

Onderwerp	:	Peuteropvang en Voor- en Vroegschoolse Educatie Beuningen 2020-2023
Registratienummer	:	at19001128
Registratiecode	:	
Auteur	:	André Goudriaan
Status	:	Openbaar

Opvang voor alle peuters!

**Peuteropvang en voorschoolse educatie in Beuningen
januari 2020 – augustus 2023**

Samenvatting

Welke taak heeft de peuteropvang in onze gemeente?

Peuteropvang in onze gemeente draagt bij aan de ontwikkeling van jonge kinderen in de leeftijd van twee tot vier jaar. Het sluit aan bij de doelstelling van ons jeugdbeleid dat gericht is op preventie. Daarom blijven we investeren in de peuteropvang om het te behouden als een laagdrempelige voorziening, vooral voor ouders van kinderen met een (dreigende) ontwikkelingsachterstand. Investeren in de voorschoolse periode verdient zich later in de keten van het jeugdbeleid terug.

Wat houdt de harmonisatie van peuterspeelzalen en kinderdagopvang in?

Met de invoering van de Wet OKE in 2010 heeft het Rijk ingezet op harmonisatie tussen peuterspeelzaalwerk en kinderopvang. In Beuningen is in september 2011 gestart met de omvorming van alle peuterspeelzalen (van de Stichting Peuterspeelzalen Gemeente Beuningen, de SPGB) tot kinderdagverblijven. Dit is gebeurd door een bestuurlijke samenwerking tussen de stichting en Go for Kids Kinderopvang. Hierdoor konden kinderen op verschillende voorschoolse voorzieningen gezamenlijk worden opgevangen. Sindsdien spreken we over peuteropvang en voorschoolse educatie en niet meer over peuterspeelzaalwerk.

Sinds 1 januari 2018 zijn alle peuterspeelzalen en de kinderdagopvang in Nederland 'geharmoniseerd'. De harmonisatie van kinderopvang en peuterspeelzaalwerk bestaat uit:

1. gelijkschakelen van de kwaliteitseisen tussen kinderopvang en peuterspeelzaalwerk;
2. gelijkschakelen van de financieringsstructuur voor kinderopvang en peuterspeelzaalwerk.

Als gevolg van de harmonisatie kunnen werkende ouders ook kinderopvangtoeslag aanvragen bij de Belastingdienst voor opvang in een tot kindercentrum omgevormde peuterspeelzaal. Hiermee wordt de financiële toegankelijkheid voor werkende ouders via één kanaal vorm gegeven. Met deze wijziging verdwijnt de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor de financiering van voorschoolse voorzieningen voor kinderen van werkende ouders. Gemeenten blijven verantwoordelijk voor het financieren van plaatsen voor kinderen van niet-werkende ouders en alleenverdieners.

Als gevolg van het wetsvoorstel harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk zijn alle resterende peuterspeelzalen per 1 januari 2018 van rechtswege automatisch omgezet naar kindcentra. De peuterspeelzaal en peuterspeelzaalwerk bestaat dus niet meer.

Omdat deze harmonisatie in de gemeente Beuningen al in 2011 gerealiseerd is, is er per 1 januari 2018 zowel inhoudelijk als financieel niets veranderd voor de lopende afspraken over de peuteropvang in Beuningen.

Wat gebeurt er met voorschoolse educatie?

Wij blijven verantwoordelijk voor een betaalbaar aanbod van voorschoolse educatie en een 100% bereik van doelgroepkinderen (kinderen met (een kans op) een taal- en/of ontwikkelingsachterstand).

We vinden het belangrijk dat er een passend en kwalitatief aanbod wordt gerealiseerd voor de peuters in onze gemeente. Belangrijk is het dat de opvanglocaties voor peuteropvang en vve zoveel mogelijk aangesloten zijn bij KC-locaties van het basisonderwijs en dat er samenwerking en gelijkwaardigheid is tussen peuteropvang en het onderwijs. Op KC-locaties kan ook kinderdagopvang aanwezig zijn. Hierdoor wordt de drempel voor ouders om kinderen mee te laten doen aan een educatieprogramma verlaagd.

Al met al moet het aanbod het beste aansluiten bij de huidige situatie en de toekomst in het onderwijsveld, de vorming van KC's en de vraag van ouders naar peuteropvang en VVE in onze gemeente.

Wat gaat het nieuwe beleid de gemeente kosten?

Het gesubsidieerde aanbod van peuteropvang en voorschoolse educatie moet binnen de gemeentelijke begroting voor peuteropvang en onderwijsachterstandenbeleid blijven. We hebben een raming van de kosten gemaakt. Dit zullen we jaarlijks monitoren. De kosten worden onder andere beïnvloed door het totaal aantal peuters, de verhouding toeslagouders en niet-toeslagouders en de kosten voor instandhouding van een laagdrempelige peuteropvang en VVE in alle kernen van Beuningen.

1. Inleiding

Alle peuters in onze gemeente kunnen naar een de peuteropvang dichtbij huis waar ze samen met leeftijdgenootjes spelen. Spelenderwijs draagt de peuteropvang bij aan de taalontwikkeling en sociale ontwikkeling van onze peuters. Ze leren met elkaar om te gaan en rekening te houden met anderen. Al spelend wennen zij op de peuteropvang ook aan de volgende stap, het basisonderwijs.

De peuteropvang is een voorschoolse voorziening voor kinderen in de leeftijd van twee tot vier jaar. De peuteropvang biedt opvang aan die te definiëren is als kortdurende verzorging, opvoeding en het bijdragen aan de (taal)ontwikkeling van kinderen. De kinderdagopvang, mits van goede kwaliteit, verschilt op twee punten van de peuteropvang: het aantal uur per dag dat een kind aanwezig is en de leeftijd. De peuteropvang wordt geconcentreerd in een beperkt aantal uren. In de kinderdagopvang wordt het meer gespreid over de dag aangeboden omdat kinderen hier doorgaans langer verblijven. In de dagopvang zijn kinderen aanwezig in de leeftijd van 0 jaar tot het moment dat ze kunnen deelnemen aan het basisonderwijs.

De peuteropvang levert een belangrijke bijdrage aan een goede start voor kinderen in de maatschappij. Kinderen die vanaf jonge leeftijd gestimuleerd worden in hun ontwikkeling zijn kansrijker in hun latere schoolloopbaan en op de arbeidsmarkt. Vooral kinderen met een (taal)achterstand profiteren van extra stimulering op jonge leeftijd zodat zij een deel van hun achterstand kunnen inlopen voordat zij beginnen op de basisschool. Daarom vinden wij de peuteropvang ook een belangrijke voorziening in ons Jeugd(zorg)beleid.

Binnen de peuteropvang wordt Voorschoolse Educatie aangeboden aan kinderen met een (kans op een) ontwikkelingsachterstand. Kinderen van twee tot twee en half jaar volgen minimaal acht uur per week VVE (twee dagdelen). Vanaf twee en half tot vier jaar volgen kinderen zestien uur per week VVE.

1.1 Jeugdbeleid en de peuteropvang

Het uitgangspunt van ons Jeugdbeleid is preventie. Met het bevorderen van zelfredzaamheid en een gezonde leefstijl, proberen we te voorkomen dat onze burgers (op termijn) een beroep moeten doen op zwaardere en vaak duurdere vormen van ondersteuning (zowel in de gezondheidszorg als in inkomen). "Een goed begin is het halve werk" en daarom investeren we in de (taal)ontwikkeling van het jonge kind via de peuteropvang. Wij zijn van mening dat de peuteropvang en de voorschoolse educatie positief bijdragen aan de (taal)ontwikkeling van jonge kinderen in de leeftijd van 2 tot 4 jaar. Daarom blijven we investeren in de peuteropvang om het te behouden als een laagdrempelige voorziening, vooral voor ouders van kinderen met een (taal)achterstand. Investeren in de voorschoolse periode verdient zich later in de keten van het jeugdbeleid terug.

1.3 Opbouw van de notitie

In de voorliggende beleidsnotitie verstrekken we informatie over de geschiedenis en de huidige situatie rond de peuteropvang in Beuningen. Verder beschrijven we hoe we de peuteropvang in Beuningen organiseren vanaf januari 2020. We maken inzichtelijk hoe we de dit willen financieren en welke inhoudelijke keuzes we daarbij maken. Ook gaan we in op doelgroepkinderen¹ die in aanmerking komen voor voorschoolse educatie.

¹ Doelgroepkinderen zijn kinderen met een (risico op) een (taal- of ontwikkelings)achterstand. Als er achterstanden zijn, of dreigen, in de ontwikkeling van een jong kind heeft dat recht op aanvullende ondersteuning: de zogenaamde voor- en vroegschoolse educatie (VVE).

Dit beleid beschrijft het beleid dat de gemeente voert voor peuteropvang en voorschoolse educatie. Voor de uitvoering en subsidieregeling wordt verwezen naar de nog vast te stellen “Subsidieregeling Peuteropvang en Voorschoolse Educatie Beuningen 2020”.

2. Huidig beleid peuteropvang en VVE in Beuningen

De peuteropvang behoort tot het domein van de lokale overheid. De peuteropvang draagt bij aan de (taal)ontwikkeling van de peuters. Dit wordt bereikt door het bieden van gevarieerde en aansprekende (educatieve) activiteiten die afgestemd zijn op de leeftijd en het ontwikkelingsstadium van de peuters. Daarnaast laat De peuteropvang peuters spelenderwijs wennen aan de basisschool binnen een doorgaande leerlijn. In Beuningen vormen de peuteropvanglocaties een schakel in de keten van voorzieningen voor 0 tot 6-jarigen binnen het jeugdbeleid in het sociaal domein, het basisonderwijs en onderwijsachterstandenbeleid (VVE). Peuteropvang draagt bij aan:

1. de bevordering van sociale samenhang en leefbaarheid in dorpen, wijken en buurten; en
2. op preventie gerichte ondersteuning van jeugdigen met problemen met het opgroeien en ondersteuning van ouders met problemen met opvoeden.

