

Activiteitenbesluit milieubeheer

besluit Hogere waarden en maatwerkvoorschrift evenemententerrein op het voormalige Asdonckterrein

1. Inleiding

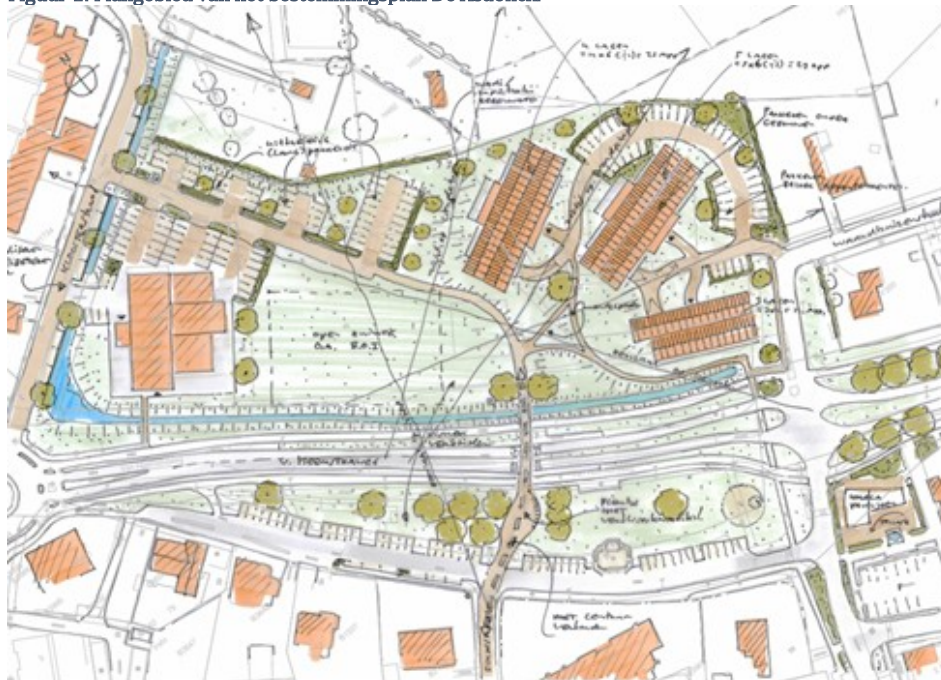
1.1 Algemeen

In het Activiteitenbesluit milieubeheer worden grenzen gesteld aan de geluidbelasting die ten gevolge van activiteiten door een inrichting op woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen worden veroorzaakt. In dat kader wordt het evenemententerrein als een inrichting gezien die onder het Activiteitenbesluit valt.

Vanwege de evenementen zal geluidhinder worden veroorzaakt op de nieuw te realiseren woningen op het Asdonckterrein en de bestaande woningen in de omgeving. Aangezien er op korte afstand van het evenemententerrein nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan en nabijgelegen bestaande woningen aanwezig zijn, stelt het Activiteitenbesluit de verplichting een akoestisch onderzoek te verrichten voor de te verwachten evenementen naar het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en maximale geluidniveau op en in de in- en aanpandige gevoelige gebouwen. Geconstateerd is dat het niet mogelijk is om binnen de genoemde waarden in artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit evenementen te laten plaatsvinden op het terrein.

Om toch binnen aanvaardbare hinder voor de bestaande en nieuwbouw woningen evenementen te kunnen houden worden maatwerkvoorschriften met maximaal toelaatbare hogere grenswaarden geformuleerd voor het gebruik van het evenemententerrein. Het gaat om voorschriften zoals bedoeld in artikel 8.42 lid 1 van de Wet milieubeheer en artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit).

Figuur 1: Plangebied van het bestemmingsplan De Asdonck.



1.2 Omschrijving van het plan

Op de locatie De Asdonck gelegen aan de Van Heemstraweg in Beuningen tegenover de katholieke kerk, is een bestemmingsplan in voorbereiding die 64 nieuwe woningen, in de vorm van appartementen, en een evenemententerrein mogelijk maakt. Het evenemententerrein is gelegen ten noorden van de Van Heemstraweg tussen de bioscoop en de nieuwbouwwoningen en zal ten zuiden van de nieuw te realiseren parkeerplaatsen komen.

1.3 Akoestisch onderzoek

Voor het bestemmingsplan 'De Asdonck' is een akoestisch onderzoek voor het Activiteitenbesluit milieubeheer uitgevoerd. Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat met betrekking tot de nieuw te realiseren woningen en de bestaande woningen niet aan de eisen van het Activiteitenbesluit milieubeheer kan worden voldaan.

Gegevens:

Titel: Evenemententerrein op het voormalige Asdonckterrein - beschouwing van toelaatbare geluidhinder

Datum: 6 juli 2020

Rapportnummer: BF9908-102-101

Opgesteld door Royal HaskoningDHV

1.4 Toepassing besluit hogere waarden

Dit besluit hogere waarden behoort bij het bestemmingsplan 'Asdonck Beuningen' en heeft betrekking op nieuw te realiseren en bestaande woningen. In het kader van het industrielawaai van het evenemententerrein dienen er hogere waarden en een maatwerkvoorschrift voor het gebruik van het evenemententerrein te worden vastgesteld.

