

## NOTITIE

PROJECT	:	Beuningen, Kerkplein
PROJECTNUMMER	:	P17-0742
ONDERWERP	:	Quickscan externe veiligheid en notitie bedrijven en milieuzonering
DATUM	:	20 maart 2018
OPGESTELD DOOR	:	C. Rodoe, M. van Driel

---

## 1 Inleiding

### 1.1 Inleiding

De voorgenomen sloop van de huidige bebouwing en de nieuwbouw van appartementen en een half verdiepte parkeergarage aan het Kerkplein te Beuningen is aanleiding voor deze quick-scan externe veiligheid en notitie bedrijvigheid en milieuhinder. Deze is nodig in het proces rondom planvorming, het bestemmingsplan en de aanvraag van de benodigde vergunningen. Momenteel is de locatie in gebruik als winkel en woonruimte (kringloopwinkel).

### 1.2 Leeswijzer

Achtereenvolgens worden de aspecten externe veiligheid (hoofdstuk 2) en bedrijven en milieuzonering (hoofdstuk 3) beschouwd. Per hoofdstuk is in een conclusie aangegeven of het thema relevant is voor de voorgenomen ontwikkelingen.

## 2 Quick-scan externe veiligheid

### 2.1 Regelgeving externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, lpg en munitie over weg, water en spoor en door buisleidingen. Het beleid rondom externe veiligheid is vastgelegd in circulaire's, regelingen, AMvB's en wetten.

In Nederland worden twee maten gehanteerd voor externe veiligheidsrisico's:

- ▶ het plaatsgebonden risico (PR);
- ▶ het groepsrisico (GR).

Bij het *plaatsgebonden risico* gaat het om de kans per jaar dat een denkbeeldig persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen als deze persoon zich onafgebroken en onbeschermd in de nabijheid van een risicovolle inrichting of transportas bevindt.

Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven als een contour rondom de risicovolle inrichting of de transportas.

Het *groepsrisico* is de cumulatieve kans dat een (werkelijk) aanwezige groep van 10, 100 of 1.000 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Het groepsrisico moet verantwoord worden voor het gebied waarbinnen zich de gevolgen van een incident met gevaarlijke stoffen voordoen. Dit is de zogenaamde 1 %-letaliteitsgrens; de afstand vanaf een risicobedrijf waarop nog slechts 1 % van de blootgestelde mensen in de omgeving overlijdt bij een ongeval op het risicobedrijf (invloedsgebied).

#### *Bevi*

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein, bijvoorbeeld rondom chemische fabrieken, LPG-tankstations en spoorwegemplacementen waar goederentreinen met gevaarlijke stoffen rangeren. Deze bedrijven verrichten soms risicovolle activiteiten dichtbij woningen, kantoren, ziekenhuizen, scholen of winkels. Het besluit verplicht gemeenten en provincies wettelijk vanaf de inwerkingtreding van het besluit bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van ruimtelijke plannen met externe veiligheid rekening te houden. Het gaat daarbij niet alleen om het oprichten van of veranderen van inrichtingen of projecteren van nieuwe bestemmingen. Ook bij het vaststellen of herzien van een bestemmingsplan dient de externe veiligheid te worden beoordeeld. Het besluit is op 27 oktober 2004 in werking getreden.

#### *Bevb*

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Daarin wordt geregeld hoe een gemeente moet omgaan met risico's langs relevante buisleidingen. De hoge druk gasleidingen van de Gasunie zijn het meest relevant. De risico's worden met name bepaald door de maximale druk en diameter van de leiding, maar ook door getroffen maatregelen.