De peuteropvang in de gemeente Beuningen wordt voor een groot deel bekostigd uit lokale middelen. Daarnaast verstrekt het Rijk aan gemeenten een doeluitkering voor het onderwijsachterstandenbeleid (VVE).

2.1 Huidige uitgangspunten peuteropvang en voorschoolse educatie in Beuningen

- **Peuteropvang**

Peuteropvang is voor peuters van 2 tot 4 jaar en bestaat uit twee dagdelen in de week gedurende 40 weken per jaar naar de peuterspeelzaal. Een dagdeel duurt 4 uur. Er zijn acht opvanglocaties met in totaal negen opvanggroepen verspreid over de gemeente waar de peuteropvang wordt aangeboden.

- **Voorschoolse educatie (VE)**

VE is de uitvoering van een door de gemeente gesubsidieerd educatief programma dat gericht is op het verbeteren van de voorwaarden voor het met succes instromen in het basisonderwijs voor kinderen die nog niet tot een school kunnen worden toegelaten. VE wordt gegeven om te voorkomen dat kinderen op jonge leeftijd een achterstand in hun (taal)ontwikkeling oplopen die ze niet meer kunnen inhalen. VE vindt plaats op de peuteropvang. VE bestaat uit drie dagdelen in de week gedurende 40 weken per jaar. Een dagdeel duurt 4 uur.

- **Doelgroepkinderen**

Peuters van 2 tot 4 jaar die een taal- en/of ontwikkelingsachterstand hebben of dreigen op te lopen, kunnen VE volgen op alle peuteropvanglocaties die tenminste 3 dagdelen geopend zijn. Voor ouders van doelgroepkinderen die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag van de Belastingdienst betaalt de gemeente Beuningen de VE.

We hanteren drie voorwaarden die bepalen of een kind aangemerkt wordt als doelgroepkind. Een peuter wordt geïndiceerd als doelgroepkind indien hij/zij voldoet aan tenminste één van de drie onderstaande voorwaarden:

1. De taal waarin het kind thuis voornamelijk wordt aangesproken is geen Nederlands
2. Het 'van Wiechen' ontwikkelingsonderzoek is onvoldoende (op communicatie)
3. Er zijn risico's aanwezig op ontwikkelings- en onderwijsachterstanden

Het consultatiebureau van de GGD verzorgt voor ons de indicering. Daarnaast kunnen ook de pedagogisch medewerkers bij de kinderopvang of peuteropvang een ontwikkelingsachterstand bij een peuter signaleren. Zij indiceren echter niet.

Wordt er binnen de ontwikkelingsachterstand een taalachterstand geconstateerd, dan kunnen logopedisten kunnen ook een rol spelen bij de indicatiestelling. Na een logopedisch onderzoek geven de logopedisten advies voordat een VVE verklaring wordt verstrekt. We willen namelijk dat die kinderen VE volgen die het ook echt nodig hebben. Daarnaast willen we dat de kinderen de juiste begeleiding krijgen. Een kind met een taalachterstand heeft baat bij VE. Maar als de achterliggende oorzaak een taalstoornis blijkt te zijn, heeft het kind logopedie nodig. VE heeft dan weinig effect. Door een logopedisch advies streven we een afname van het aantal doelgroepkinderen na. We willen de peuters in het juiste traject plaatsen zodat ze die ondersteuning krijgen die ze nodig hebben.

- **Kwaliteitseisen**

Peuteropvang en VE moeten voldoen aan de kwaliteitseisen die de wet stelt. Op het punt van de kwaliteitseisen voldoen alle peuteropvanglocaties in onze gemeente.

- **Bevorderen van de (taal)ontwikkeling**

Peuteropvang en VE dragen bij aan de (taal)ontwikkeling van de peuters. Dit wordt bereikt door het bieden van gevarieerde en aansprekende (educatieve) activiteiten die afgestemd zijn op de leeftijd en het ontwikkelingsstadium van de peuters. De peuteropvang heeft een grote rol in de sluitende en eenduidige aanpak van de begeleiding van kinderen in de leeftijd van 0 tot 6 jaar.

- **Koppeling peuteropvang – basisschool Kindcentrum**

De peuteropvanglocaties zijn zoveel mogelijk gehuisvest in een schoolgebouw om zo de doorlopende lijn van VE en basisonderwijs als ook de warme overdracht optimaal vorm te kunnen geven.

Een doorlopende leerlijn is van wezenlijk belang om kinderen op de juiste plek in het basisonderwijs te krijgen en de leerprestaties van de kinderen te bevorderen. Zowel kinderdagverblijven als peuteropvang zullen voldoende contact moeten hebben met het basisonderwijs om de overdracht en de doorloop van de kinderen naar het basisonderwijs op een goede manier vorm te geven.

- **Samenwerking KindCentra**

In de gemeente Beuningen werken we aan verbinding, aan samenwerking met alle organisaties die zich bezighouden met kinderen. Een doorlopende ontwikkelings- en leerlijn voor kinderen van nul tot twaalf jaar, een goede organisatiestructuur, slim omgaan met financiën, elkaars kennis en expertise benutten, elkaar weten te vinden als dat nodig is, samen zorg dragen voor onze kinderen. Daarom willen we de verbinding zoeken, benutten en versterken. Een kindcentrum biedt de mogelijkheid om dit te bereiken. Een kindcentrum is een centrum waar in ieder geval onderwijs, kinderopvang en peuteropvang als een logisch geheel zijn samen gebracht als ware het één organisatie.

In een Beunings kindcentrum werken partners onder één aansturing structureel samen om een hedendaags, sluitend aanbod te verzorgen op het gebied van onderwijs, opvoeding, ontwikkeling en ontspanning. Hierbij wordt in ieder geval samengewerkt met de zorg- en ondersteuningsteams en welzijnsorganisaties binnen de lokale zorgstructuur en -netwerk. De peuteropvanglocaties in de gemeente Beuningen hebben een nauwe samenwerking met de basisscholen binnen de kindcentra. Dit zien wij als een belangrijke voorwaarde voor de zorg van de kinderen in onze gemeenschap.

- **Dichtbij huis**

Peuters kunnen dichtbij in hun eigen wijk naar de peuteropvang. Dit is vooral belangrijk voor het bereiken van kinderen met een taalachterstand - de doelgroepkinderen. Uit ervaring blijkt dat hoe kleiner de fysieke afstand van huis tot peuteropvang is, hoe eerder ouders van doelgroepkinderen gebruik maken van deze voorschoolse voorziening. Op dit moment is er in iedere dorpskern een peuteropvanglocatie. De daling van het aantal peuters in de gemeente - de krimp - maakt het zowel pedagogisch als financieel moeilijker om dit netwerk te behouden.

- **Financiering peuteropvang: gemeente en ouderbijdrage**

De kosten voor de peuteropvang worden betaald door de ouders en de gemeente. Ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag (KOT) van de Belastingdienst betalen een ouderbijdrage voor de peuteropvang. De gemeente heeft peuteropvang ingekocht via een aanbestedingstraject. Door de subsidiëring en ontwikkellig van kindcentra gaat deze structuur veranderen.

- **Financiering voorschoolse educatie**

De kosten voor VE worden voor ouders die geen recht hebben op KOT volledig door de gemeente betaald. De ouderbijdrage is hierbij doelbewust niet van toepassing om de drempel voor ouders om hun peuter voor VE aan te melden zo laag mogelijk te houden. De gemeente bekostigt de kosten voor VE met een afgesproken uurtarief per peuter. Door de subsidiëring en ontwikkellig van KC's gaat ook deze structuur veranderen.

2.2 Peuteropvang en kinderdagopvang voor peuters in cijfers

De gemeente Beuningen financiert de peuteropvang. Dit gebeurt via een inkoopovereenkomst voor een aanbod op acht peuteropvanglocaties (in totaal 9 opvanggroepen) in alle dorpskernen. Ouders die geen recht hebben op KOT betalen nu voor de eerste zeven uur (twee dagdelen) een ouderbijdrage van €2,76 per uur. Nemen ouders meer peuteropvanguren af, dan betalen zij hiervoor het volledige tarief zelf. De gemeente Beuningen financiert verder geen peuteropvang of VE in de kinderdagopvang. Ouders die wel recht hebben op KOT kunnen dit aanvragen bij de Belastingdienst, die door het Rijk wordt gefinancierd. Overigens worden er op grond van ons jeugdbeleid wel kinderen in de kinderdagopvang geplaatst via een sociaal-medische indicatie en door de gemeente bekostigd.

In onderstaande tabellen geven we een aantal cijfers met betrekking tot het aantal peuters en de peuteropvang en kinderdagopvang.

Kinderdagverblijven in de gemeente 2019 (peildatum 1 januari 2019)			
Organisatie	Aantal locaties	Aantal kindplaatsen*	Dorpskern
Beide Handjes	1	15	Winssen
De Dabbertjes	1	70	Beuningen
De Kindertjesboom	1	12	Beuningen
De Leigraaf	1	32	Beuningen
De Wegwijzer	1	16	Winssen
De Cristallijn	1	34	Beuningen
Oetsiekoetsie	1	28	Beuningen
De Reuzepas (kdv)	1	33	Ewijk
TOTAAL	8	240	
Peuteropvang in de gemeente 2019			
Peuteropvang Beuningen/Kion			
• De Hoeven	1	16	Beuningen
• De Reuzepas (peutergroep)	1	35	Ewijk
• De Ruyter	1	16	Weurt
• De Triangel	1	48	Beuningen
	(2 peutergroepen)		
• De Wegwijzer	1	16	Winssen
• De Dromedaris	1	16	Beuningen
• De Peppel	1	16	Beuningen
TOTAAL	7	163	

*één kindplaats in het kinderdagverblijf bestaat uit 10 dagdelen van circa 5 uur. Dit verschilt per kdv.