2. Overwegingen

2.1 Inleiding

De gemeente Beuningen heeft het voornemen om op het voormalige Asdonckterrein een gebied aan te wijzen dat gebruikt mag worden voor het houden van evenementen; het zogenaamde evenemententerrein. Op dit evenemententerrein mogen jaarlijks een beperkt aantal evenementen worden gehouden met een geluidafstralend karakter. Het soort en aantal evenementen is aan de hand van het recente verleden beoordeeld. De evenementen die worden voorgenomen om te laten houden zijn het tweejaarlijkse evenement Beuningen on Ice (afgelopen winter op het terrein), de jaarlijkse Lentefeesten met Kermis (tot 2017 op het terrein) in een weekend in mei, de jaarlijkse najaarskermis voor een week in oktober en jaarlijks maximaal 2 muziek-evenementen van één dag.

Dit geeft een minimum van 17 dagen in even jaren met een evenement tot maximaal 30 dagen in oneven jaren met een evenement. Dit verschil heeft te maken met het tweejaarlijkse evenement Beuningen on Ice dat recentelijk van 14 december 2019 tot 5 januari 2020 heeft plaatsgevonden. Hieruit valt af te leiden dat in een even jaar ongeveer 5 dagen vallen en het restant in een oneven jaar.

Bij het stellen van maximale waarden die tijdens evenementen mogen worden veroorzaakt wordt onderscheid gemaakt tussen de te realiseren nieuwbouw gelegen op het voormalig Asdonckterrein en de bestaande bebouwing. Reden voor deze opsplitsing is dat voor de nieuwbouw nog gemakkelijk aanpassingen in het gevelisolatiepakket voor de geluidwering van de woningen kunnen worden aangebracht. Voor de bestaande woningen is dit moeilijker en daarom wordt een lager toe te staan geluidniveau aangehouden. Dit laatste hangt ook tevens samen met de grotere afstand van het evenemententerrein waarop de woningen gelegen zijn.

2.2 Achtergrond

Tot nu toe werden evenementen op het Asdonckterrein middels het verlenen van een vergunning in het kader van de Algemene Plaatselijke Verordening geregeld. Dit voldoet uiteraard, maar geeft geen samenhang voor het aantal en het toegestane geluidniveau bij deze evenementen. Door het verlenen van een vergunning met voorwaarden voor de toegestane geluidniveaus wordt geen inzicht verkregen in hoeverre de verleende niveaus daadwerkelijk noodzakelijk zijn en kan niet worden gestuurd op het aantal aaneengesloten dagen dat een evenement zal mogen plaatsvinden gedurende het jaar.

Door het aanwijzen van een evenemententerrein is het mogelijk geworden om een brede afweging te maken voor de te organiseren evenementen op dit terrein op basis van de in het verleden gehouden activiteiten én te beoordelen welke geluidniveaus in relatie tot de binnenwaarden in de woningen toegestaan kunnen worden zonder dat onduidelijke hinder optreedt.

2.3 Wettelijk kader

Artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit Milieubeheer geeft maximale waarden op voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en het maximale geluidniveau. Deze maximale waarden voldoen voor activiteiten die op grotere afstand van woningen zijn gelegen. In het geval van evenementen met muziek die in een tent plaatsvinden op een terrein dat globaal 10 meter van de woningen af gelegen is zijn deze niveaus niet afdoende om de evenementen doorgaan te laten vinden.

Het normale kader vanuit het Activiteitenbesluit gaat uit van de waarde zoals opgenomen in tabel 2.17a

Tabel 1: Maximaal toegestaan langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ en maximaal geluidniveau L_{Amax}

Tabel 2.17a			
Omschrijving	DAG	AVOND	NACHT
	07:00–19:00 uur	19:00–23:00 uur	23:00–07:00 uur
$L_{Ar,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
$L_{Ar,LT}$ in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)
L_{Amax} in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

Volgens artikel 2.17f gelden de waarden in in- en aanpandige gevoelige gebouwen slechts in geluidsgevoelige ruimten en verblijfsruimten.

Artikel 2.18 lid 1 geeft aan dat

- het stemgeluid van personen op een onverwarmd en onoverdekt terrein, dat onderdeel is van de inrichting, tenzij dit terrein kan worden aangemerkt als een binnenterrein;
- het stemgeluid van bezoekers op het open terrein van een inrichting voor sport- of recreatieactiviteiten,

buiten beschouwing blijft bij het beoordelen van de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en maximale geluidniveaus.

Lid 2 geeft aan dat bij het bepalen van de geluidsniveaus voor muziekgeluid geen bedrijfsduurcorrectie wordt toegepast.

Daarnaast geeft lid 3a aan dat bij het bepalen van het maximaal geluidsniveau (L_{Amax}), het geluid als gevolg van het komen en gaan van bezoekers bij inrichtingen waar uitsluitend of in hoofdzaak horeca-, sport- en recreatieactiviteiten plaatsvinden, buiten beschouwing blijft.

Om evenementen mogelijk te kunnen maken kan het bevoegd gezag volgens artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit Milieubeheer:

- In afwijking van de waarden, bedoeld in de [artikel 2.17](#) bij maatwerkvoorschrift andere waarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en het maximaal geluidsniveau L_{Amax} vaststellen.
- slechts hogere waarden vaststellen dan de waarden, bedoeld in [artikel 2.17](#), indien binnen geluidsgevoelige ruimten dan wel verblijfsruimten van gevoelige gebouwen, die zijn gelegen binnen de akoestische invloedssfeer van de inrichting (het evenemententerrein), een etmaalwaarde van maximaal 35 dB(A) wordt gewaarborgd.
- maatwerkvoorschriften stellen over de plaats waar de waarden, bedoeld in de [artikel 2.17](#) voor een inrichting (het evenemententerrein) gelden.
- bij maatwerkvoorschrift bepalen welke technische voorzieningen in de inrichting worden aangebracht en welke gedragsregels in acht worden genomen teneinde aan geldende geluidsnormen te voldoen.
- In afwijking van de waarden, bedoeld in de [artikel 2.17](#) bij maatwerkvoorschrift voor bepaalde activiteiten in een inrichting, anders dan festiviteiten¹ als bedoeld in [artikel 2.21](#), andere waarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en het maximaal geluidsniveau L_{Amax} vaststellen. Het bevoegd gezag kan daarbij voorschriften vaststellen met betrekking tot de duur van de activiteiten, het treffen van maatregelen, de tijdstippen waarop de activiteiten plaatsvinden of het vooraf melden per keer dat de activiteit plaatsvindt.

