


Initiatief raadsvoorstel

Onderwerp	: Onderzoek effecten samenwerkingsscenario's	Raadsvergadering	: 14 juni 2016
Nummer(agenda)	:		
Registratienummer	: CONCEPT		
Registratiecode	: 		
Auteur	: Fractievoorzitters		
Status	: Openbaar		
Persgesprek	: 15 juni 2016		

Samenvatting

In het kader van het project Sterk Bestuur heeft gedeputeerde Markink recentelijk een gesprek gehad met een delegatie van de raad om over de positie van Beuningen en de regio Rijk van Nijmegen te spreken. Daarnaast constateren de fractievoorzitters in de gemeenteraad van Beuningen dat ook in buurgemeenten nagedacht wordt over eigen samenwerkingsscenario's.

Naar aanleiding van deze ontwikkelingen hebben de fractievoorzitters het initiatief genomen om onderzoek te willen laten doen naar de effecten van verschillende scenario's van samenwerking, in het bijzonder ook de voor- en nadelen daarvan.

De fractievoorzitters hebben de rekenkamerdirecteur gevraagd dit onderzoek te verrichten. De rekenkamerdirecteur heeft aangegeven dit onderzoek uit te willen voeren.

Besluit om

1. De rekenkamerdirecteur te verzoeken een rekenkameronderzoek in te stellen naar de effecten van verschillende scenario's van samenwerking, in het bijzonder ook de voor- en nadelen daarvan, en de fractievoorzitters aan te wijzen als klankbordgroep.
2. In te stemmen met de onderzoeksvraag en globale opzet zoals opgenomen in bijlage 1.
3. Het budget van de rekenkamerdirecteur te vermeerderen met maximaal 30.000 euro en dit bedrag ten laste te brengen van de Algemene Bedrijfsreserve.

Inleiding

De gemeenteraad van Beuningen heeft behoefte aan een onderzoek dat moet dienen als een basis voor discussie en besluitvorming over samenwerkingsscenario's van de gemeente. Doel van het onderzoek is om inzicht te krijgen in de sterkten en zwakten in de taakuitvoering van de bestuurlijke en ambtelijke organisatie, in relatie tot zichzelf, in relatie tot elkaar, in relatie tot de maatschappelijke omgeving, in relatie tot de burger en in relatie tot bestuurlijke partners.

Beoogd effect

Een onderzoeksrapport op basis waarvan de gemeenteraad een uitspraak kan doen over samenwerkingsscenario's van de gemeente Beuningen.

Argumenten

1. *Het onderzoek kan snel opgestart worden en de rekenkamerdirecteur heeft de expertise om dit onderzoek uit te voeren.*
De rekenkamerdirecteur heeft in een voorbereidend gesprek met de fractievoorzitters aangegeven het onderzoek met een verwachte doorlooptijd van circa een half jaar te kunnen en willen uitvoeren.
2. *De formulering van de onderzoeksvraag en de onderzoeksopzet is voorbereid door de fractievoorzitters in samenspraak met de rekenkamerdirecteur.*

Kanttekeningen

n.v.t

Financiën

Het rekenkamerbudget voor 2016 zal eind 2e kwartaal naar schatting voor de helft zijn uitgeput; er resteert dan een bedrag van rond de € 6.000. Dat is onvoldoende om de kosten van dit onderzoek te dekken. De raad wordt voorgesteld om € 30.000 aan het rekenkamerbudget toe te voegen.

Tijdspad

De verwachting is dat het rekenkameronderzoek maximaal een half jaar tijd in beslag zal nemen.

Communicatie

Communicatie over het onderzoek verloopt via de rekenkamerdirecteur.

Evaluatie

n.v.t.

Bijlagen

1. Vraagstelling en globale opzet onderzoek “Samenwerkingsscenario’s gemeente Beuningen”

Fractievoorzitters vertegenwoordigd in de gemeenteraad van Beuningen

Bijlage 1.

