


## Raadsvoorstel

Onderwerp	: Vaststellen Omgevingsvisie en nota beantwoording	Raadsvergadering	: 21 december 2021
Nummer(agenda)	:	Commissie 1	: Ruimte
Registratienummer	: bb21.00896	Datum	: 7 december 2021
Registratiecode	: 	Commissie 2	:
Auteur	: Pierre Jochems	Datum	:
Status	: Openbaar	B&W-vergadering	: 23 november 2021
Persgesprek	: 24 november 2021	Portefeuillehouder	: S. Versluijs

### Samenvatting

De Omgevingsvisie Beuningen is gereed voor besluitvorming. Begin 2020 is het traject gestart met de Nota van uitgangspunten. Via inhoudelijke discussies over onder andere woningbouw en een intensief participatietraject is de ontwerp visie in de zomer 2021 ter inzage gelegd. De zienswijzen hebben nog geleid tot aanpassingen van de visie die nu gereed is voor besluitvorming

### Besluit om

1. Omgevingsvisie Beuningen vast te stellen.
2. kennis te nemen van de Nota beantwoording Omgevingsvisie.

### Inleiding

Op 1 juli 2022 treedt de Omgevingswet in werking. Uw raad heeft op 24 september 2019 het Koersdocument vastgesteld waarin de invoeringsfilosofie is vastgelegd voor de implementatie van de Omgevingswet in Beuningen: "Uitgaan van het bestaande en gericht kijken naar verbetering". Binnen die context zijn we eind 2019 gestart met de Omgevingsvisie. Dit is een nieuw instrument in de Omgevingswet. Eén strategische visie voor de lange termijn voor de gehele fysieke leefomgeving. De visie is vormvrij en zelfbindend voor de gemeente en iedere gemeente moet binnen drie jaar na de inwerkingtreding van de Omgevingswet een Omgevingsvisie vaststellen. Via een vastgestelde Nota van Uitgangspunten en een uitgebreid participatietraject, afgesloten met een periode voor het indienen van zienswijzen, is de visie nu gereed voor besluitvorming.

### Beoogd effect

Met het vaststellen van de Omgevingsvisie hebben we als gemeente een strategische visie voor de lange termijn voor de gehele fysieke leefomgeving, die ingaat op de samenhang tussen ruimte, water, milieu, natuur, landschap, verkeer en vervoer, infrastructuur, gezondheid en cultureel erfgoed. Een Omgevingsvisie is kader stellend en bindend voor de gemeenteraad en het college. Voor onze inwoners is de visie niet bindend, maar maakt hij duidelijk waar we als gemeente naar toe willen met onze toekomst. De uitgangspunten uit de Omgevingsvisie worden vervolgens door vertaald naar eventueel Omgevingsprogramma's en het Omgevingsplan, dat wel bindend is voor eenieder.

## Argumenten

1. *Op grond van de Omgevingswet maken gemeenten, provincies en het rijk ieder een Omgevingsvisie*  
Deze Omgevingsvisie is kader stellend en bindend voor de gemeenteraad en het college. Onze centrale kernwaarden Verbinding, Betrokkenheid en Mooi plekje vormen de kapstok voor de visie. Van daaruit hebben we vijf ambities bepaald die wij als gemeente belangrijk vinden en waar we aan willen werken. De ambities zijn weer uitgewerkt in speerpunten en omschreven per deelgebied (gebiedsgerichte opgaven).

Als gemeente kunnen we de Omgevingsvisie niet alleen waarmaken. We doen dit samen met onze inwoners. We nodigen iedereen uit tot initiatieven. We vinden het belangrijk dat die initiatieven passen bij de kwaliteiten van het gebied (opgenomen in een waardenkaart) en aansluiten bij de gebiedsgerichte opgaven.