Op grond van artikel 2.20 stellen Burgemeester en Wethouders maatwerkvoorschriften vast voor evenementen te houden op het evenemententerrein dat onderdeel uitmaakt van het bestemmingsplan 'De Asdonck'.

3. Maatwerkvoorschriften

In de onderstaande paragrafen worden voorschriften geformuleerd voor het gebruik van het evenemententerrein. Het gaat om voorschriften zoals bedoeld in artikel 8.42 lid 1 van de Wet milieubeheer en artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit).

De voorschriften zijn:

Voorschrift ten aanzien van het aantal te houden evenementen en duur van de evenementen

- In oneven jaren mogen voor een duur van 30 (niet aaneengesloten) dagen evenementen plaatsvinden op het evenemententerrein;
- In even jaren mogen voor een duur van 17 (niet aaneengesloten) dagen evenementen plaatsvinden op het evenemententerrein;
- Onafhankelijk van een oneven of even jaar mag het evenement Lentefeesten met kermis jaarlijks op maximaal 3 aaneengesloten dagen vrijdag, zaterdag en zondag plaatsvinden;
- Onafhankelijk van een oneven of even jaar mag het evenement najaarskermis jaarlijks op maximaal 7 aaneengesloten dagen in oktober plaatsvinden;
- Onafhankelijk van een oneven of even jaar mag twee maal per jaar een muziek-evenement met een duur van een etmaal plaatsvinden;
- Het evenement Beuningen on Ice mag tweejaarlijks voor circa drie weken aaneengesloten plaatsvinden in december en januari, waarvan uitgegaan wordt van 18 dagen in een oneven jaar en 5 dagen in een even jaar.

¹ Festiviteiten die bij of krachtens een gemeentelijke verordening zijn aangewezen, in de gebieden in de gemeente waarvoor de verordening geldt.

Voorschrift ten aanzien van de tijdsduur van de evenementen

- Het evenement Lentefeesten met Kermis mag met aangepaste geluidniveaus jaarlijks in mei op een aaneengesloten vrijdag, zaterdag en zondag plaatsvinden gedurende
 - vrijdag en zaterdag
de dagperiode van 07:00 tot 19:00
de avondperiode van 19:00 tot 23:00
de nachtperiode van 23:00 tot 01:00 (verschoven nacht, omdat een algemene vrije dag hierop volgt)
 - Zondag
de dagperiode van 07:00 tot 19:00
de avondperiode van 19:00 tot 23:00
geen opstelling in de nachtperiode

Voor de nachtperiode van 01:00 tot 07:00 op vrijdagnacht en zaterdagnacht en de nachtperiode op zondagnacht van 23:00 tot 07:00 gelden de maximale waarden zoals genoemd in artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit.

- Het evenement kermis mag met aangepaste geluidniveaus jaarlijks in oktober in een aaneengesloten week plaatsvinden gedurende
 - vrijdag en zaterdag
de dagperiode van 07:00 tot 19:00
de avondperiode van 19:00 tot 23:00
de nachtperiode van 23:00 tot 01:00 (verschoven nacht, omdat een algemene vrije dag hierop volgt)
 - Zondag tot en met donderdag
de dagperiode van 07:00 tot 19:00
de avondperiode van 19:00 tot 23:00
geen opstelling in de nachtperiode

Voor de nachtperiode van 01:00 tot 07:00 op vrijdagnacht en zaterdagnacht en de nachtperiode op zondagnacht t/m donderdagnacht van 23:00 tot 07:00 gelden de maximale waarden zoals genoemd in artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit.

- Het muziek-evenement mag met aangepaste geluidniveaus jaarlijks twee keer (niet aaneengesloten) in een etmaal plaatsvinden gedurende
 - vrijdag of zaterdag
de dagperiode van 07:00 tot 19:00
de avondperiode van 19:00 tot 23:00
de nachtperiode van 23:00 tot 01:00 (verschoven nacht, omdat een algemene vrije dag hierop volgt)
 - op een andere doordeweekse dag
de dagperiode van 07:00 tot 19:00
de avondperiode van 19:00 tot 23:00
geen opstelling in de nachtperiode

Voor de nachtperiode van 01:00 tot 07:00 op vrijdagnacht en zaterdagnacht en de nachtperiode op zondagnacht t/m donderdagnacht van 23:00 tot 07:00 gelden de maximale waarden zoals genoemd in artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit.