*één kindplaats in de peuteropvang bestaat uit 2 dagdelen van 3,5 uur in de ochtend of 2,5 uur in de middag.

	2015	2016	2017	2018	2019
Aantal peuters van 2 en 3 jaar in de gemeente*	441	448	474	492	515
Waarvan in Beuningen	299	303	318	326	324
Ewijk	73	85	104	109	115
Weurt	44	34	33	35	42
Winssen	25	26	19	22	34
Aantal peuters in de peuteropvang	239	194	213	213	188*
Percentage peuters in de peuteropvang ten opzichte van het totaal aantal peuters	54,2%	43,3%	44,9%	43,3%	36,5%

* Op 20 februari 2019.

Bereik doelgroeppeuters in voorschoolse educatie				
	2015	2016	2017	2018
Aantal peuterplaatsen voor de doelgroep	319	284	285	289
Aantal unieke doelgroeppeuters in voorschoolse educatie	Gemiddeld 26 per maand	Gemiddeld 24 per maand	Gemiddeld 38 per maand	Gemiddeld 26 per maand
Waarvan op basis advies Consultatiebureau	Allemaal	Allemaal	Allemaal	Allemaal

Bereik peuters in voorschoolse voorziening op 1 januari 2019		
	aantal	in %
Aantal peuters (= 2 en 3 jaar)	515	100
Aantal peuters in de peuteropvang	180	35%
<ul style="list-style-type: none"> • De Hoeven • De Reuzepas (pgr) <ul style="list-style-type: none"> • De Ruyter • De Triangel (Pino) • De Tiangel (pgr) <ul style="list-style-type: none"> • De Wegwijzer • De Dromedaris <ul style="list-style-type: none"> • De Peppel 	39 36 18 28 25 27 4 3	
Aantal peuters bij kinderdagverblijf	222	43,1%
<ul style="list-style-type: none"> • Beide Handjes • De Dabbertjes • De Kindertjesboom <ul style="list-style-type: none"> • De Leigraaf • De Reuzepas (kdv) <ul style="list-style-type: none"> • De Triangel (kdv) <ul style="list-style-type: none"> • De Cristallijn • Oetsiekoetsie 	11 76 11 29 33 13 35 14	
Aantal peuters bij gastouders	44	8,5%
Inventarisatie bij 46 gastouders uitgezet. Aantallen retour van 21 gastouders (45,7% respons)		
Non bereik	69	13,4%

Op 1 januari 2019 telde de gemeente Beuningen 515 peuters van 2 en 3 jaar. Daarvan gingen er 180 naar de peuteropvang. Dat komt neer op 35%. Het aantal peuters dat de kinderdagopvang bezocht, bedroeg 222. Dat komt neer op 43,1%. Een klein aantal peuters gaat zowel naar de peuteropvang als naar de kinderdagopvang. Hiervan zijn geen cijfers beschikbaar, maar de inschatting is dat dit een kleine groep is. Het aantal peuters dat opgevangen wordt door gastouders is 44. Dat is 8,5%. Waarschijnlijk ligt dit aantal hoger, gezien de respons van (ongeveer de helft van) de gastouders op de inventarisatie van 45,7%.

In de telling kunnen dubbelingen bestaan doordat kinderen gebruik maken van verschillende opvangsoorten. Bijvoorbeeld een kinderdagverblijf en een gastouder. Het kan zijn dat Beuningense peuters buiten de gemeente naar een voorschoolse voorziening gaan. Hier hebben we geen zicht op. Daarom stellen we per saldo gemakshalve vast dat 69 peuters niet naar een voorschoolse voorziening gaan (13,4%).

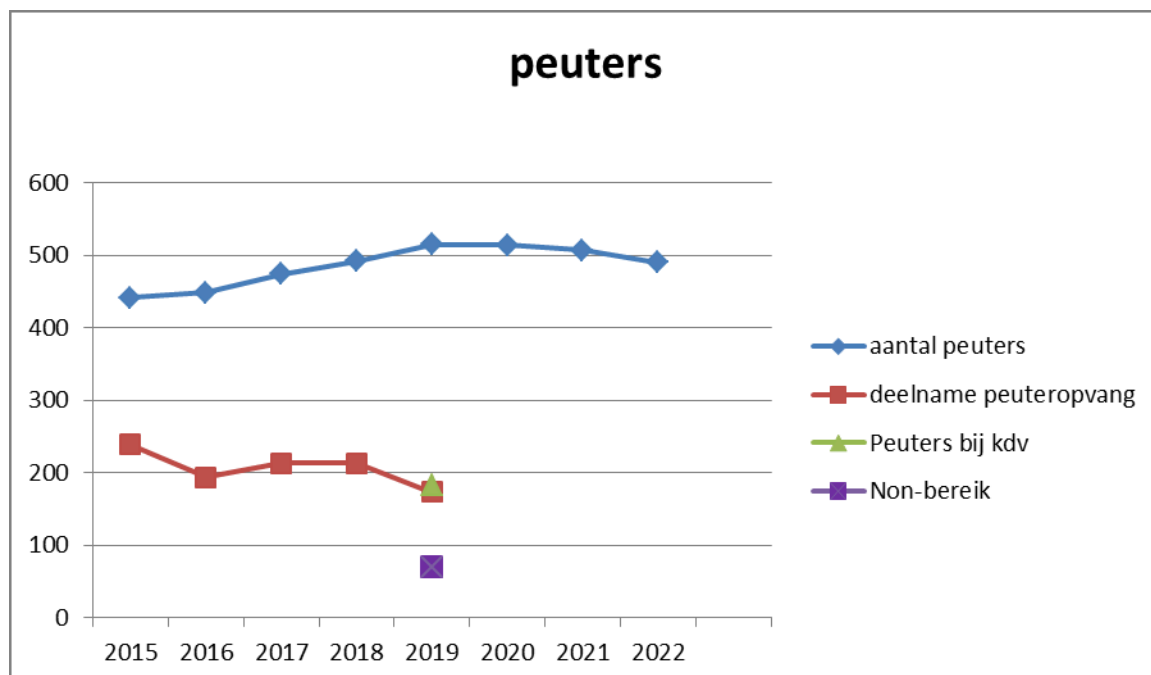
Wanneer we er echter van uitgaan dat ongeveer de helft van de gastouders gereageerd heeft op de uitvraag over het aantal peuters op 1 januari 2019, kan het aantal wellicht ook verdubbelen tot 88 kinderen in totaal. Het non bereik is dan 25 kinderen (4,9%).

Ook kunnen schommelingen voorkomen in de aantallen, omdat de peildatum op 1 januari is gesteld. Deze datum valt in de kerstvakantie. Sommige opvangcontracten worden voor de kerstvakantie stopgezet, waar andere contracten na de kerstvakantie starten.

Prognose aantal peuters (2- en 3-jarigen)*			
	2020	2021	2022
Weurt	44	44	40
Beuningen	315	313	305
Ewijk	117	114	117
Winssen	38	36	28
TOTAAL			
<i>Gemeente Beuningen</i>	<i>514</i>	<i>507</i>	<i>490</i>

*op basis van rapportage Leerlingprognoses en ruimtebehoefte Basisonderwijs en Speciaal basisonderwijs Gemeente Beuningen 2019-2036 (telling 1 oktober), Planning Verband Groningen BV., oktober 2018.

In bovenstaande prognose is te zien dat het totaal aantal peuters in de de gemeente Beuningen over het algemeen gaat dalen tot 2022, met 4,7%. Behalve in Ewijk, daar blijft het aantal ongeveer gelijk. De grootste daling is te zien in Winssen. Daar is de afname procentueel het grootst, namelijk 26,3%. Het aantal peuters in Beuningen daalt met hetzelfde aantal (10 kinderen), maar het percentage ligt aanzienlijk lager, namelijk 3,2%. In Weurt daalt het aantal peuters met 9,1%.



Sinds 2015 is het aantal peuters in de gemeente toegenomen. Dit staat tegenover de ontwikkeling van het aantal peuters vanaf 2020. Dan zet een daling in. Het aantal peuters stijgt vanaf 2016 naar 2019 met 15%. In 2016 is een daling te zien van het aantal peuters dat deelneemt aan de peuteropvang. Wellicht heeft dit te maken met de vergrijzing waardoor kinderen meer opgevangen worden door opa's en oma's. Deze conclusie is echter niet met zekerheid te trekken. Vanaf 2017 stijgt het aantal kinderen dat deelneemt aan de peuteropvang licht waarna dit daalt tot 2019. Het aantal schommelt van rond de 45% in 2017 en 2018 naar 35% in 2019. In 2015 was dit nog 54,2%.

Het aantal peuterplaatsen is tussen 2015 en 2019 met 9,4% afgenomen. Het huidige beleid van de gemeente is om een fijnmazig netwerk te hebben zodat peuters dichtbij huis naar de peuterspeelzaal kunnen. Door de demografische ontwikkeling zien wij dit fijnmazige netwerk onder druk komen staan, zowel in pedagogisch als in financieel opzicht.

2.3 Uitgaven door gemeente aan peuteropvang en VVE

Financieel overzicht uitgaven in €	2015	2016	2017	2018
Reguliere peuteropvang	228.316	199.999	200.599	203.407
VVE:	116.065	69.776	96.576	75.615
Totaal uitgaven	344.381	269.775	297.175	279.022

We ontvangen van het Rijk middelen voor VVE (GemeentelijkOnderwijsAchterstandenBeleid (GOA)). De berekening van deze middelen baseert het Rijk op het aantal gewichtenkinderen. Het criterium is het opleidingsniveau van de ouders.