#### *Basisnet*

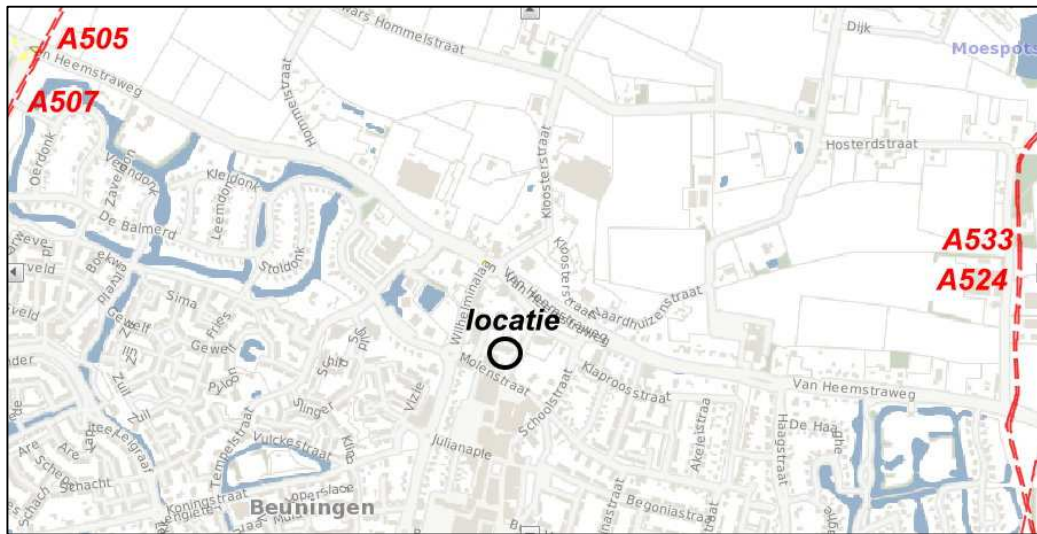
Op 1 april 2015 is de regeling 'Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' in werking getreden. Het Basisnet verhoogt de veiligheid van mensen die wonen of werken in de buurt van rijksinfrastructuur (auto-, spoor- en vaarwegen) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Het Basisnet beheerst de afweging tussen enerzijds een noodzaak en toename van het vervoer van gevaarlijke stoffen en anderzijds een behoefte om de fysieke ruimte langs en boven de infrastructuur intensiever te benutten.

In de regeling ligt vast wat de maximale risico's voor omwonenden mogen zijn. Als deze risicoruimte, de zogenaamde risicoplafonds, door een groei van het vervoer van gevaarlijke stoffen wordt overschreden of dreigt te worden overschreden, dient de minister maatregelen te nemen. De risicoplafonds moeten daarnaast in acht worden genomen bij het toestaan van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van basisnetroutes. Op deze manier kan de veiligheid langs de transportroutes voor gevaarlijke stoffen in toenemende mate worden gegarandeerd.

## 2.2 Risico's voor het plangebied

Om te toetsen of sprake kan zijn van bepaalde risico's voor het plangebied en de voorgenomen ontwikkeling aan het Kerkplein te Beuningen zoals beschreven in de beschreven wet- en regelgeving, zijn voor deze quick-scan de provinciale risicokaart en de gemeentelijke 'Inventarisatie nulsituatie externe veiligheid Beuningen' geanalyseerd. Op deze kaarten staat de informatie weergegeven ten aanzien van inrichtingen met gevaarlijke stoffen, transportroutes en buisleidingen. Deze zijn vervolgens getoetst.

In figuur 1 is een uitsnede van de provinciale risicokaart gemaakt.



Figuur 1. Uitsnede risicokaart. Rode streeplijnen zijn hogedruk aardgastransportleidingen

Uit deze analyse volgen de volgende gegevens.

### *Inrichtingen c.q. bedrijven*

Er zijn binnen het plangebied geen inrichtingen aanwezig met een veiligheidsrisico als bedoeld in het Bevi. Daarnaast zijn er ook geen bedrijven in de directe omgeving van het plangebied aanwezig waarvan het invloedsgebied tot in het plangebied reikt.

### *Vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg*

Aan de noordzijde van het plangebied loopt de Van Heemstraweg, waarover vervoer van gevaarlijke stoffen mogelijk is. Harde cijfers over dit vervoer zijn niet beschikbaar. Transport kan bijvoorbeeld incidenteel plaatsvinden voor de bevoorrading van een LPG-tankstation. De Wet vervoer gevaarlijke stoffen schrijft echter voor dat bevolkingskernen gemeden dienen te worden. Transport van deze aard zal slechts sporadisch voorkomen. Van een PR of GR is dus geen sprake.

### *Vervoer van gevaarlijke stoffen over het water*

Het plangebied is op ruim 1.500 meter of meer van de Waal gelegen. Het vervoer van gevaarlijke stoffen over deze rivier is dan ook niet van invloed op dit bestemmingsplan.

### *Vervoer van gevaarlijke stoffen door een buisleiding*

Ten westen en ten oosten van de kom van Beuningen zijn een aantal hogedruk aagstransportleidingen gelegen. In onderstaande tabel is een overzicht hiervan gegeven.