### **Ambitie 1: Beuningen heeft voldoende woningen en voldoende bereikbare voorzieningen op de juiste plek, waardoor we leefbare kernen hebben**

We beseffen dat we extra woningen moeten bouwen, maar daarbij staat het behoud van de woonkwaliteiten van onze gemeente (groen, blauw, rust en ruimte) voorop en niet ongebreideld uitbreiden. Bij nieuwbouw hanteren we het principe 'inbreiding voor uitbreiding', maar nieuwe uitbreidingsgebieden zijn noodzakelijk. We wonen in vier afzonderlijke kernen waarbij elke kern zijn eigen identiteit heeft. Nieuwbouw sluit aan bij die identiteit. We streven naar behoud en versterking van voldoende, bereikbare voorzieningen in onze kernen. De basisvoorzieningen moeten bereikbaar en toegankelijk zijn voor iedereen.

### **Ambitie 2: Beuningen is gezond, inclusief en veilig**

Onze openbare ruimte is voor iedereen toegankelijk en nodigt uit tot beweging, ontmoeting en spelen voor alle leeftijden. Binnen en tussen de kernen behouden we de groenblauwe hoofdstructuren en versterken die waar mogelijk. Binnen de kernen geven we prioriteit aan fietsers en voetgangers. We willen dat onze inwoners gezond en veilig wonen, door voor elkaar te zorgen en door vitale wijken te bouwen en te behouden.

### **Ambitie 3: Beuningen is energieneutraal en klimaatbestendig**

Als gemeente willen we uiterlijk in 2050 klimaatbestendig zijn. Wateroverlast als gevolg van extreme regenbuien is dan tot een minimum beperkt en langdurige droogte zorgt niet voor noemenswaardige problemen. Hittestress bij kwetsbare groepen behoort tot het verleden en vitale, kwetsbare functies kunnen tegen een stootje (extreem weer). Water moet meer kans krijgen om de grond in te trekken om het grondwater aan te vullen. De energietransitie vraagt om aanpassingen in onze leefomgeving. Zo vragen wind- en zonne-energie om ruimtelijke inpassing. Daarnaast moeten we zowel nieuwe woningen als bestaande bebouwing voorzien van een duurzame energievoorziening.

### **Ambitie 4: Beuningen heeft een schone leefomgeving met een waterkwaliteit, bodemkwaliteit en luchtkwaliteit die voldoen aan de normen. Ook heeft Beuningen zo min mogelijk hinder van geluid, geur, licht en omgevingsrisico's. Beuningen streeft naar vergroting van de biodiversiteit**

Als overheid zijn we verantwoordelijk voor de basiskwaliteit, met wettelijke normen voor de milieukwaliteit. De huidige kwaliteit van lucht, geluid, bodem en water voldoen aan deze normen. We geven ruimte aan biodiversiteit door groengebieden en -structuren verder te ontwikkelen en deze gebieden onderling met elkaar te verbinden. We stimuleren agrariërs maatregelen te nemen om de biodiversiteit in het buitengebied te vergroten en stellen daarvoor een notitie Biodiversiteit op.

### **Ambitie 5: Beuningen is ondernemend en uitnodigend**

Onze bestaande bedrijventerreinen blijven belangrijke locaties voor de ontwikkeling van werkgelegenheid (ook voor praktisch geschoolden) en ondernemerschap. We verkennen ook de behoeften en kansen voor een nieuw bedrijventerrein. Tegelijk gaan we in woonwijken meer faciliteren om werken en wonen te combineren. In het buitengebied is de agrarische functie een belangrijke drager van het landschap, maar staan we geen megastallen toe. Uitbreiding van de planologische mogelijkheden is beperkt mogelijk en gekoppeld aan voorwaarden van duurzaamheid. Nieuwe vestiging van (niet-grondgebonden) agrarische bedrijven, intensieve veehouderijen en glastuinbouw is niet mogelijk. We

willen kansen bieden voor recreatieve en toeristische ontwikkelingen, passend bij de aard en kenmerken van de gemeente.