- Het evenement Beuningen On Ice mag met aangepaste geluidniveaus jaarlijks in december en januari in een aaneengesloten periode van circa drie weken plaatsvinden gedurende
 - Vrijdag, zaterdag en dagen waarop een feestdag² volgt
de dagperiode van 07:00 tot 19:00
de avondperiode van 19:00 tot 23:00

² In december en januari gaat het dan om eerste en tweede kerstdag, oudjaar en nieuwjaar.

de nachtperiode van 23:00 tot 01:00 (vershoven nacht, omdat een algemene vrije dag hierop volgt)

- Overige door de weekse dagen
de dagperiode van 07:00 tot 19:00
de avondperiode van 19:00 tot 23:00
geen opstelling in de nachtperiode

Voor de nachtperiode van 01:00 tot 07:00 op vrijdagnacht en zaterdagnacht en de nachtperiode op zondagnacht t/m donderdagnacht van 23:00 tot 07:00 gelden de maximale waarden zoals genoemd in artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit.

Voorschrift ten aanzien van de plaats waarop de toegestane geluidniveaus worden toegepast

Er wordt onderscheid gemaakt voor de maximaal toegestane geluidniveaus tijdens een evenement voor de nieuwbouwwoningen op het voormalige Asdonckterrein en de bestaande woningen die rond het voormalige Asdonckterrein op grotere afstand van het evenemententerrein zijn gelegen.

Voorschrift ten aanzien van de aangepaste geluidniveaus die tijdens de evenementen mogen worden veroorzaakt op de gevel van gevoelige gebouwen

In tabel 2 worden de toegestane maximale geluidniveaus gegeven voor de in de vorige voorschriften genoemde evenementen.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ op de nieuwbouw

Op de gevoelige nieuwbouw gebouwen die zullen worden gerealiseerd op het voormalige Asdonckterrein is een verhoging van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau toegestaan in de dagperiode, avondperiode en verschoven nachtperiode tot maximaal 75 dB(A) voor het muziekevenement. Voor de andere evenementen zijn de niveaus 2 tot 3 dB(A) lager. In de nachtperiode als er geen sprake is van een algemene vrije dag of in de resterende uren van 01:00 tot 07:00 voor een verschoven nachtperiode is een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op de gevel van maximaal 40 dB(A) toegestaan.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ op de bestaande woningen

Voor de bestaande woningen is een verhoging van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau toegestaan in de dagperiode, avondperiode en verschoven nachtperiode tot maximaal 66 dB(A) voor het muziekevenement. Voor de andere evenementen is het geluidniveau identiek of 3 dB(A) lager. Ook hier wordt tijdens de reguliere nachtperiode een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 40 dB(A) toegestaan.

Maximaal geluidniveau L_{Amax} op de nieuwbouw

Door de evenementen is een verhoogd maximaal geluidniveau van 82 dB(A) toegestaan op de gevel in de dagperiode, avondperiode en verschoven nachtperiode. In de reguliere nachtperiode geldt weer een maximaal geluidniveau van 60 dB(A).

Maximaal geluidniveau L_{Amax} op de bestaande woningen

Op de bestaande woningen wordt een verhoogd maximaal geluidniveau van 70 dB(A) toegestaan op de gevel. In de dagperiode komt dat overeen met het regulier toegestane maximale geluidniveau zoals aangegeven in tabel 1. Voor de avondperiode wordt een 5 dB(A) verhoogd maximaal geluidniveau tot 70 dB(A) toegestaan. In de verschoven nachtperiode is een verhoging met 10 dB(A) tot 70 dB(A) toegestaan. In de reguliere nachtperiode is de waarde weer 60 dB(A) conform artikel 2.17.

Tabel 2: Toegestane maximale langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus $L_{Ar,LT}$ en maximaal geluidniveaus L_{Amax} op de gevel van de gevoelige gebouwen.

Op de gevel van gevoelige gebouwen				
	DAG	AVOND	NACHT (verschoven nacht)	NACHT
Omschrijving	07:00–19:00 uur	19:00–23:00 uur	23:00 - 01:00 uur	23:00–07:00 uur
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen				
Nieuwbouw op het Asdonckterrein				
- Lentefeesten met kermis*	72 dB(A)	72 dB(A)	72 dB(A)	40 dB(A)
- Najaarskermis*	72 dB(A)	72 dB(A)	72 dB(A)	40 dB(A)
- Muziekevenement**	75 dB(A)	75 dB(A)	75 dB(A)	40 dB(A)
- Beuningen on Ice***	74 dB(A)	74 dB(A)	74 dB(A)	40 dB(A)
Bestaande woningen				
- Lentefeesten met kermis*	63 dB(A)	63 dB(A)	63 dB(A)	40 dB(A)
- Najaarskermis*	63 dB(A)	63 dB(A)	63 dB(A)	40 dB(A)
- Muziekevenement**	66 dB(A)	66 dB(A)	66 dB(A)	40 dB(A)
- Beuningen on Ice***	66 dB(A)	66 dB(A)	66 dB(A)	40 dB(A)
Maximaal geluidniveau $L_{A,max}$ op de gevel van gevoelige gebouwen				
Nieuwbouw op het Asdonckterrein				
- Lentefeesten met kermis*	82 dB(A)	82 dB(A)	82 dB(A)	60 dB(A)
- Najaarskermis*	82 dB(A)	82 dB(A)	82 dB(A)	60 dB(A)
- Muziekevenement**				
- Beuningen on Ice***	82 dB(A)	82 dB(A)	82 dB(A)	60 dB(A)
Bestaande woningen				
- Lentefeesten met kermis*	70 dB(A)	70 dB(A)	70 dB(A)	60 dB(A)
- Najaarskermis*	70 dB(A)	70 dB(A)	70 dB(A)	60 dB(A)
- Muziekevenement**				
- Beuningen on Ice***	70 dB(A)	70 dB(A)	70 dB(A)	60 dB(A)
*) exclusief muziektoeslag van 10 dB(A) of tonaaltoeslag van 5 dB(A).				
**) exclusief muziektoeslag van 10 dB(A) en gebaseerd op een vermogen van 80 dB(A)/m ²				
***) exclusief muziektoeslag van 10 dB(A)				
Door stemgeluid en schreeuwen neemt het niveau met maximaal 1 tot 2 dB(A) toe (in het kader van de goede ruimtelijke ordening).				

