlijke vaststelling (gemeenteraad) van dit plan zijn de initiatiefnemers aan zet. Voor windenergie betekent dit dat een lokale energiecoöperatie, in samenwerking met haar partners, omwonenden en grondeigenaren, concrete plannen kunnen uitwerken en indienen voor een Beunings windmolenpark. De benodigde stappen alsmede de tijdsplanning zijn opgenomen in *bijlage 4 (stroomschema)*.

Het Advies Gebiedsraad is hard en duidelijk over randvoorwaarden waar dat kan. Een deel van de randvoorwaarden kan pas eenduidig worden geformuleerd als duidelijk is op welke locatie welke type windturbine komt. Onderzoek in het kader van de MER moet dat uitwijzen. Indien er na vaststelling van

het zoekgebied principeverzoeken van initiatiefnemers worden ingediend, worden deze direct meegenomen in de MER.

De gemeenteraad wordt geconsulteerd over de onderzoeksaspecten in de MER en er wordt een consultatieronde georganiseerd over de uitwerking van de financiële randvoorwaarden in de Anterieure Overeenkomst (onder meer het duurzaamheidsfonds en de sociale grondvergoeding).

In een later stadium besluit de raad bij de vaststelling van het bestemmingsplan over de locatierandvoorwaarden.

Wanneer deze plannen voldoen aan de randvoorwaarden en uitgangspunten voor windenergie, zoals beschreven in het Locatieplan, kan een formele ruimtelijke ordening- en M.E.R.-procedure starten.

Binnen de bestemmingsplanprocedure bestaat voor belanghebbenden de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen, dan wel bezwaar of beroep te maken.

Vervolgstappen Zon

Voor zonne-energie betekent dit dat initiatiefnemers (grondeigenaren en exploitanten), op basis van de randvoorwaarden en aandachtspunten, initiatiefplannen voor zonnevelden bij de gemeente kunnen indienen

Een zorgvuldige procedure voor de uitvraag, beoordeling en toetsing van initiatiefnemers wordt uitgewerkt. Zo wordt voor alle partijen een gedegen en helder proces gewaarborgd en een passend juridisch kader geboden.

Een programma van eisen en selectiekader om initiatiefplannen voor zonnevelden te toetsen, wordt opgesteld. Hier gaat voor het Kommengebied een omgevingsanalyse van het zoekgebied aan vooraf.

Op basis van de beoordeling van de initiatiefplannen besluit het college welke zonneparken in aanmerking komen voor realisatie.

Deze beoordeling die gebeurt door een door het college ingestelde toetsingscommissie betreft:

- Omgevingsanalyse: hoe is de omgeving geïnformeerd, betrokken bij de planvorming en kan de omgeving participeren in het project, en staat de omgeving positief tegenover het plan;
- Landschappelijke analyse: hoe is het plan ingepast in het landschap. Het locatieplan geeft hiervoor richtlijnen mee, maar er wordt met name een beroep gedaan op de creativiteit en gebiedskennis van de initiatiefnemers om met een kwalitatief hoogstaand landschappelijk inpassingsplan te komen. Elk zonneveld en de wijze waarop dit landschappelijk wordt ingepast is maatwerk. Derhalve zal in opdracht van de gemeente een landschapsdeskundige/landschapsarchitect de individuele plannen beoordelen en onderling rangschikken.
- Participatieve analyse: in hoeverre is een lokale energie coöperatie betrokken bij het project, kan zij mede eigendomschap verwerven, dan wel een rol in de exploitatie vervullen, kunnen via een energiecoöperatie inwoners, bedrijven, verenigingen etc. uit Beuningen de zonne-stroom afnemen, dan wel 'aandelen' in het project afnemen?
- Draagt het zonnepark bij aan het lokale duurzaamheidsfonds, en zo ja hoeveel €/kWh?

Op basis van de beoordeling en de sub-analyses besluit het college welke zonneparken in aanmerking komen voor realisatie.

Duurzaamheid

Het Locatieplan biedt het 'speelveld en de spelregels' voor grootschalige duurzame energie opwekking in de gemeente Beuningen en draagt daarmee substantieel bij aan de doelstelling energieneutraal Beuningen.

Communicatie

In 13 vergaderingen / werkbijeenkomsten en een excursie naar een windmolenpark en zonneveld, is door de betrokken inwoners in de Gebiedsraad toegewerkt naar het onderliggende Locatieplan.

Door middel van 13 open inwonersbijeenkomsten, 6 nieuwsbrieven, de website www.energiekbeuningen.nl, de keukentafelgesprekken, de inzet van sociale mediakanalen, posters, flyers en mailings zijn inwoners, bedrijven en betrokkenen de afgelopen 12 maanden geïnformeerd en op de hoogte gehouden van de (tussentijdse) resultaten van het gehele proces.

Op 17 januari 2019 is de laatste inwonersbijeenkomst geweest van deze fase. De reacties van betrokken inwoners worden inhoudelijk behandeld en verspreid via de Nieuwsbrief Energiek Beuningen. Deze wordt voor besluitvorming nog aan de commissie Ruimte en de gemeenteraad toegezonden.