Gemeenten zijn er vrij in om zelf de criteria voor VVE vaststellen. Naast het opleidingsniveau van de ouders kunnen er meer factoren van invloed zijn op de ontwikkeling van een kind. Daarom kiest de gemeente ervoor om ook andere criteria op te nemen voor VVE, zoals genoemd in hoofdstuk 2.1.

3. Hoe het begon met kinderopvang

3.1 Van arbeidsparticipatie tot educatie van jonge kinderen

Kinderopvang begon ooit als middel om de arbeidsparticipatie van (vooral) vrouwen te vergroten. Opvang van kinderen spitste zich toe op verzorging. Gaandeweg heeft de kinderopvang zich ook toegelegd op educatie van jonge kinderen. Het maatschappelijk belang van de kinderopvang is gelegen in de verhoging van de arbeidsparticipatie (van vrouwen), en daarmee tot een stijging van de totale welvaart, én bijdragen aan de ontwikkeling van kinderen. Sinds de invoering van de Wet kinderopvang (Wko) in 2005 is het exploiteren van een kinderdagverblijf overgelaten aan de markt. De gemeente is verantwoordelijk voor het toezicht op de kwaliteit van de kinderopvang.

Peuterspeelzaalwerk als gemeentelijke taak

In 1987 werd de Welzijnswet ingevoerd. Op grond van de Welzijnswet werd de bestuurlijke en financiële verantwoordelijkheid voor uitvoerend welzijnswerk – waaronder ook het peuterspeelzaalwerk – overgedragen aan de gemeenten. De Welzijnswet ging in 2007 op in de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) waarbij het peuterspeelzaalwerk onder het prestatieveld opgroei- en opvoedondersteuning kwam te vallen. Vanaf 1 januari 2015 is in de Jeugdwet opgenomen dat het gemeentelijk beleid gericht is op het voorkomen en de vroege signalering van en vroege interventie bij opgroei- en opvoedingsproblemen, psychische problemen en stoornissen (artikel 2.1, onder a, van de Jeugdwet) en het versterken van het opvoedkundige klimaat in gezinnen, wijken, buurten, scholen, kinderopvang en peuterspeelzalen (artikel 2.1, onder b van de Jeugdwet).

Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (Wet OKE)

Tot 2010 was het stellen van kwaliteitseisen aan peuterspeelzalen een beleidsvrijheid van gemeenten. Dit is gewijzigd met de invoering van de Wet OKE van 7 juli 2010. Hiermee is een eerste stap gezet in het harmoniseren van de regelgeving rond kinderdagopvang en peuterspeelzalen. Het wettelijke kwaliteits- en toezichtskader voor peuterspeelzaalwerk is sindsdien vastgelegd in de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen. Met de Wet Oke is een kwaliteitsimpuls gegeven aan peuterspeelzalen. Een groot deel van de kwaliteitseisen voor de kinderopvang is ook van toepassing geworden op het peuterspeelzaalwerk. Voor kinderopvang en peuterspeelzaalwerk geldt sinds de Wet Oke dezelfde pedagogische opdracht: het bijdragen aan een goede en gezonde ontwikkeling van het kind in een veilige en gezonde omgeving (artikelen 1.49, eerste lid en 2.5 van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen). Daarnaast zijn de peuterspeelzalen opgenomen in het Landelijk Register Kinderopvang en Peuterspeelzalen (LRKP) en is er, net zoals in de kinderopvang, toezicht op de kwaliteit van de peuterspeelzalen.

Van peuterspeelzalen naar peuteropvang in Beuningen

In 2011 kampten veel peuterspeelzalen in Nederland met tekorten vanwege de terugloop van de kindaantallen en een verhoogde cao. Op verschillende manieren werd geprobeerd om kinderopvang en peuterspeelzalen te harmoniseren. In Beuningen was er toen één organisatie die het peuterspeelzaalwerk uitvoerde, de Stichting Peuterspeelzalen Gemeente Beuningen (SPGB). Daarnaast waren er meerdere kinderopvangorganisaties met een eigen exploitatie. De SPGB heeft toen de samenwerking gezocht met Go for Kids om het peuterspeelzaalwerk en de VVE in alle dorpskernen te kunnen behouden. De organisatie werd minder kwetsbaar en de continuïteit van opvang en educatie voor ouders en kinderen werd vergroot. Door de samenwerking verschoof de financiering van het peuterspeelzaalwerk van de gemeente naar het Rijk (via de Belastingdienst) en werd de peuterspeelzaal ondergebracht bij de kinderopvang als 'ontwikkelingsgerichte opvang' de huidige peuteropvang.

Hiermee was de harmonisatie van kinderopvang en peuterspeelzalen in Beuningen vanaf 2012 een feit.

Landelijke harmonisatie januari 2018

Landelijk zijn alle peuterspeelzalen vanaf 1 januari 2018 opgegaan in de kinderopvang en bestaan er geen peuterspeelzalen meer. De rijksoverheid is van mening dat goede voorschoolse voorzieningen bijdragen aan een goede start voor kinderen in de maatschappij en ondersteunen ouders bij de combinatie van arbeid en zorg. In het belang van deze doelen achtte de regering het wenselijk dat er voor de kinderopvang en het peuterspeelzaalwerk dezelfde kwaliteitseisen zouden gelden en dat de financiële toegankelijkheid voor werkende ouders gelijk is. Gelijke kwaliteitseisen zijn van belang zodat er voor alle kinderen een gelijk kwaliteitsniveau wordt geboden. Een gelijke financiële toegankelijkheid voor kinderen van werkende ouders is van belang zodat de keuze voor kinderopvang of peuterspeelzaal geen financiële afweging is, maar een afweging op basis van de behoeften van het kind en de combinatie van arbeid en zorg die ouders voor ogen hebben, aldus het kabinet.

De landelijke harmonisatie van kinderopvang en peuterspeelzaalwerk bestaat uit het gelijkschakelen van de kwaliteitseisen en het gelijkschakelen van de financieringsstructuur voor kinderopvang en peuteropvang. De gelijkschakeling van de kwaliteitseisen loopt mee in het Wet Innovatie en Kwaliteit Kinderopvang, waarbij de kwaliteitseisen tevens worden herijkt en de kwaliteit wordt verhoogd. De peuterspeelzalen in Beuningen voldoen al aan de gestelde kwaliteitseisen.

Geen financiële gevolgen landelijke harmonisatie

De financiële harmonisatie van peuterspeelzalen en kinderopvang is landelijk ingegaan per 1 januari 2018. Het gevolg is dat alle peuteropvanglocaties als kinderdagverblijf worden geregistreerd in het Landelijk Register Kinderopvang (LRK). In gemeenten zoals Beuningen waar de harmonisatie al was uitgevoerd werd de peuterspeelzaal "peuteropvang" genoemd. Dit is een kortdurend aanbod dat voldoet aan de kwaliteitseisen voor kinderopvang waardoor werkende ouders kinderopvangtoeslag kunnen aanvragen. De gemeenten zijn in deze nieuwe systematiek verantwoordelijk geworden voor een financiële tegemoetkoming ten behoeve van ouders die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag. VVE blijft de wettelijke verantwoordelijkheid van gemeenten.

Omdat de harmonisatie in de gemeente Beuningen al vanaf 2012 is gerealiseerd, heeft de landelijke harmonisatie geen gevolgen gehad voor de afspraken met de voor de huidige kinderopvangorganisatie en de ouders van de betreffende kinderen.

Op basis hiervan kunnen we straks vier groepen ouders onderscheiden op basis van twee dimensies:

- wel of niet ouders van een doelgroepkind (kind met een VVE-indicatie)
- ouders met of zonder recht op kinderopvangtoeslag (kot)

Type ouders	Ouders van doelgroep peuters voorschoolse educatie	Ouders van reguliere peuters
Ouders die géén recht hebben op kinderopvangtoeslag	A	B
Ouders die wél recht hebben op kinderopvangtoeslag	C	D

Groep a: deze ouders hebben geen recht op kinderopvangtoeslag en zijn aangewezen op de gemeente voor financiering van de peuterplaats en VE.

Groep b: deze ouders hebben geen recht op kinderopvangtoeslag en zijn aangewezen op de gemeente voor financiering van de peuterplaats.

- Groep c: deze ouders hebben recht op kinderopvangtoeslag en hebben dus te maken met de Belastingdienst.
- Groep d: deze ouders hebben recht op kinderopvangtoeslag en hebben dus te maken met de Belastingdienst.

3.2 Onderwijsachterstandenbeleid

Voorschoolse en Vroegschoolse Educatie (VVE) is een verzamelnaam voor de methodische en systematische ondersteuning van de ontwikkeling van jonge kinderen in de leeftijd van 2 tot 6 jaar. Kinderen van 2 tot 4 jaar met een taalachterstand of een zorgelijke ontwikkeling, kunnen voorschoolse educatie krijgen bij de peuteropvang of kinderdagopvang. Zij krijgen extra uren begeleiding en leren spelenderwijs de Nederlandse taal. Deze uitbreiding is er om te vermijden dat kinderen op jonge leeftijd een achterstand in hun (taal)ontwikkeling oplopen die ze niet meer kunnen inhalen. Voorschoolse Educatie (VE) kan alleen worden aangeboden in voorzieningen waar de basiskwaliteit op orde is en waar wordt voldaan aan de aanvullende wettelijke eisen voor het aanbieden van VE. Vroegschoolse educatie vindt plaats voor de doelgroepkinderen van 4 en 5 jaar in het basisonderwijs.

Gemeenten zijn op grond van het onderwijsachterstandenbeleid verplicht een goed aanbod van voorschoolse educatie aan te bieden en met het basisonderwijs resultaatafspraken te maken voor de vroegschoolse educatie. Kinderen die in aanmerking komen voor VVE worden doelgroepkinderen genoemd. Gemeenten bepalen zelf welke kinderen tot de doelgroepkinderen behoren.

We ontvangen van het Rijk een decentralisatie-uitkering voor het onderwijsachterstandenbeleid.

