

## Raadsvoorstel

Onderwerp	: Omgevingsvergunning Klasseerinstallatie zandwinning Beuningse Plas en coördinatiebesluit	Raadsvergadering	: 4 december 2018
Nummer(agenda)	:	Commissie 1	: Ruimte
Registratienummer	: BW18.00521	Datum	: 20 november 2018
Registratiecode	: 	Commissie 2	:
Auteur	: Nancy van der Zande	Datum	:
Status	: Openbaar	B&W-vergadering	: 19 november 2018
Persgesprek	: 21 november 2018	Portefeuillehouder	: P.J.M. de Klein

### Samenvatting

De gemeente wil vanaf januari 2020 zand (laten) winnen uit het plangebied Beuningse Plas.

De voorbereidingen hiervoor zijn in volle gang. Omdat ervoor gekozen is het werkterrein met gebouwen en overige bouwwerken op een andere plaats te situeren dan eerder voorzien, is het bestemmingsplan op dit punt niet toereikend. Voor de voorzieningen die noodzakelijk zijn hiervoor, zoals de klasseerinstallatie, is een omgevingsvergunning voor de activiteit afwijken van het bestemmingsplan nodig. Hiervoor is het nodig dat de gemeenteraad eerst verklaart dat hij geen bedenkingen heeft.

Daarnaast is het noodzakelijk dat uw coördinatiebesluit van 6 november 2018 wordt aangepast voor wat betreft het gebied waarop dat besluit van toepassing is.

### Besluit om

1. Bijgaande ontwerpverklaring van geen bedenkingen, voor de oprichting van de klasseerinstallatie en andere benodigde voorzieningen ten behoeve van de ontzanding in de Beuningse Plas, te bespreken en hierover te besluiten;
2. Uw coördinatiebesluit, ex art. 3.30 Wro, van 6 november 2018 aan te passen als volgt:  
De (gemeentelijke) coördinatie-regeling van afdeling 3.6.1 Wet ruimtelijke ordening van toepassing te verklaren op de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten die noodzakelijk zijn voor het project de ontzanding van de Beuningse Plas in Beuningen, waaronder ook de ontwikkeling van de klasseerinstallatie ten behoeve van deze ontzanding. Een en ander omdat deze ontwikkeling de verwezenlijking betreft van een onderdeel van het gemeentelijk ruimtelijk beleid. Dit coördinatiebesluit heeft betrekking op de volgende besluiten:
  - de omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de activiteit afwijken van het bestemmingsplan (onderdeel c van artikel 2.1);
  - de omgevingsvergunning in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de activiteiten bouwen en milieu (onderdeel a en e van artikel 2.1);
  - het bestemmingsplan als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (art.3.1 en 3.8);
  - en eventueel overige voor het project benodigde besluiten.

### Inleiding

De planning is erop gericht vanaf januari 2020 zand te winnen uit het plangebied Beuningse Plas.

De voorbereidingen hiervoor zijn in volle gang. Voor de voorzieningen die noodzakelijk zijn hiervoor, zoals de klasseerinstallatie en bijbehorende gebouwen en andere bouwwerken, zijn diverse vergunningen noodzakelijk.

Omdat er vanuit bedrijfslogistieke redenen voor gekozen is het werkterrein met gebouwen en overige bouwwerken op een andere plaats te situeren dan eerder voorzien (waar het bestemmingsplan het bouwplan wel toelaat), is het bestemmingsplan op de nu gewenste en verschoven locatie voor de voorzieningen niet toereikend. Er is dus sprake van strijdig gebruik op deze locatie. Er dient dan ook een omgevingsvergunning voor de activiteit afwijken van het bestemmingsplan te worden verkregen. De wet biedt deze mogelijkheid onder voorwaarden. Dit voorstel gaat hierop in en stelt u voor de verklaring van geen bedenkingen te bespreken en als uw besluit vast te stellen.

Daarnaast is het voor de coördinatie van alle benodigde vergunningen, ten behoeve van de ontzanding, noodzakelijk dat u uw coördinatiebesluit van 6 november jl aanpast in die zin dat dit besluit van 6

november jl. niet alleen geldt voor de klasseerinstallatie die wordt gebouwd ten behoeve van de ontzanding, maar ook voor het gehele gebied waarbinnen de ontzanding plaatsvindt. Ter verduidelijking is het gebied aangeduid op een kaart, bijlage at18003209.