- Onder de Omgevingswet is het verplicht om bij een Omgevingsvisie participatie toe te passen*  
We hebben binnen de beperkte mogelijkheden vanwege de Covid-19 maatregelen die golden, geparticipeerd. In de zomer van 2020 zijn we gestart met een ansichtkaartenactie. Inwoners konden aangeven wat het grootste pluspunt van de gemeente is en wat ze nog misten. We kregen ruim 1.000 reacties binnen. Rust en ruimte, het dorps karakter, de landelijke omgeving, het basisniveau qua voorzieningen en de ligging dicht bij de grote stad werden het meest genoemd. Wat er nog verbeterd kan worden was het onderhoud en de veiligheid in de openbare ruimte/zwerfafval, meer horeca/centrum levendiger maken/recreatie, meer betaalbare en starterswoningen/woningen voor senioren en snelheidsbeperkende maatregelen.

Door de coronamaatregelen zijn we begin 2021 noodgedwongen verder gegaan met digitale bijeenkomsten. Per kern en over het buitengebied is gesproken over de toekomst van onze gemeente. Een ieder kon zich hiervoor aanmelden en meespreken over thema's die met de fysieke leefomgeving te maken hebben. Er is ook een aparte avond met professionele stakeholders gehouden. Mede met deze input is een ontwerp Omgevingsvisie opgesteld.

Het ontwerp heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Daar is door 70 inwoners en organisaties gebruik van gemaakt. Een groot deel van de reacties (ca. 60%) was gerelateerd aan het onderwerp Wonen. Deze reacties zijn ook waardevolle input voor het Omgevingsprogramma Wonen. De periode van zienswijzen heeft nog geleid tot enkele wijzigingen in de definitieve Omgevingsvisie. Aan speerpunt 5.3 is toegevoegd: "Wij koesteren en bevorderen kunst in de openbare ruimte." En naar aanleiding van de reacties over het buitengebied (Oeverwallen en Kommen) is aan speerpunt 5.13 toegevoegd: "We stellen een integraal beleid op voor het buitengebied van de gemeente."

### **Kanttekeningen**

Nvt

### **Financiën**

Nvt

### **Tijdspad**

Gemeenten krijgen een termijn van 3 jaar na de inwerkingtreding van de Omgevingswet om de Omgevingsvisie vast te stellen. Huidige invoeringsdatum is één juli 2022. In de wet is geen termijn genoemd waarop daarna weer een nieuwe visie moet worden vastgesteld. In de Omgevingsvisie is het voornemen opgenomen om tenminste eens in de vijf jaar de inhoud te toetsen aan de actualiteit.

### **Duurzaamheid**

De gemeente Beuningen wil in 2040 energieneutraal zijn. Hiervoor is de Energievisie vastgesteld in 2017 waarin ingezet wordt op verschillende thema's. Een aantal van deze thema's zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden en in de Omgevingsvisie opgenomen. In 2050 gebruiken we vrijwel geen fossiele brandstoffen meer. We stellen de transitievisie warmte op en voeren de regie over de uitvoering, zo zetten we in op verduurzaming van de woningvoorraad (energiebesparing etc.). Ambitie drie en speerpunt zeven uit de Omgevingsvisie zijn hier expliciet aan gewijd.

### **Communicatie**

Het participatieplan dat deel uitmaakte van de Nota van Uitgangspunten was de leidraad voor de communicatie rond de Omgevingsvisie. We hebben dit pad gevolgd en afgesloten via de periode van zienswijzen. Na vaststelling van de Omgevingsvisie door de gemeenteraad zal er actief gecommuniceerd worden over de Omgevingsvisie via de daartoe bestemde kanalen (gemeentelijke website, social media en [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl)).

**Evaluatie**

Actualiseren en bijstellen van de Omgevingsvisie zal tenminste eens in de vijf jaar gebeuren en zoveel eerder indien de actualiteit hierom vraagt.

**Bijlagen**

1. Omgevingsvisie Beuningen (at210022918)
2. Nota van beantwoording, (at21002919)

Burgemeester en wethouders,

Dyanne Kocken  
secretaris

Daphne Bergman  
burgemeester

Besluit d.d.