Ook in de komende fase van principeverzoeken, bestemmingsplan en m.e.r.-procedures speelt bewonersbetrokkenheid een belangrijke rol. Informatievoorziening over concrete plannen, de wijze waarop hinder voor de omgeving wordt beperkt, de mogelijkheden voor inwonersparticipatie en de wijze waarop bezwaarmakers zienswijzen, beroep en bezwaar kunnen maken, zijn onderdeel van het komende communicatietraject.

Voor zonne-energie betekent dit dat initiatiefnemers (grondeigenaren en exploitanten), op basis van de randvoorwaarden en aandachtspunten, initiatiefplannen voor zonnevelden bij de gemeente kunnen indienen.

Evaluatie

Eind 2020 worden alle projecten binnen Energiek Beuningen geëvalueerd. Op dat moment wordt de voortgang van de projecten, waaronder de besparingsopgave voor gebouwen, het opwekken van energie binnen de bebouwde kom en de opwek van grootschalige energie in het buitengebied, bepaald. Ook wordt bekeken of er mogelijk nieuwe bewezen technieken zijn die marktconform/rendabel zijn en mogelijk kunnen bijdragen aan de totale ambitie van Beuningen energieneutraal in 2040. Een ander aspect wat in de evaluatie aan bod kan komen is de toekomstige ontwikkeling van de grijze gebieden (zandwinplassen, geluidswallen e.d.) voor grootschalige zonne-energie.

Bijlagen

Routingformulier: at19000799.

- | | |
|--|------------|
| 1. Advies Gebiedsraad – Locatieplan Grootschalige opwek Zon en Wind: | at19000231 |
| 2. a. zoek zone zon: | at19000802 |
| b. zoek zone wind: | at19000803 |
| 3. geldstromen windproject: | at19000800 |
| 4. stroomschema besluiten en procedures wind: | at19000801 |
| 5. oud raadsvoorstel | BW19.00037 |

Burgemeester en wethouders,

Dyanne Kocken
Secretaris

Daphne Bergman
burgemeester

Aldus vastgesteld in de vergadering van de raad van 9 april 2019 met inachtneming van de volgende amendementen:

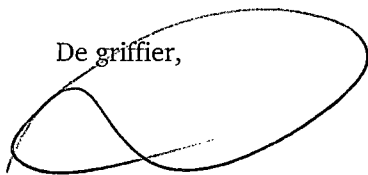
- Amendement van BN&M, CDA, VVD (IN19.02379) om het besluit te wijzigen in:
 1. Kennis nemen van het advies van de gebiedsraad;
 2. In de gemeente Beuningen de grootschalige duurzame energie in het buitengebied op te wekken door zonnevelden en wind;
 - 2a. In beginsel akkoord te gaan met tweederde wind en eenderde zon als basis voor de (vrijwillige) MER;
 - 2b. De (vrijwillige) MER voor zon en wind op te dragen aan een onafhankelijke¹ partij waarbij het voorgestelde onderzoeksgebied wordt uitgebreid naar de westgrens van onze gemeente (voor zon en wind) en waarin de grijze gebieden worden meegenomen (voor zon);
 - 2c. Besluit de inzichten van de MER als bedoeld onder 2b te gebruiken om te komen tot realisatie van 731 TJ in het buitengebied;

3. De zoekzone voor grootschalige zonne-energie vast te stellen in:
 - 3a. In het kommengebied, in beginsel beleidsplafond 40 hectare;
 - 3b. In het oeverwallengebied, in beginsel beleidsplafond 20 hectare;
 - 3c. In de grijze gebieden, te weten de afvalstortlocatie ARN, de geluidswallen langs A73 en A50, (Grondbank) en de zandwinplassen (H1 en Beuningse Plas): in beginsel geen beleidsplafond maar maatwerk;
4. Het eigendom en de exploitatie van een windmolenpark deels in handen te laten komen van een lokale energie coöperatie;
5. Een krediet ad € 100.000,-- beschikbaar te stellen voor het doorlopen van een ruimtelijk ordeningstraject waaronder een MER om ten behoeve van een goede ruimtelijke onderbouwing.

noot 1: Onafhankelijk hier bedoeld als: niet direct of indirect verbonden met partijen die mogelijk een belang kunnen hebben in de ontwikkeling van grootschalige energieopwekking in buitengebied.

- Amendement van D66 (IN19.02391) om het geamendeerde besluitpunt 4 te wijzigen in:
Het eigendom en de exploitatie van een windmolenpark voor 50% in handen moet komen van een lokale energie coöperatie.
- Mondeling amendement van D66 (IN19.02392) om het volgende besluitpunt toe te voegen:
Nadere uitwerking te geven, via het college, aan de besteding van de middelen die in een duurzaamheidsfonds gestort worden en bij voorkeur via deelname van inwoners uit iedere kern.

De griffier,



De voorzitter,