3.3 Kabinetsbrief: aanbod voor alle peuters

Op 26 april 2016 stuurde Minister Asscher een brief naar de Tweede Kamer waarin hij schreef dat voor alle peuters een voorschools aanbod gedaan moet worden. De minister vond dat het voor alle peuters belangrijk is dat zij naar een voorschoolse voorziening kunnen gaan waar zij zich al op jonge leeftijd samen spelend kunnen ontwikkelen. Het Rijk en de gemeenten hebben hierin elk hun eigen verantwoordelijkheid.

Na de harmonisatie van peuterspeelzalen en kinderopvang hebben werkende ouders ongeacht het soort voorziening recht op kinderopvangtoeslag. Het kabinet heeft in 2016 en 2017 extra middelen geïnvesteerd in de kinderopvangtoeslag. Daardoor is kinderopvang voor een bredere groep toegankelijker geworden. Voor kostwinnergezinnen en niet-werkende ouders blijft financiering vanuit de gemeenten gehandhaafd. Het Rijk stelde structureel € 60 miljoen ter beschikking aan gemeenten om het bereik van voorzieningen voor peuters te vergroten.

Het doel is dat op termijn alle peuters naar een voorschoolse voorziening gaan. De VNG stimuleert gemeenten om een beleidsplan hiervoor op te stellen en actief beleid hierop te voeren. Gemeenten spannen zich in voor een optimaal bereik van alle peuters door ouders te stimuleren hun peuter in te schrijven voor een voorschoolse voorziening, bijvoorbeeld via de consultatiebureaus.

4. Beleid peuteropvang en VVE in Beuningen vanaf 2020

Al heel wat jaren is er in onze gemeente een kwalitatief hoogwaardig aanbod van peuteropvang en voorschoolse educatie. De peuteropvang, inclusief VVE, vormt een belangrijke schakel in ons Jeugdbeleid. We proberen daarom zoveel mogelijk onze huidige uitgangspunten te handhaven, aansluitend op de demografische ontwikkeling.

Gemeenten spelen, zeker sinds de decentralisatie van de jeugdhulp, een centrale rol op het terrein van jeugdbeleid. Daarnaast is de voorschoolse educatie in het kader van het onderwijsachterstandenbeleid een wettelijke taak voor gemeenten. We blijven daarom de peuteropvang zien als een belangrijke preventieve schakel in de keten van voorzieningen voor 0 tot 6-jarigen. Het is onze verantwoordelijkheid om een kortdurend voorschools aanbod te organiseren voor alle kinderen van ouders zonder recht op kinderopvangtoeslag. Tevens zijn we in het kader van de Jeugdwet onder meer verantwoordelijk voor de vroege signalering van en vroege interventie bij opgroei- en opvoedingsproblemen en eveneens verantwoordelijk voor het versterken van het opvoedkundige klimaat in onder meer scholen, kinderdagopvang en peuteropvang en wordt in het kader van het jeugdbeleid effectief samengewerkt met het onderwijs.

Term peuteropvang

De term peuterspeelzaal is verdwenen uit de wet. Om begripsverwarring te voorkomen, willen we daarom niet meer spreken van peuterspeelzaal. We spreken over “peuteropvang”, hoewel het geen opvang is in de zin van dagopvang voor ouders die werk en zorg willen combineren. Een term als peuterschool of voorschool klinkt ons weer te schools want de nadruk bij de peuteropvang ligt op het spelenderwijs ontwikkelen van kinderen.

4.1 Uitgangspunten voor de peuteropvang vanaf 2020

- **Peuteropvang**

Onder peuteropvang verstaan we kortdurende educatieve opvang gericht op taal, rekenen, motoriek en sociaal-emotionele ontwikkeling voor kinderen van 2 tot 4 jaar. Kortdurend houdt in dat peuters niet de hele dag en/of de hele week naar de peuteropvang gaan. Het is niet bedoeld als dagopvang voor ouders die werk en zorg willen combineren. Het is gericht op ontwikkelingsstimulering en voorbereiding op de basisschool. Peuteropvang wordt uitgevoerd in peutergroepen.

- **Peutergroep**

Een peutergroep bestaat uitsluitend uit reguliere peuterplaatsen en peuterplaatsen voor VE. Een peutergroep bevindt zich in een ruimte van een kindercentrum dat geregistreerd staat in het Landelijk Register Kinderopvang.

- **Peuterplaats**

Een reguliere peuterplaats is een plek van twee dagdelen per week, verspreid over twee weekdays, voor peuters vanaf 2 jaar tot 4 jaar gedurende 40 weken per jaar. Een dagdeel duurt 4 uur.

- **Kwaliteitseisen**

Het kindercentrum waar peuteropvang wordt aangeboden, voldoet aan de kwaliteitseisen die de Wet kinderopvang en bijbehorende besluiten en regelingen stellen. Hieronder vallen ook de scholingseisen,

waaronder het taalniveau, van pedagogisch medewerkers. Uit onderzoek² blijkt dat de pedagogisch medewerker het verschil maakt. Daarom is het essentieel dat zij over de juiste kwalificaties beschikt.

- **Bevorderen van de (taal)ontwikkeling**

De peuteropvang draagt bij aan de (taal)ontwikkeling van de peuters. Dit wordt bereikt door het bieden van gevarieerde en aansprekende (educatieve) activiteiten die afgestemd zijn op de leeftijd en het ontwikkelingsstadium van de peuters. Peuteropvang speelt een belangrijke rol in de sluitende en eenduidige aanpak van de begeleiding van kinderen in de leeftijd van 0 tot 6 jaar binnen het Jeugdbeleid van de gemeente Beuningen.

- **Twee beroepskrachten per groep**

Op alle peutergroepen van maximaal 16 peuters staan twee beroepskrachten. Werken met vrijwilligers ter vervanging van een beroepskracht is niet toegestaan.

- **Dichtbij huis**

We streven ernaar dat peuters dichtbij huis naar een voorschoolse voorziening kunnen. Vooral voor kinderen met een taalachterstand is dit belangrijk. Uit ervaring blijkt dat hoe kleiner de fysieke afstand is van huis tot de peuteropvang, hoe eerder ouders van doelgroepkinderen er gebruik van maken.

- **Koppeling peuteropvang – Kindcentra**

Het onderwijs, de kinderopvang en peuteropvang zijn als een logisch geheel samen gebracht binnen de kindcentra voor kinderen van nul tot twaalf jaar. Om een doorgaande lijn binnen de voor- en vroegschoolse voorzieningen te realiseren werkt de peuteropvang aantoonbaar samen met een basisschool en zijn de peutergroepen in ruimtes gehuisvest in of naast het schoolgebouw. Er is afstemming op verschillende onderdelen van de doorgaande lijn zoals het educatief handelen, de zorgstructuur en ouderbetrokkenheid. Daarnaast zijn er afspraken over de overgang van de peuters naar de basisschool vastgelegd. Er wordt gewerkt met een kindvolgsysteem en voor doelgroepkinderen vindt er een warme overdracht plaats.

- **Bereik van peuters**

Op basis van de gegevens van 1 januari 2019 hebben we vastgesteld dat zo'n 13,4% van de peuters in onze gemeente niet naar een voorschoolse voorziening gaat – kinderdagopvang dan wel peuteropvang. We gaan deze groep stimuleren om een voorschoolse voorziening te bezoeken om een maximaal bereik van alle peuters te bewerkstelligen.

Om ervoor te zorgen dat ook in de toekomst kinderen naar een voorschoolse voorziening gaan, willen we het bereik maximeren door te stimuleren dat er voldoende en laagdrempelig toegankelijke peuteropvang wordt aangeboden, zodat de financiële drempel verlaagd wordt voor ouders die hun peuter nu niet naar de peuteropvang brengen.

Ten tweede informeren we ouders met een kind/kinderen in de leeftijd 1 jaar via een brief en folder over de mogelijkheden voor kinderopvang en peuteropvang in onze gemeente. Hiermee attenderen we ouders op het voorschoolse aanbod, voorschoolse en vroegschoolse educatie, passende kinderopvang het belang van voorlezen en de vergoedingsmogelijkheden voor de kosten van de opvang. We kunnen ouders niet verplichten om er gebruik van te maken.

Ten derde zetten we in op de toeleiding via het consultatiebureau. Hier komen alle peuters. We verwachten van de medewerkers van de jeugdgezondheidszorg dat zij ouders wijzen op het belang van peuteropvang voor het kind voor de ontwikkeling van zijn sociaal-emotionele vaardigheden, motoriek,

² Effectonderzoek pilot Startgroepen voor peuters. Universiteit Twente. 2016

taal- en rekenvaardigheid.

Het Sociaal Team Beuningen kan ook peuters tegenkomen die geen voorschoolse voorziening bezoeken. We verwachten dat de medewerkers van het Sociaal Team ouders stimuleren tot deelname aan een voorschoolse voorziening.

- **Subsidiëren van peuteropvang**

We streven ernaar om het huidige aanbod van peuteropvang in stand houden voor een maximaal bereik van peuters. Hiervoor gaan we peuterplaatsen subsidiëren. We subsidiëren peuterplaatsen om een betaalbaar aanbod voor alle ouders te realiseren. We zetten in op gemengde groepen van peuters in de scholen. We proberen ook in de kleine kernen de peuterplaatsen te behouden. De kunst is om een juiste balans te vinden tussen een evenwichtige spreiding en wat we financieel nog verantwoord vinden.

Om in alle dorpskernen van Beuningen een dekkend aanbod aan peuteropvang te kunnen aanbieden, is een aanvullende subsidie noodzakelijk, vanwege het organiseren van deze voorziening in alle dorpskernen én een kostprijs die hoger ligt dan de kinderopvangtoeslag van de Belastingdienst. Daarom stelt de gemeente een aanvullende subsidie voor instandhoudingskosten beschikbaar, maar alleen indien een partij in alle dorpskernen zowel peuteropvang als VVE aanbiedt én voor zover er nog geen dekkend aanbod in alle dorpskernen is.