#### Beoogd effect

1. De klasseerinstallatie en overige voorzieningen die nodig zijn voor de ontzanding van de Beuningse Plas mogelijk te maken op de gewenste locatie door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning voor de activiteit afwijken van het bestemmingsplan, die uit de aanvraag blijkt.
2. Met het nemen van dit coördinatiebesluit wordt het coördineren van de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten die noodzakelijk zijn voor het project van de ontzanding van de Beuningse Plas beoogd. Daarmee wordt uiteindelijk ook beoogd de klasseerinstallatie en de overige voorzieningen die nodig zijn voor de ontzanding van de Beuningse Plas mogelijk te maken op de gewenste locatie door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning bouwen en milieu en het afwijken en/of herzien van het bestemmingsplan. De toepassing van de gemeentelijke coördinatieregeling leidt ertoe dat de voorbereiding van de noodzakelijke besluiten ten behoeve van de ontzanding zoveel mogelijk gelijktijdig en gecoördineerd plaatsvindt. De besluiten waarop de coördinatieregeling van toepassing is, doorlopen dezelfde procedure. Bij eventueel beroep tegen de gecoördineerde besluiten worden die besluiten als één besluit aangemerkt.

#### Argumenten

##### 1. *Het bouwplan past niet in het geldende bestemmingsplan.*

Op de locatie van de aanvraag geldt het bestemmingsplan 'Beuningse Plas, uitbreiding waterplas', zoals dat op 16 december 2007 is vastgesteld door de gemeenteraad van Beuningen. Het project ligt binnen de bestemming 'Water en natuurontwikkeling' met bestemmingen voor o.a. water, natuurontwikkeling, e.e.a. met de bijbehorende bouwwerken en voorzieningen.

De bouw van de klasseerinstallatie met de bijbehorende voorzieningen past niet binnen deze bestemming. De locatie is gesitueerd buiten de bestemming waar de installatie wél rechtsreeks is toegelaten. Voor de afwijking(en) van het bestemmingsplan verwijzen we naar de bijbehorende ruimtelijke onderbouwing.

##### 1.2 *De wet biedt de mogelijkheid af te wijken.*

Om vergunning te kunnen verlenen voor de klasseerinstallatie op de gewenste locatie is een afwijking van het geldende bestemmingsplan noodzakelijk. Van toepassing zijn hierbij de artikelen 2.1, lid 1c, juncto art. 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Voorwaarde is dat de activiteit waarvoor de vergunning is aangevraagd niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, en een goede ruimtelijke onderbouwing bevat, én dat de gemeenteraad als bevoegd orgaan verklaart geen bedenkingen te hebben, Artikel 2.27 Wabo.

##### 1.3 *De afgifte van een verklaring van geen bedenkingen is een raadsbevoegdheid.*

Om gebruik te kunnen maken van de afwijkingsbevoegdheid is het een vereiste dat de gemeenteraad heeft verklaard geen bedenkingen te hebben. Dit is een raadsbevoegdheid op grond van Artikel 2.27 Wabo juncto artikel 6.5 lid 1 Besluit omgevingsrecht (Bor).

##### 1.4 *Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening*

Uit de ruimtelijke onderbouwing (bijgevoegd) blijkt dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. In deze onderbouwing wordt uiteengezet waarom de beoogde ontwikkeling in het plangebied toelaatbaar is en waarom het aanvaardbaar is om in dit geval af te wijken van de geldende regels. Het blijft echter aan de raad om te verklaren geen bedenkingen te hebben tegen deze ontwikkeling.

##### 2. *Het is gewenst dat het coördinatiebesluit van 6 november 2018 voor het gehele project ontzanding van de Beuningse Plas toegepast kan worden.*

Het besluit van 6 november heeft betrekking op de klasseerinstallatie. Maar het is gewenst dat andere uitvoeringsbesluiten/vergunningen ten behoeve van het ontzandingsproject betrokken worden bij de coördinatie van de voorbereiding van de benodigde vergunningen. Daarom wordt een aanpassing van deze aard voorgesteld.

#### **Kantttekeningen**

N.v.t.