Voorschrift ten aanzien van de aangepaste geluidniveaus die tijdens de evenementen mogen worden veroorzaakt in in- en aanpandige gevoelige gebouwen

Bij de beoordeling van de toegestane verhoging voor het binnenniveau in de in- en aanpandige gevoelige gebouwen is de geluidwering van de gevel in ogenschouw genomen. In het onderstaande overzicht van tabel 3 wordt eerst het niveau aangegeven dat maximaal wordt toegestaan en hierna wordt het gewenste te bereiken niveau vetgedrukt weergegeven.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ in de nieuwbouw woningen

Onderzoek heeft uitgewezen dat door het verhogen van de geluidwering van de nieuwbouwwoningen de maximaal toegestane waarde van 50 dB(A) in de dag- en avondperiode verlaagd kan worden naar een binnenwaarde van 40 dB(A). Alleen voor Beuningen on Ice wordt dit gewenste verhoogde binnenniveau nog met 1 dB(A) overschreden. In de verschoven nachtperiode kan de waarde van 45 naar 40 dB(A) verlaagd worden door het opwaarderen van de geluidwering van de gevel. In de reguliere nachtperiode geldt een 'normale' binnenwaarde van 25 dB(A). Dit laatste garandeert dat er geen slaapverstoring kan optreden na afloop van de evenementen.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ in de bestaande woningen

Bij de bestaande woningen is uitgegaan van een geluidwering van de gevel van 20 dB(A). Hiermee kan gedurende de evenementen een binnenwaarde van maximaal 45 dB(A) worden bereikt. Als uit onderzoek blijkt dat de bestaande geluidwering tot een hogere gevelisolatie leidt kan de vetgedrukte waarde van 40 dB(A) worden bewerkstelligd. Alleen bij Beuningen on Ice kan deze waarde maar tot 41 dB worden verlaagd. Ook bij de bestaande woningen geldt een binnenwaarde van 25 dB(A) in de 'normale' nachtperiode.

Tabel 3: Toegestane maximale langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus $L_{A,r,LT}$ en maximaal geluidniveaus $L_{A,max}$ in de in- en aanpandige gevoelige gebouwen.

In in- en aanpandige gevoelige gebouwen				
	DAG	AVOND	NACHT (verschoven nacht)	NACHT
Omschrijving	07:00–19:00 uur	19:00–23:00 uur	23:00 - 01:00 uur	23:00–07:00 uur
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ in in- en aanpandige gevoelige gebouwen				
Nieuwbouw op het Asdonckterrein				
- Lentefeesten met kermis*	50 dB(A)/40 dB(A)	50 dB(A)/40 dB(A)	45 dB(A)/40 dB(A)	25 dB(A)
- Najaarskermis*	50 dB(A)/40 dB(A)	50 dB(A)/40 dB(A)	45 dB(A)/40 dB(A)	25 dB(A)
- Muziekevenement**	50 dB(A)/40 dB(A)	50 dB(A)/40 dB(A)	45 dB(A)/40 dB(A)	25 dB(A)
- Beuningen on Ice***	50 dB(A)/41 dB(A)	50 dB(A)/41 dB(A)	45 dB(A)/40 dB(A)	25 dB(A)
Bestaande woningen				
- Lentefeesten met kermis*	45 dB(A)/40 dB(A)	45 dB(A)/40 dB(A)	45 dB(A)/40 dB(A)	25 dB(A)
- Najaarskermis*	45 dB(A)/40 dB(A)	45 dB(A)/40 dB(A)	45 dB(A)/40 dB(A)	25 dB(A)
- Muziekevenement**	45 dB(A)/40 dB(A)	45 dB(A)/40 dB(A)	45 dB(A)/40 dB(A)	25 dB(A)
- Beuningen on Ice***	45 dB(A)/41 dB(A)	45 dB(A)/41 dB(A)	45 dB(A)/41 dB(A)	25 dB(A)
Maximaal geluidniveau $L_{A,max}$ in in- en aanpandige gevoelige gebouwen				
Nieuwbouw op het Asdonckterrein				
- Lentefeesten met kermis*	60 dB(A)	60 dB(A)	60 dB(A)	45 dB(A)
- Najaarskermis*	60 dB(A)	60 dB(A)	60 dB(A)	45 dB(A)
- Muziekevenement**	60 dB(A)	60 dB(A)	60 dB(A)	45 dB(A)
- Beuningen on Ice***	60 dB(A)	60 dB(A)	60 dB(A)	45 dB(A)
Bestaande woningen				
- Lentefeesten met kermis*	55 dB(A)	50 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)
- Najaarskermis*	55 dB(A)	50 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)
- Muziekevenement**	55 dB(A)	50 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)
- Beuningen on Ice***	55 dB(A)	50 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)
*) exclusief muziektoeslag van 10 dB(A) of tonaaltoeslag van 5 dB(A).				
**) exclusief muziektoeslag van 10 dB(A) en gebaseerd op een vermogen van 80 dB(A)/m ²				
***) exclusief muziektoeslag van 10 dB(A)				
Door stemgeluid en schreeuwen neemt het niveau met maximaal 1 tot 2 dB(A) toe [in het kader van de goede ruimtelijke ordening.				