Vanwege het algemeen belang van peuteropvang voor het voorkomen van achterstanden, neemt het college een toewijzingsbesluit waarin de peuteropvang als dienst van algemeen economisch belang wordt aangewezen om daarmee het juridische risico van een (aanvullende) subsidie voor peuteropvang te beperken.

4.2 Uitgangspunten voor voorschoolse educatie vanaf 2020

- **Maximaal bereik van doelgroepkinderen**

We willen dat de drempel voor ouders van peuters die VE nodig hebben, zo laag mogelijk is. Dit verhoogt de kans op deelname aan een VVE-programma. We vinden het van belang dat er een passend en kwalitatief aanbod is op de locaties voor peuteropvang die wij subsidiëren. Daarom subsidiëren we gedeeltelijk (namelijk maximaal 8 uur volgend op 8 uur die ouders zelf betalen) de VVE voor peuters van ouders die in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag.

- **Peuterplaats VE**

Een peuterplaats VE is bestemd voor doelgroepkinderen van 2 tot 4 jaar. VE omvat per week ten minste drie dagdelen van ten minste 4 uur voor kinderen van 2 tot 2,5 jaar gedurende 40 weken per jaar. Voor kinderen van 2,5 tot 4 jaar is dit vier dagdelen van 4 uur gedurende 40 weken per jaar. Dit geldt voor alle gesubsidieerde locaties voor peuteropvang die minimaal drie dagdelen open zijn.

Of VE omvat per week ten minste 8 uur (2-2,5 jaar) of 16 uur (2,5-4 jaar) uur aan activiteiten gericht op het stimuleren van de ontwikkelingsdomeinen taal, rekenen, motoriek en sociaal-emotionele ontwikkeling, verdeeld over minimaal 2 weekdays, gedurende 40 weken per jaar. Overigens zijn we van mening dat vaker en korter voor de peuter beter is dan minder vaak en langer.

- **Doelgroepkind**

Peuters die een taal- en/of ontwikkelingsachterstand hebben of dreigen op te lopen, kunnen gesubsidieerde voorschoolse educatie volgen op een opvanglocatie die in het LRKP staat geregistreerd met VVE.

Een peuter wordt geïndiceerd als doelgroepkind indien hij/zij voldoet aan tenminste één van de drie onderstaande voorwaarden:

1. De taal waarin het kind thuis voornamelijk wordt aangesproken is geen Nederlands
2. Het 'van Wiechen' ontwikkelingsonderzoek is onvoldoende (op communicatie)
3. Er zijn risico's aanwezig op ontwikkelings- en onderwijsachterstanden

- **Toeleiding naar VE**

De jeugdarts van het consultatiebureau signaleert een mogelijke taal- en/of ontwikkelingsachterstand bij peuters. Daarnaast kunnen pedagogisch medewerkers een taal- en/of ontwikkelingsachterstand signaleren in de opvanglocatie. Geïndiceerde peuters met een (dreigende) taalachterstand worden eerst doorverwezen naar onze logopedische dienstverlening. De logopedist onderzoekt om wat voor een taalprobleem het gaat. De logopedist test de peuter en spreekt ook met de ouders over de taalontwikkeling. Zo kan zij vaststellen of het om een taalachterstand (een blootstellingsachterstand) of om een taalstoornis gaat. Als er sprake is van een (taal)achterstand geeft het consultatiebureau een VVE verklaring af. Zonder deze verklaring kan een peuter niet voor VE in aanmerking komen. De jeugdarts stimuleert de ouders om hun kind in te schrijven voor een VE peuterplaats. Indien er sprake is van een taalstoornis heeft VE onvoldoende effect. Het kind wordt doorverwezen naar een logopediepraktijk.

Als ouders van een doelgroepkind geen gebruik maken van een afgegeven VVE verklaring, zal de jeugdarts in een volgend bezoek van ouders aan het consultatiebureau vragen waarom ze geen gebruik maken van de VE. Ook kan de jeugdarts nogmaals ouders stimuleren hun peuter wel VE te laten volgen.

- **SMI**

Medewerkers van het Sociaal Team Beuningen kunnen een sociaal medische indicatie afgeven aan ouders die tijdelijk – wegens omstandigheden - niet optimaal voor hun kind kunnen zorgen. Aanleiding ligt dus bij ouders, niet bij het kind. Maar de indicatie geven we wel af in het belang van de ontwikkeling van het kind.

- **Kwaliteitseisen VE**

Het kindercentrum, waar VE wordt aangeboden, voldoet aan alle kwaliteitseisen die de wet (kinderopvang, primair onderwijs, onderwijsachterstandenbeleid) en bijbehorende regelingen stellen. De randvoorwaarden voor de kwaliteit van VE zijn geregeld in het Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie. De Inspectie van het Onderwijs en de GGD-inspectie zien toe op de kwaliteit van de aangeboden VE.

In het kader van kwaliteitsbevordering heeft het Rijk de verplichting opgelegd om vanaf 2022 HBO-geschoolde medewerkers in de voorschoolse educatie in te zetten. In Beuningen zetten we deze vanaf 2020 deze medewerker in voor 24 uur per week. Deze medewerker is onder andere belast met zorgcoördinatietaken.

- **VVE programma**

Er wordt gewerkt met een erkend VVE-programma. Dat is een programma gericht op de vier ontwikkelingsdomeinen taal, rekenen, motoriek, sociaal-emotionele ontwikkeling. Momenteel werken de peuteropvanglocaties in Beuningen met het programma Startblokken.

- **Bevorderen van de taalontwikkeling**

VE draagt bij aan de taalontwikkeling van peuters. Dit wordt bereikt door het bieden van gevarieerde en aansprekende (educatieve) activiteiten die afgestemd zijn op de leeftijd en het ontwikkelingsstadium van de peuters. VE heeft een grote rol in het voorkomen of verkleinen van taalachterstand binnen de sluitende en eenduidige preventieve aanpak van de begeleiding van kinderen in de leeftijd van 0 tot 6 jaar.

- **Goed opgeleide beroepskrachten VE met taalniveau 3F**

Voor een goede uitvoering van VE zijn goed opgeleide beroepskrachten onmisbaar. Beroepskrachten VE staan in direct contact met de doelgroepkinderen en moeten in staat zijn en worden gesteld om hen uit te dagen en hen een rijke taalomgeving aan te bieden. In de Wet kinderopvang en het gewijzigde Besluit Basisvoorwaarden Kwaliteit VVE, gepubliceerd op 26 april 2017, is opgenomen dat pedagogisch medewerkers die op een VVE-groep werken het 3F-niveau moeten beheersen voor mondelinge taalvaardigheid en lezen. Voor de grote en middelgrote gemeenten (G37 en G86) is deze taaleis ingegaan per 1 augustus 2017. De overige, kleine gemeenten die achterstandsmiddelen ontvangen, moeten vanaf 1 augustus 2019 aan de taaleis 3F voldoen. Op alle VE opvanglocaties in de gemeente Beuningen beheersen de pedagogisch medewerkers dit niveau.

- **Samenwerking voorschoolse voorziening en basisschool omwille van de doorgaande lijn**

Om de doorgaande lijn binnen voor- en vroegschoolse educatie te realiseren, werken de voorschoolse opvanglocaties aantoonbaar samen met één of meer basisscholen. In het pedagogisch beleidsplan beschrijft de houder van een VE locatie hoe vormgegeven wordt aan een doorlopende leer- en ontwikkellijn van voor- naar vroegschool. We verwachten dat er afstemming is op verschillende onderdelen van de doorgaande lijn, zoals het educatief handelen, de zorgstructuur en ouderbetrokkenheid. Ook zijn er afspraken vastgelegd over de overgang van de voorschool naar de basisschool. Voor doelgroeppeuters vindt er een warme overdracht plaats. Er wordt zowel op de voorschoolse opvanglocaties als de basisscholen gewerkt met verschillende kindvolgsystemen. Het is de wens van de gemeente om in de toekomst te komen tot eenzelfde kindvolgsysteem in de voorschoolse opvanglocaties én het basisonderwijs.

- **Jaarlijkse evaluatie resultaatafspraken VVE**

We stellen met onze VVE partners in de gemeente de gezamenlijke afspraken vast over het borgen en verhogen van het bereik en de kwaliteit van VVE. In aanvulling hierop leggen we afspraken vast met de VVE partners over de resultaten die we met de doelgroep willen behalen. Op grond van de Wet Primair Onderwijs, artikel 167, is de gemeente verplicht om die resultaatafspraken te maken met de basisscholen (vroegschool). Om het belang van de voorschoolse educatie en de doorgaande lijn te benadrukken, betrekken we ook de voorscholen bij de resultaatafspraken.

- **Subsidie VE**

We stellen een subsidie beschikbaar aan houders van een kindercentrum waar VE wordt aangeboden die voldoet aan de VE voorwaarden. Er wordt subsidie verstrekt voor het werkelijk aantal doelgroepkinderen dat een peuterplaats VE bezet. Voor de uitvoering van de subsidie zal het college binnen de kaders zoals in dit beleidsplan aangegeven, een subsidieregeling vaststellen.