#### **Financiën**

Op basis van de legesverordening worden de kosten voor de procedure en vergunning in rekening gebracht bij de aanvrager.

#### **Tijdspad**

Nadat de raad een besluit heeft genomen over de ontwerpverklaring van geen bedenkingen, liggen de aanvraag, de ontwerpvergunning, de ontwerpverklaring van geen bedenkingen en de ruimtelijke onderbouwing gedurende 6 weken ter inzage.

Hierna neemt de gemeenteraad een besluit over de definitieve verklaring van geen bedenkingen en eventuele zienswijzen tegen de ontwerpverklaring.

#### **Duurzaamheid**

Nvt

#### **Communicatie**

Omdat de raad op 6 november 2018 een coördinatiebesluit heeft genomen, dat op 4 december 2018 wordt aangepast, zal de ontwerpverklaring van geen bedenkingen (VVGB) tegelijk bekend gemaakt en ter inzage worden gelegd met de ontwerpvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan en andere ontwerpen van vergunningen die zijn aangevraagd voor dit project ten behoeve de ontzanding. Het aangepaste coördinatiebesluit wordt ook bekendgemaakt.

#### **Evaluatie**

Nvt.

#### **Bijlagen**

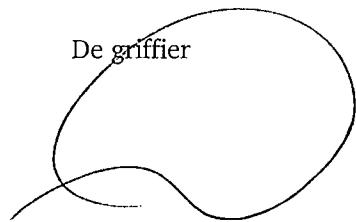
1. Ontwerp verklaring van geen bedenkingen, at18002862;
2. Aanvraag, overzicht documenten horend bij aanvraag, at18003291;
3. Aanvraag, toelichting aanvraag omgevingsvergunning ondertekend, at18003292;
4. Aanvraag, BI aanvraagformulier, at18003218;
5. Aanvraag, BIIa kadaster, at18003219;
6. Aanvraag, BIIb1 kantoor, at18003220;
7. Aanvraag, BIIb2 kantoor, at18003221;
8. Aanvraag, BIIb3 werkplaats, at18003222;
9. Aanvraag, BIIb4 werkplaats, at18003223;
10. Aanvraag, BIII Ruimtelijke onderbouwing, at18003224;
11. Aanvraag, BIII1 visiedocument, at18003225;
12. Aanvraag, BIII2a bovenaanzicht, at18003226;
13. Aanvraag, BIII2b zijaanzicht, at18003227;
14. Aanvraag, BIII2c stukslijst, at18003228;
15. Aanvraag, BIII2d Flowchart, at18003230;
16. Aanvraag, BIII2e, sproeiinstallatie met legenda, at18003289;
17. Aanvraag, BIII2f sproeiinstallatie, at18003232;
18. Aanvraag, BIII3, landschappelijke inpassing, at18003233;
19. Aanvraag, BIII4 geluidrapport, at18003234;
20. Aanvraag, BIII5 Cumulatie, at18003235;
21. Aanvraag, BIII6 luchtkwaliteit en stikstofdepositie, at18003236;
22. Aanvraag, BIII7 archeologisch onderzoek, at18003237;
23. Aanvraag, BIII8 natuuronderzoek, at18003238;

24. Aanvraag, BIV ontvangstbevestiging aanvraag Wet natuurb., at18003290;
25. Het coördinatiebesluit van 6 november 2018, BW18.00531;
26. Kaart met projectgebied horend bij coördinatiebesluit, at18003209.
27. RF 9 oktober 2018, at18002863.

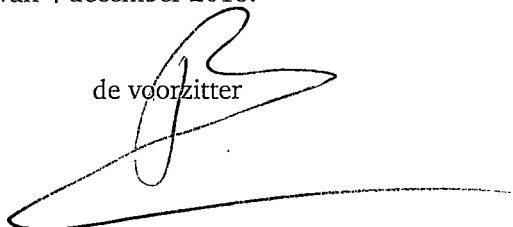
Routingformulier: at18003202

Aldus vastgesteld in de vergadering van de raad van 4 december 2018.

De griffier

A large, loopy handwritten signature in black ink, positioned to the right of the text 'De griffier'.

de voorzitter

A large, stylized handwritten signature in black ink, positioned to the right of the text 'de voorzitter'.