Maximaal geluidniveau $L_{A,max}$ in de nieuwbouwwoningen

In afwijking met artikel 2.17 wordt toegestaan dat gedurende de genoemde evenementen de maximale geluidniveaus in de nieuwbouwwoningen maximaal 60 dB(A) bedragen gedurende de dagperiode (+5 dB(A)), maximaal 60 dB(A) gedurende de avondperiode (+10 dB(A)) en 50 dB(A) in de verschoven nachtperiode (+ 5 dB(A)). Voor een 'normale' nachtperiode geldt een waarde van 45 dB(A) conform artikel 2.17.

Maximaal geluidniveau $L_{A,max}$ in de bestaande woningen

Voor de bestaande woningen gelden de maximale geluidniveaus uit artikel 2.17 met uitzondering van de verschoven nacht, waarde een waarde van 50 dB(A) wordt toegestaan (+ 5 dB(A)). In de 'normale' nachtperiode geldt de reguliere waarde van 45 dB(A).

Voorschrift ten aanzien van de geluidwering van de te realiseren nieuwbouwwoningen en bestaande woningen

De initiatiefnemer van de nieuwbouw die gerealiseerd gaat worden op het voormalige Asdonckterrein garandeert dat de (verhoogde) geluidwering van de gevel zal volstaan om de binnenwaarde in de woning bij evenementen te beperken tot, zo mogelijk, maximaal 40 dB(A) bij evenementen, met uitzondering van Beuningen on Ice waar een waarde van 41 dB(A) is toegestaan. De binnenwaarde in de woning mag bij geen enkel evenement een waarde van 50 dB(A) overschrijden vanwege onduidelbare geluidhinder.

De gemeente onderzoekt de geluidwering van de (representatieve) bestaande woningen om zeker te stellen dat de geluidwering minimaal 25 dB(A) bedraagt. Bij een overschrijding van de binnenwaarde van 45 dB(A) bij evenementen stelt zij zich garant voor het aanbrengen van aanvullende geluidwerende voorzieningen aan de gevel om te bewerkstelligen dat aan een waarde van maximaal 45 dB(A) en, zo mogelijk 40 dB(A), in de woning wordt voldaan.

Voorschrift ten aanzien van het informeren van de bewoners van gevoelige gebouwen over te houden evenementen

Eén ieder die een evenement organiseert is verplicht om de bewoners te informeren over de aard en de omvang van het evenement. Het aantal aaneengesloten dagen dat het evenement duurt en welke voorzieningen worden getroffen om de geluidsoverlast zo veel mogelijk te beperken. Ook moet inzicht worden gegeven in de te verwachten geluidproductie voor de omgeving als het evenement afwijkt van de standaardbeoordeelde evenementen. Bij een muziek-evenement moet verzekerd worden dat de geluidproductie op het terrein niet meer is dan 80 dB/m².

4. Motivering

De gemeente Beuningen heeft onderzoek laten uitvoeren naar de geluidproductie van de meest voorkomende evenementen die op het terrein gehouden zouden kunnen gaan worden. Daartoe zijn de meeste recente evenementen van de laatste vijf jaar beoordeeld. Het meest recente evenement Beuningen on Ice gehouden van 14 december 2019 tot en met 5 januari 2020 is gemodelleerd waarbij rekening is gehouden met de opstelling van het terrein, de aanwezige muziek- en stemgeluidbronnen in de tent, de technische apparatuur om de ijsbaan te koelen en de dichtstbijzijnde woningen. Daarnaast is een voor het laatst in 2017 op het terrein gehouden opstelling van de Lentefeesten met kermis beoordeeld. Hierbij is naast de muziektoeslag ook het effect van een tonaaltoeslag in beeld gebracht. Deze opstelling wordt tevens gehanteerd voor de najaarkermis. Als laatste evenement is een muziek-evenement gemodelleerd, waaruit blijkt dat op het terrein niet kan worden uitgegaan van een normale geluidproductie van 95 dB(A)/m², maar dat deze moet worden bijgesteld (verlaagd) tot 80 dB(A)/m². Het laatste betekent dat nagenoeg geen mogelijkheid bestaat om een versterkt muziekoftreden te verzorgen (en ook een fanfare niet mogelijk is).

Tezamen bieden deze evenementen voldoende informatie om een inschatting te kunnen maken van de geluidsoverlast die ten gevolge van het terrein zou kunnen ontstaan. Daarbij is naast het evenementen terrein ook de geluidbelasting ten gevolge van het reguliere wegverkeer betrokken.

Het blijkt dat er sprake is van een verhoogde geluidbelasting ten gevolge van het evenemententerrein op de te projecteren nieuwbouwwoningen op het voormalige Asdonckterrein die mogelijk worden gemaakt in hetzelfde bestemmingsplan. Ook de bestaande woningen zullen een hogere geluidbelastingen gaan ondervinden door de evenementen.