5. Uitwerking binnen het financieel kader

5.1 Financieel kader

Het gesubsidieerde aanbod van peuteropvang en VE moet binnen de gemeentelijke begroting voor peuteropvang en onderwijsachterstandenbeleid blijven. Ons budget is vanaf 2017 als volgt:

Beschikbaar budget in €	2018	2019	2020	2021
Gemeente middelen				
Specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid	79.375	230.312	230.312 (aanname, wordt september 2019 bekend)	230.312 (aanname, wordt september 2020 bekend)
Integratie-uitkering Voorschoolse opvang peuters	42.717	56.956	71.195	71.195
Reguliere peuteropvang (begroting gemeente Beuningen)	203.407	217.647	217.647 (aanname dat Raad hetzelfde bedrag beschikbaar stelt)	217.647 (aanname dat Raad hetzelfde bedrag beschikbaar stelt)0
<i>Totaal budget</i>	<i>325.499</i>	<i>504.915</i>	<i>519.154</i>	<i>519.154</i>

Toelichting

- We hebben een eigen budget structureel in de begroting. Dit besteden we aan peuteropvang en VE.
- We ontvangen van het Rijk een doeluitkering OAB middelen die we volledig inzetten voor VE. De hoogte van dit bedrag is voor 2020 en verder op moment van schrijven niet bekend. We gaan daarom in de berekening uit van het huidige bedrag.
- Sinds 2010 ontvangen we van het Rijk extra middelen voor de versterking van het peuterspeelzaalwerk in het kader van de wet OKE. Dat hebben we toegevoegd aan het budget VE omdat we met de OAB middelen niet uitkomen. Het Rijk haalt dit bedrag vanaf 2018 uit het gemeentefonds met de reden dat het Rijk na de financiële harmonisatie de bekostiging voor de peuteropvang van tweeverdieners overneemt van de gemeente.
- Het Rijk stelt vanaf 2016 een extra doeluitkering beschikbaar om een voldoende aanbod van peuteropvang voor alle peuters te realiseren. Dit budget zetten we in om alle peuters te bereiken die nu nog niet naar een voorschoolse voorziening gaan.
- De financiële uitwerking van de peuteropvang en VE vanaf 2018 moet dus binnen het totale budget blijven zoals vermeld in de laatste regel van de tabel.
- Tot slot ontvangen we eenmalig in 2017 en 2018 een doeluitkering van het Rijk om het taalniveau 3F te realiseren bij de pedagogisch medewerkers die werken in de voorschoolse educatie.

We zullen jaarlijks moeten bekijken hoe de bezetting van en de kosten voor de peuteropvang en VVE zich ontwikkelen. Ook moeten we afwachten wat er gebeurt met de Rijksbijdrage uit het onderwijsachterstandenbeleid.

5.2 Scenario VVE

Om een zo optimaal mogelijk bereik van alle peuters te realiseren, hebben we een evenwichtige spreiding over de vier dorpskernen van onze gemeente:

Peuteropvang met VVE	Dorpskern
Peutergroep De Wegwijzer	Winssen
Peutergroep De Ruyter	Weurt
Peutergroep De Hoeven	Beuningen
Peutergroep De Reuzepas	Ewijk
Peutergroep De Triangel (2 groepen)	Beuningen
Peuteropvang zonder VVE	
Peutergroep De Peppel	Beuningen
Peutergroep De Dromedaris	Beuningen

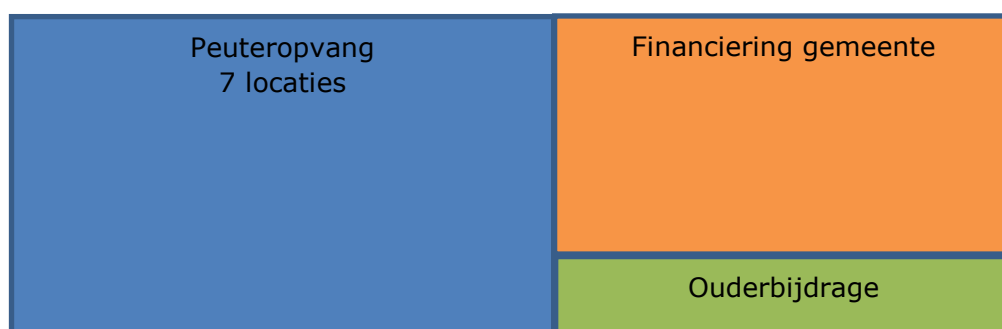
Peuteropvang in de kleine kernen

In Winssen en Weurt wonen relatief weinig peuters in vergelijking met Ewijk en Beuningen. Omwille van de leefbaarheid en de wens om een voorschoolse voorziening in elke kern te behouden willen we toch een peuteropvang in stand houden.

5.3 Huidige financiering van peuteropvangplaatsen

De gemeente heeft nu de peuteropvang ingekocht voor ouders die geen recht hebben op KOT. Ouders die gebruik maken van de peuteropvang betalen een ouderbijdrage van €2,76 per uur voor de eerste zeven opvanguren (twee dagdelen van nu nog 3,5 uur). Nemen ouders meer peuteropvanguren af, dan betalen zij hiervoor het volledige tarief zelf.

Schematische weergave huidige bekostiging peuteropvang



De financiering van de peuteropvang is als volgt:

- Beide ouders werken:

- ouders betalen de kosten aan het kinderopvangcentrum dat peuteropvang verzorgt en ontvangen een tegemoetkoming van de belastingdienst: de kinderopvangtoeslag (KOT).

- Eén van de ouders werkt of beide ouders werken niet:

- ouders betalen voor de eerste zeven uur opvang (twee dagdelen van 3,5 uur) een ouderbijdrage van € 2,76 per uur aan het kinderopvangcentrum dat peuteropvang verzorgt en de gemeente financiert de rest. Nemen ouders meer opvanguren af, dan betalen zij hiervoor het volledige tarief zelf.

5.4 Subsidiering peuteropvang

We hebben een berekening gemaakt voor de kosten peuteropvang in de nieuwe situatie die we hebben gebaseerd op: een prognose van de kosten die gemoeid zijn met het in elke dorpskern aanbieden van peuteropvang en VVE inclusief de urenuitbreiding naar 16 uur VVE per peuter en de inzet van een HBO'er in het kader van de wettelijk verplichte kwaliteitsverbetering VVE. De kostprijs per uur voor de peuteropvang wordt geraamd op € 8,85. De totale kosten zullen – omgerekend naar een uurbedrag – hoger zijn, maar het verschil wordt gedekt uit de ouderbijdrage die de aanbieder int bij de ouders zelf. Aangezien ouders met recht op kinderopvangtoeslag € 8,02 per uur betalen en de kostprijs voor peuteropvang hoger ligt, draagt de gemeente voor een klein deel bij aan deze kosten. Dit is verwerkt in het tarief van € 8,85 dat de gemeente subsidieert voor ouders zonder recht op kinderopvangtoeslag.

Navraag bij de huidige opvanglocaties waar peuteropvang aangeboden wordt, blijkt dat ongeveer 69% van de ouders recht zou hebben op kinderopvangtoeslag. Met die verdeling hebben we gerekend.

5.5 Subsidiering Voorschoolse Educatie

We willen een subsidieregeling voor de VE peuterplaatsen waarbij iedere houder van een VE locatie, die aan alle VVE criteria voldoet, een subsidieaanvraag kan indienen. Er zal sprake zijn van vraagfinanciering: er wordt gesubsidieerd op basis van het werkelijk aantal bezette uren voorschoolse educatie.

Ouderbijdrage VE

Ouders die geen recht hebben op KOT betalen in de gemeente Beuningen geen eigen bijdrage voor VE. De gemeente betaalt deze opvang volledig met een maximum van 16 uur per week. Ouders die wel recht hebben op KOT betalen de eerste acht uur VVE zelf aan de aanbieder. Zij kunnen hiervoor KOT aanvragen bij de Belastingdienst. De overige acht uur subsidieert de gemeente. Ouders betalen over deze door de gemeente gesubsidieerde uren wel een inkomensafhankelijke bijdrage conform de VNG-Adviestabel.

De subsidie van VE peuterplaatsen in de peutergroepen wordt gebaseerd op de kosten van het aanbieden van peuteropvanglocaties in de vier dorpskernen van gemeente Beuningen. We hebben berekend wat de subsidiebehoefte voor de VE peuterplaatsen is, gebaseerd op de huidige begroting. Dit komt uit op een bedrag van afgerond € 200.000.

Daarbovenop reserveren we een bedrag voor de bijkomende kosten VVE, zoals interne uren.

Het college kan de subsidiebedragen voor peuteropvang en VVE jaarlijks per 1 januari (voor het eerst per 2021) indexeren conform de gemiddelde Consumentenprijsindex (CPI) die het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) vaststelt over het voorgaande kalenderjaar.

Bijlage 1 Altmark-arrest

Compensatiesteun door decentrale overheden voor het verrichten van een DAEB kan noodzakelijk zijn voor het waarborgen van publieke dienstverlening.

Uit het Altmark-arrest volgt dat het staatssteunverbod van 107, lid 1, VWEU niet van toepassing is als de overheid een onderneming, die zij belast heeft met het uitvoeren van een DAEB, compenseert voor het uitvoeren van deze DAEB. Deze vergoeding moet beperkt blijven tot een compensatie van de extra kosten die de onderneming maakt voor de openbare dienstverplichtingen. De compensatiebenadering van het Altmark-arrest maakt het voor overheidsinstanties mogelijk om via een stappenplan een DAEB te financieren zonder dat er sprake is van staatssteun. De compensatiebenadering van Altmark bestaat uit vier cumulatieve stappen:

1. De begunstigde onderneming moet daadwerkelijk belast zijn met de uitvoering van de openbare dienstverplichtingen. Deze verplichtingen zijn duidelijk omschreven.
2. De criteria op basis waarvan de compensatie wordt berekend, moeten vooraf op objectieve en transparante wijze worden vastgesteld om te voorkomen dat de compensatie een economisch voordeel bevat waardoor de begunstigde onderneming de concurrentie kan vervalsen.
3. De compensatie mag niet hoger zijn dan nodig is om de kosten van de uitvoering van de openbare dienstverplichting geheel of gedeeltelijk te dekken, rekening houdend met de opbrengsten alsmede met een redelijke winst uit de uitvoering van de verplichtingen.
4. Als de met de uitvoering van de openbare dienstverplichtingen te belasten onderneming niet is gekozen door middel van een openbare aanbesteding, moet de noodzakelijke compensatie worden vastgesteld aan de hand van de kosten die een gemiddelde, goed beheerde onderneming zou hebben gemaakt om deze verplichtingen uit te voeren. Bij de selectie van een onderneming mag een redelijke winst uit de uitoefening van de verplichtingen meegerekend worden.