LEIDING	LEIDINGBEHEERDER	DIAMETER	WERKDRUK	INVLOEDSGEBIED	AFSTAND
A505	Gasunie TS	36 inch	66,2 bar	430 m	1250 m
A507	Gasunie TS	42 inch	66,2 bar	490 m	1250 m
A524	Gasunie TS	48 inch	66,2 bar	540 m	1200 m
A533	Gasunie TS	48 inch	66,2 bar	540 m	1200 m

Tabel 1. Uitsnede buisleidingen

Het plangebied is niet gelegen binnen de invloedssfeer van een buisleiding met een veiligheidsrisico als bedoeld in het Bevb.

### 2.3 Conclusie externe veiligheid

Het aspect 'externe veiligheid', dat getoetst is aan de in paragraaf 2.1 beschreven wet- en regelgeving, vormt op basis van de in paragraaf 2.2 opgenomen bronnen geen belemmering voor de vaststelling van dit bestemmingsplan.

## 3 Bedrijven en milieuzonering

### 3.1 Regelgeving bedrijven en milieuzonering

Wanneer ruimtelijke ontwikkelingen in de directe omgeving van inrichtingen en/of bedrijven worden gerealiseerd, moet onderzoek uitwijzen in hoeverre er sprake is van mogelijke beperkingen ten gevolge van de in de omgeving aanwezige inrichtingen en/of bedrijven. Maar ook andersom dient aandacht te worden besteed aan de rechten van de aanwezige inrichtingen en/of bedrijven. Het is immers niet de bedoeling dat nieuwe ontwikkelingen de huidige bedrijfsvoering in de directe omgeving zullen beperken.

Via de milieuwetgeving wordt milieuhinder zoveel mogelijk voorkomen. Alle bedrijven en inrichtingen die in potentie hinder zouden kunnen veroorzaken, moeten een vergunning hebben in het kader van de Wet milieubeheer of moeten middels een melding aantonen dat zij aan de hierin gestelde richtwaarden kunnen voldoen. De gestelde richtwaarden zijn veelal vertaald in minimale afstanden tussen de inrichtingen waar activiteiten plaatsvinden en de milieugevoelige functies in de directe omgeving. Behalve van de aard en omvang van een bedrijf of inrichting, is deze mede afhankelijk van de omgevingskarakteristiek. Voor een rustige woonomgeving gelden andere afstanden (strengere eisen) dan voor bijvoorbeeld drukke woonwijken of een gemengd gebied.

Een verregaande scheiding van functies kan leiden tot inefficiënt ruimtegebruik en een gebrek aan ruimtelijke kwaliteit. Een gemengd gebied met een mix van wonen en werken, winkels en horeca stimuleert een levendig straatbeeld, een hogere sociale veiligheid en extra draagvlak voor aanwezige voorzieningen. Vanuit het oogpunt van efficiënt ruimtegebruik verdient het, volgens de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering (2009) van de VNG (Vereniging van Nederlandse Gemeenten)', de voorkeur om functiescheidingen niet verder door te voeren dan met het oog op een goed woon- en leefklimaat noodzakelijk is.

Voor het vaststellen van de genoemde minimale richtafstanden tussen inrichtingen en milieugevoelige functies worden in de regel de lijsten zoals deze zijn opgenomen in de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' gebruikt. Daarbij wordt onder andere gekeken naar

de milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar en zo nodig naar het risico op bodem- of luchtverontreiniging. Bedrijven zijn in de VNG-publicatie ingedeeld in categorieën met bijbehorende gewenste richtafstanden tot milieugevoelige functies. De categorieën geven de zwaarte van bedrijvigheid en mogelijke milieuhinder weer. De richtafstanden kunnen, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandstap worden verlaagd indien sprake is van omgevingstype gemengd gebied.

In tabel 2 zijn de richtafstanden opgenomen voor verschillende bedrijfscategorieën ten opzichte van een woonwijk en een gemengd gebied.