Om de overlast te beperken en geen onduidelijke hinder te laten veroorzaken heeft Burgemeester en Wethouders geacht een maatwerkvoorschrift van toepassing te verklaren op het terrein. Dit betekent dat aan het gebruik van het terrein voorwaarden zijn gesteld. Een van de voorwaarden die in het maatwerkvoorschrift wordt aangegeven is het aantal dagen dat het terrein in gebruik mag zijn. Doordat Beuningen On Ice tweejaarlijks plaatsvindt en het aantal dagen in december en januari niet evenredig is verdeeld, maakt dat het evenemententerrein in even jaren 17 dagen gebruikt kan worden en in oneven jaren 30 dagen. In totaal gaat het hierbij om maximaal 5 evenementen die kunnen plaatsvinden (Beuningen On Ice [18 + 5 aaneengesloten dagen in december en januari] , Lentefeesten met kermis [3 aaneengesloten dagen in mei], Najaarskermis [7 aaneengesloten dagen in oktober] en twee muziek-evenementen [2 keer 1 dag van een etmaal]). De muziek-evenementen moeten dusdanig in het jaar worden geprojecteerd dat zij samen met de overige evenementen de omwonenden kans bieden om gedurende langere periode van weken danwel maanden geen geluidsoverlast te ervaren van het terrein. Zodoende wordt naast de 17 tot 30 dagen met een evenement voldoende rust gegarandeerd aan de omgeving.

Ook de uren van het etmaal waarop er sprake mag zijn van een verhoogd geluidniveau wordt beperkt door het maatwerkvoorschrift. Op dagen van evenementen mag tussen 07:00 en 19:00 in de dagperiode en 19:00 en 23:00 in de avondperiode een verhoogd geluidniveau worden veroorzaakt op en in de woningen. Ten aanzien van het verhoogde geluidniveau wordt onderscheid gemaakt tussen de nieuwbouwwoningen en de bestaande woningen. Met het oog op de afstand van het evenemententerrein tot de nieuwbouwwoningen wordt een hoger geluidniveau toegestaan op de

nieuwbouwwoningen. Dit gaat echter wel gepaard met de garantie dat de initiatiefnemer dient te garanderen dat de geluidwering van de gevel wordt aangepast (verhoogd) om de binnenwaarde gedurende de te houden evenementen te beperken tot maximaal 50 dB(A) in de dag- en avondperiode en maximaal 45 dB(A) in de verschoven nachtperiode. Voor de bestaande woningen moet worden verzekerd dat de geluidwering van de gevel, bij voorkeur, minimaal 25 dB(A) bedraagt. Bij een lagere waarde kan niet worden gegarandeerd dat bij evenementen geen hinder optreedt voor de bewoners van de bestaande woningen. Met een geluidwering van 25 dB(A) kan worden bereikt dat de binnenwaarde in de woning niet meer dan 40 dB(A) bedraagt (bij Beuningen op Ice 41 dB(A)). De maximale waarde in bestaande woningen mag niet meer 45 dB(A) bedragen gedurende het houden van evenementen.

Het college sluit in de nachtperiode aan bij het gangbare regime dat voor dagen waarop een algemene vrije dag volgt (zoals vrijdag en zaterdag en dagen voorafgaande aan een feestdag) een ruimere vrijstelling wordt gegeven voor de eerste uren van de nachtperiode van 23:00 tot 01:00. In deze twee uren wordt een hoger geluidniveau toegestaan (dat over het algemeen de waarde in de dag- en avondperiode evenaart) onder voorwaarde dat de waarde in de woningen voor deze uren niet een waarde van 45 dB(A) te boven gaat en, bij voorkeur, niet meer dan 40 dB(A) bedraagt (met uitzondering van Beuningen op Ice waar deze waarde maximaal 41 dB(A) mag bedragen). Buiten deze uren in de nachtperiode waarop een algemene vrije dag volgt, mag er geen geluid worden veroorzaakt dat een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 40 dB(A) in de nachtperiode overschrijdt op de gevel. Om slaapverstoring te voorkomen mag de waarde in de woningen niet meer dan 25 dB(A) in de reguliere nachtperiode bedragen. Dit betekent dat met uitzondering van de verschoven nachtperiode op dagen dat een algemene vrije dag volgt, er eigenlijk geen evenementen mogelijk zijn na 23:00 uur na afloop van de avondperiode.

Het maatwerkvoorschrift geeft een beperking aan het maximale langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ dat tijdens de gangbare evenementen mag heersen op de nieuwbouw en bestaande woningen. Het beoordelingsniveau is ten opzichte van tabel 2.17 met een waarde voor de dagperiode van 50 dB(A) verhoogd tot maximaal 75 dB(A)³ voor de dichtstbij gelegen nieuwbouwwoningen. Bij de bestaande woningen is het niveau van 50 dB(A) voor de dagwaarde verhoogd naar 66 dB(A). Ook in de avondperiode en de verschoven nachtperiode mag het verhoogde beoordelingsniveau 75 dB bedragen. Hier is sprake van een verhoging van 45 dB(A) naar 75 dB(A) in de avondperiode en voor de verschoven nachtperiode van 23:00 tot 01:00 van 40 dB(A) naar 75 dB(A). Dit is alleen toelaatbaar als bij evenementen waarop geen algemene vrije dag volgt de evenementen eindigen aan het eind van de avondperiode om 23:00. Op dagen waarop wel een algemene vrije dag volgt moet het evenement uiterlijk om 01:00 beëindigd worden. In de hierop volgende nachtperiode is slechts een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 40 dB(A) toegestaan.