Er is geen sprake van staatssteun als aan alle vier Altmark-criteria is voldaan. Aanmelding van compensatiesteun voor DAEB bij de Commissie is in dat geval dan ook niet nodig

Bijlage 2 Kwaliteitseisen peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Beuningen

Kwaliteitseisen peuteropvang en –educatie

Artikel 1 Peuteropvang en voorschoolse educatie is algemeen en laagdrempelig toegankelijk

1. De opvang is toegankelijk voor alle kinderen in de leeftijd van 2 tot 4 jaar.
2. De groepen zijn zowel toegankelijk voor kinderen waarvan de ouders/verzorgers gebruik maken van de kinderopvangtoeslag als voorkinderen waarvan de opvang door de gemeente Beuningen wordt gefinancierd.
3. Beide groepen kinderen, zoals hierboven genoemd, worden opgevangen in dezelfde groep.
4. De peuteropvang en voorschoolse educatie wordt zoveel mogelijk fysiek en inhoudelijk gekoppeld aan kindcentra.

Artikel 2 Ontwikkeling en begeleiding algemeen

1. Er wordt gewerkt met een erkend VVE-programma.
2. De houder formuleert op basis van jaarlijkse evaluaties verbetermaatregelen en voert die aantoonbaar en planmatig uit en borgt daarmee de pedagogisch-didactische kwaliteit.
3. De begeleiding is planmatig voor de VVE-kinderen.
4. De aangeboden begeleiding en zorg wordt regelmatig geëvalueerd.
5. Er is specifieke aandacht voor de ontwikkelingen van de kinderen op het gebied van taalontwikkeling. De houder zet zich hier aantoonbaar voor in.
6. De ontwikkeling van alle kinderen wordt geëvalueerd.
7. Op basis van jaarlijkse evaluaties worden verbetermaatregelen opgesteld en aantoonbaar en planmatig uitgevoerd.
8. De kwaliteit van de educatie is geborgd.

Artikel 3 Ontwikkeling en begeleiding rondom extra zorg

1. De houder neemt actief deel aan het Ondersteuningsteam 0-4 jaar in de gemeente Beuningen.
2. In geval van zorgen om een kind zoekt de houder de juiste samenwerking en begeleiding. Dit kan zijn het inbrengen van het kind in het Ondersteuningsteam 0-4 jaar, maar ook het inschakelen van andere expertises (bijvoorbeeld logopedie, orthopedagoog).
3. De externe zorg wordt indien dit wenselijk is zoveel als mogelijk in aansluiting met de peuteropvang georganiseerd (bijvoorbeeld logopedie, inschakeling orthopedagoog).
4. Pedagogisch medewerkers hebben een overzicht van de kinderen die specifieke zorg nodig hebben die de peuteropvang niet kan leveren. Dit overzicht biedt ook duidelijkheid over de aard van die zorg.
5. De pedagogisch medewerkers blijven de ontwikkeling van kinderen met extra zorg systematisch en aantoonbaar bijhouden.

Artikel 4 Kindcentra en doorgaande lijn

1. De peuteropvang is zoveel mogelijk gevestigd in en werkt integraal en op een logische manier samen met de kindcentra in Weurt, Beuningen, Ewijk en Winssen.
2. De peuteropvang heeft een directe aansluiting op het basisonderwijs door middel van een warme overdracht waarbij informatie over een doelgroepkind dat VVE heeft gevolgd live wordt besproken. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een overdrachtsformulier.
3. Het aanbod van de peuteropvang is inhoudelijk afgestemd op het basisonderwijs.
4. De manier van omgaan met de ouders/verzorgers op de peuteropvang en in het basisonderwijs is op elkaar afgestemd.
5. De interne begeleiding en zorg op de peuteropvang en in het basisonderwijs zijn op elkaar afgestemd.

Artikel 5 Ouders/verzorgers

1. De houder houdt een intakegesprek met ouders/verzorgers.
2. De houder heeft een gericht ouderbeleid opgesteld.

3. Ouders/verzorgers worden voor inschrijving bij de peuteropvang en voorschoolse educatie adequaat geïnformeerd.
4. Ouders/verzorgers worden gestimuleerd om thuis ontwikkelingsstimulerende activiteiten te doen.
5. Ouders/verzorgers worden geïnformeerd over de ontwikkelingen van hun kind.
6. Er wordt rekening gehouden met de thuistaal van ouders/verzorgers.
7. het aanbod van de peuteropvang en voorschoolse educatie is divers en afgestemd op de vraag van de ouders/verzorgers.
8. De houder komt alleen in aanmerking voor subsidie voor peuteropvang en voorschoolse educatie voor de kinderen van ouders/verzorgers die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag als bedoeld in de Wet kinderopvang.
9. De houder ziet toe op het invullen van een Verklaring Geen Recht op Kinderopvangtoeslag door ouders/verzorgers.
10. De houder brengt de ouderbijdrage zelf in rekening bij de ouders/verzorgers van de kinderen die gebruik maken van gesubsidieerde peuteropvang.

Artikel 6 Kwaliteit van uitvoering, het aanbod

1. De inrichting van de opvangruimte is aantrekkelijk, uitdagend en spel- en taaluitlokkend.
2. Er wordt gewerkt met een doelgerichte planning.
3. De houder zorgt ervoor dat het aanbod aantoonbaar aansluit bij de ontwikkeling van ieder kind zoals dat blijkt uit het kindvolgsysteem.
4. Het aanbod gericht op de taalontwikkeling is voldoende dekkend. Er worden effectieve en gerichte activiteiten voor de taalontwikkeling uitgevoerd.
5. De houder zorgt ervoor dat het aanbod opklimt in moeilijkheidsgraad en dat dit aanbod voldoende gedifferentieerd is voor alle ontwikkelingsniveaus van de kinderen.
6. De GGD houdt toezicht op de locaties en uitvoering van de peuteropvang en de voorschoolse educatie.
7. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente kan handhavend optreden in het geval van overtredingen van de Wet kinderopvang. In het handhavingsbeleid van de gemeente is vastgelegd op welke wijze wordt opgetreden.

Artikel 7 Pedagogisch handelen van de medewerkers

1. Het pedagogisch handelen van de medewerkers is respectvol.
2. De pedagogisch medewerkers hanteren duidelijke, pedagogische gedragsgrenzen.
3. De pedagogisch medewerkers stimuleren de sociale vaardigheden en de persoonlijke competenties van de kinderen.
4. De pedagogisch medewerkers tonen respect voor de autonomie van het kind.
5. Het educatief handelen van de pedagogisch medewerkers is goed op elkaar afgestemd.
6. De pedagogisch medewerkers stimuleren actieve betrokkenheid van de kinderen en verrijken het spelen en werken.
7. De pedagogisch medewerkers bevorderen de ontwikkeling van aanpakgedrag (strategieën) bij kinderen.
8. Het gedrag van de pedagogisch medewerkers met betrekking tot de kinderen is responsief.
9. De pedagogisch medewerkers stemmen de activiteiten af op verschillende ontwikkelingsniveaus van de individuele kinderen.

Artikel 8 Voor en Vroegschoolse Educatie (VVE)

1. Als een kind beschikt over een door de GGD verstrekte indicatie voor VVE, biedt de houder VVE aan ieder kind die dat nodig heeft volgens de VVE-genormeerde methodiek.

2. Het VVE-aanbod bestaat uit een aanbod van tenminste 8 uur per week voor kinderen van twee tot twee en half jaar, verspreid over de week. Voor kinderen vanaf twee en half jaar tot vier jaar volgen de kinderen tenminste 16 uur per week VVE. Maximaal volgen de kinderen van twee tot vier jaar 16 uur per week VVE. Alle pedagogisch medewerkers zijn voldoende geschoold om VVE aan te bieden. Vroegsignalering is hierbij een belangrijk onderdeel. Alle beroepskrachten spreken voldoende Nederlands, minimaal op MBO-3 niveau, blijkend uit een diploma.
3. De pedagogisch medewerkers werken systematisch wat betreft VVE. De houder evalueert de kwaliteit van VVE jaarlijks regelmatig.
4. De pedagogisch medewerkers betrekken ouders/verzorgers actief bij de VVE-activiteiten van hun kinderen.
5. De zorginzet rondom doelgroepkinderen wordt gecoördineerd.
6. Er is VVE coördinatie tussen de peuteropvang en voorschoolse educatie en het basisonderwijs.
7. De houder neemt deel aan het jaarlijkse VVE-overleg in de gemeente Beuningen.

Artikel 9 Administratie

1. De houder richt de administratie zo in dat onderscheid wordt gemaakt tussen financiering door de gemeente en financiering door ouders/verzorgers op grond van de kinderopvangtoeslag.
2. De houder richt de administratie zo in dat onderscheid wordt gemaakt tussen kinderen die VVE volgen en kinderen die geen VVE volgen.
3. De houder registreert per kwartaal de bezettingsgraad van de verschillende opvanglocaties waar de houder peuteropvang en voorschoolse educatie aanbiedt. Daarbij wordt het aantal uren peuteropvang en voorschoolse educatie geregistreerd dat in aanmerking komt voor subsidiering door de gemeente en het aantal uren peuteropvang en voorschoolse educatie dat gegeven wordt aan kinderen van ouders/verzorgers die in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag.
4. Een verdere uitwerking van de kwaliteitseisen met betrekking tot de administratie is te vinden in de subsidieregeling voor peuteropvang en VVE.