MILIEUCATEGORIE	RICHTAFSTAND OMGEVINGSTYPE RUSTIGE WOONWIJK / RUSTIG BUITENGEBIED	RICHTAFSTAND OMGEVINGSTYPE GEMENGD GEBIED
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

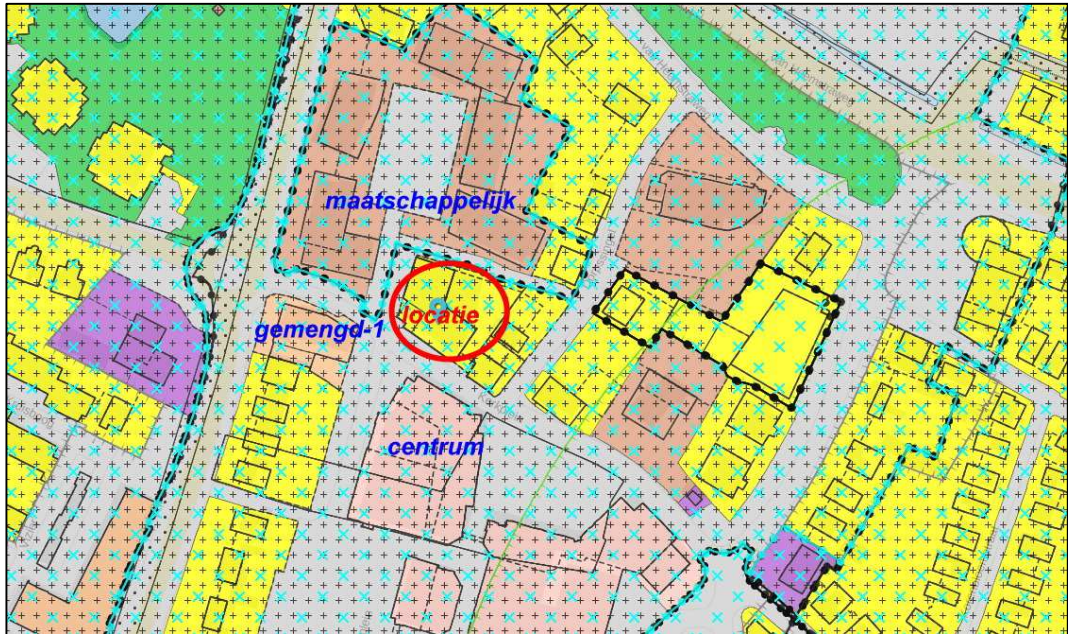
Tabel 2. Overzicht van richtafstanden voor verschillende bedrijfscategorieën in relatie tot omgevingstype

Wanneer de richtafstand niet wordt overschreden, kan verdere toetsing voor het aspect in beginsel achterwege blijven: inpassing is dan mogelijk. Indien de richtafstand wordt overschreden dan dient nader onderzoek plaats te vinden.

### 3.2 Bedrijven, milieuzonering en het plangebied

Het plangebied is gelegen binnen het bestemmingsplan Centrum Beuningen. Binnen dit bestemmingsplan zijn veel gemengde functies mogelijk, zoals detailhandel, dienstverlening, horeca, maatschappelijke en culturele voorzieningen, kantoren en wonen.

Het plangebied is in een gemengd gebied gelegen, zoals blijkt uit onderstaande figuur, waarin een uitsnede van de website [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) is opgenomen.



Figuur 2. Uitsnede [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) d.d. 15 maart 2018

In de nabijheid is sprake van diverse winkels, dienstverlening en horecagelegenheden. De locatie is gelegen in de nabijheid van de Wilhelminalaan en Kerkplein. In onderstaande tabel zijn van de diverse functies de categorie conform de VNG-publicatie weergegeven, met de bijbehorende richtafstanden.

FUNCTIE	CATEGORIE	RICHTAFSTAND VNG-PUBLICATIE
Detailhandel	1	0 m
Horeca (restaurant / café / afhaal)	1	0 m
Kantoren/dienstverlening	1	0 m

Tabel 3. Overzicht aanwezige functies en bijbehorende richtafstanden (gemengd gebied)

Aan bovengenoemde richtafstanden wordt voldaan. Dit betekent dat de aanwezige inrichtingen en bedrijven in de directe omgeving van het plangebied niet in hun bedrijfsvoering worden geschaad als gevolg van dit bestemmingsplan. Andersom geldt dat de nieuwe woningen geen overlast ondervinden van de bedrijvigheid. Er is dus sprake van een goede woon- en leefomgeving.

### 3.3 Conclusie bedrijven en milieuzonering

Het aspect 'bedrijven en milieuzonering' vormt geen belemmering voor de vaststelling van dit bestemmingsplan en de voorgenomen ontwikkelingen van Standvast Wonen aan het Kerkplein te Beuningen. Er hoeft op basis van deze resultaten geen vervolgonderzoek plaats te vinden.