DOEL, VRAAGSTELLING EN OPZET ONDERZOEK SAMENWERKINGSSCENARIO'S GEMEENTE BEUNINGEN

DOEL

De gemeente Beuningen wil haar bestuurskracht laten onderzoeken en heeft daartoe de rekenkamerdirecteur gevraagd dit onderzoek te verrichten. Op basis van dat onderzoek wil de gemeente Beuningen nadenken en besluiten nemen over samenwerkingsscenario's van de gemeente Beuningen.

Doel van het onderzoek is om inzicht te krijgen in de sterkten en zwakten in de taakuitvoering van de bestuurlijke en ambtelijke organisatie, in relatie tot zichzelf, in relatie tot elkaar, in relatie tot de maatschappelijke omgeving, in relatie tot de burger en in relatie tot bestuurlijke partners.

HOOFDVRAAG:

Wat zijn opgaven van de gemeente Beuningen in de periode tussen nu en de eerstvolgende 10 jaar en welke gevolgen hebben verschillende gemeentelijke organisatiemodellen voor het oppakken van deze opgaven, bekeken vanuit een viertal varianten, te weten,

1. Als zelfstandige gemeente, in de huidige samenwerking met gemeenten in het Rijk van Nijmegen en in het bijzonder in MGR-verband;
2. Als zelfstandige gemeente, in een intensief, niet-vrijblijvend samenwerkingsverband met een of meer buurgemeenten voor alle of een deel van de gemeentelijke taken;
3. In een (bestuurlijke of ambtelijke) fusie met de gemeente Nijmegen;
4. In een (bestuurlijke of ambtelijke) fusie met de gemeenten Druten, Wijchen, West Maas en Waal, Heumen, waarbij 1 of meer gemeenten bij deze fusie zijn betrokken.

GLOBALE OPZET VAN HET ONDERZOEK

De gemeenteraad wil graag dat de opgaven waar de gemeente Beuningen voor staat in beeld worden gebracht. Vervolgens zal voor elk van de vier genoemde varianten worden onderzocht wat de komende tien jaar kan worden verwacht op de volgende aspecten (zowel qua ontwikkeling als qua sterke en zwakke punten):

A. Organisatorische aspecten

- Kwaliteit (van dienstverlening aan de inwoners, organisaties en bestuur)
- Kosten (van dienstverlening, van ambtelijke organisatie, van bestuur)
- Kwetsbaarheid (de uitvoering van dienstverlening, van ambtelijke organisatie, van bestuur)

B. Politieke aspecten

- Bestuurlijke drukte (de besluitvorming kan op democratische wijze plaatsvinden langs zo weinig mogelijk schijven)
- Democratische legitimatie (twee aspecten: (i) inwoners kunnen zo direct mogelijk invloed uitoefenen op het bestuur van de overheidsorganisatie, waarvan ze de effecten van het beleid het meest voelen) (ii) de raad heeft optimaal mogelijkheden om de uitvoering van taken die niet meer door uitsluitend de eigen organisatie worden uitgevoerd, te beïnvloeden)

C. Op kernen en inwoners gerichte aspecten

- De identiteit van de kernen
- Bereikbaarheid, nabijheid en aanspreekbaarheid van het bestuur

- Partnerschap van de gemeente (de gemeente is een aansprekende partner voor burgers en organisaties, met burgerparticipatie in diverse vormen, waarbij veel aandacht is voor verwachtingenmanagement).

Deze aanpak is een maatwerkmethode die is ontwikkeld in een sessie in de gemeente Wijchen. De Beuningse fractievoorzitters willen deze methode aanpassen door toepassing van de 5K's:

- a. de kwaliteit van dienstverlening te verhogen;
- b. de dienstverlening kort bij de inwoners en (maatschappelijk) ondernemers te houden [met de strekking dat die nu dichtbij is en bij samenwerking op afstand kan staan];
- c. de kosten te beheersen;
- d. de kwetsbaarheid te verminderen;
- e. de 'lokale kleur' te behouden.