Ook voor het maximale geluidniveau L_{Amax} geldt een verhoogd niveau. Voor de dagperiode wordt dit bij de nieuwbouwwoningen verruimd van 70 dB(A) naar 82 dB(A). Het toegestane maximale geluidniveau voor de bestaande woning bedraagt precies de dagwaarde uit artikel 2.17. Bij de avond- en verschoven nachtperiode wordt voor de nieuwbouwwoningen het toegestane maximale geluidniveau van respectievelijk 65 dB(A) en 60 dB(A) naar 82 dB(A) verhoogd. Voor de bestaande woningen wordt het toegestane maximale geluidniveau verhoogd van 65 dB(A) en 60 dB(A) naar 70 dB(A). Het maximale geluidniveau tijdens de 'normale' nachtperiode van een dag waarop geen algemene vrije dag volgt is de waarde van 60 dB(A) volgens artikel 2.17.

³ Bij dit geluidniveau is geen rekening gehouden met een muziek- of tonaaltoeslag. Onderzoek geeft aan dat bij beoordeling in het kader van de goede ruimtelijke ordening het stem- en schreeuwgeluid voor een verhoging van 1 tot maximaal 2 dB zorgt.

Zoals ook al eerder toegelicht wordt een binnenwaarde van 50 dB(A) nog net toelaatbaar geacht door Burgemeester en Wethouders. Dit is het niveau in de woning waarbij een aanzienlijke verhoging van het spreekniveau nodig is om het stoorgeluid van het evenement te overstijgen. Een gesproken niveau van 53 dB(A) zou net hoorbaar zijn en om een comfortabel gesprek te voeren is een niveau van 60 dB(A) nodig. Voor het menselijk gehoor wordt een niveau van 60 dB(A) als verdubbeling van het stoorgeluid van 50 dB dat van buiten komt gehoord (energetisch is 53 dB(A) een verdubbeling van 50 dB(A); maar zo werkt het menselijk gehoor nou eenmaal niet).

Het overschrijden van een binnenwaarde van 50 dB(A) in de woning vanwege evenementen wordt onduelbaar geacht. Het is daarom verstandig om niet direct op deze maximale waarde aan te koersen, maar door verbetering van de geluidwering van de gevel tot een lager binnenniveau te komen.

Voor de nieuwbouwwoningen wordt getracht door het verbeteren van de geluidwering van de gevel de maximale binnenwaarde van 50 dB(A) terug te brengen tot, bij voorkeur, 40 dB(A). Bij de bestaande woningen wordt vooralsnog uitgegaan van een binnenwaarde van 45 dB(A), uitgaande van een aanwezige geluidwering van 20 dB(A). Nader onderzoek moet uitwijzen of voor representatieve woningen aangetoond kan worden dat de geluidwering 25 dB(A) of meer bedraagt, zodat ook hier de binnenwaarde richting 40 dB(A) gaat. Eventueel moeten aanvullende voorzieningen worden aangebracht om de geluidwering van de bestaande woningen te verbeteren.

Daarnaast heeft de gemeente de verkeersaantrekkende werking van de evenementen in ogenschouw genomen, waarbij in ruime mate verkeersbewegingen zijn beoordeeld. Hieruit blijkt dat met een doorgang tussen het nieuwbouwcomplex en het parkeerterrein bij de bioscoop en evenemententerrein een adequate afwikkeling van het verkeer kan worden bereikt. De verkeerscirculatie maakt het mogelijk om te parkeren en tevens om bezoekers af te zetten. Met deze aanname wordt geconstateerd dat aan de Circulaire Indirecte Hinder kan worden voldaan.

5. Besluit

Gelet op het Activiteitenbesluit milieubeheer, de Beleidsregel Hogere Waarden Wet geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en het bovenstaande, besluiten wij op grond van artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit milieubeheer tot het vaststellen van hogere grenswaarden in de vorm van een maatwerkvoorschrift voor het gebruik van het evenemententerrein in het kader van het vaststellen van het bestemmingplan⁴ 'De Asdonck',

Het gaat hierbij om de woningen aan de van Heemstraweg in Beuningen binnen het plangebied van het bestemmingplan 'De Asdonck Beuningen', zoals genoemd in het akoestisch onderzoek met datum 6 jui 2020, Rapportnummer: BF9908-102-101 op het perceel, kadastraal bekend gemeente Beuningen BNG00 H 1889 en bestaande woningen gelegen in de omgeving in overeenstemming met het bij dit besluit behorende geluidmodel van de gemeente Beuningen en hier als volgt samengevat:

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ (in dag-, avond- en verschoven nachtperiode)

- Maximaal 75 dB op de gevel van de woon- en slaapruijnte(n) van de gevoelige nieuwbouw gebouwen ten gevolge van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ vanwege het evenemententerrein;
- Maximaal 66 dB op de gevel van de woon- en slaapruijnte(n) van de gevoelige bestaande gebouwen ten gevolge van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ vanwege het evenemententerrein;

Maximaal geluidniveau L_{Amax} (in dag-, avond- en verschoven nachtperiode)

- Maximaal 82 dB op de gevel van de woon- en slaapruijnte(n) van de gevoelige nieuwbouw gebouwen ten gevolge van het maximale geluidniveau L_{Amax} vanwege het evenemententerrein;
- Maximaal 70 dB op de gevel van de woon- en slaapruijnte(n) van de gevoelige bestaande gebouwen ten gevolge van het maximale geluidniveau L_{Amax} vanwege het evenemententerrein;

⁴ Voor het bouwplan 'De Asdonck' is een nieuw bestemmingsplan opgesteld in overeenstemming met artikel 3.1 van de Wet op de ruimtelijke ordening.

Maximale binnenwaarde (langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dag-, avond- en verschoven nachtperiode)

- Maximaal 50 dB in de in- en aanpandige woon- en slaapruijnte(n) van de gevoelige nieuwbouw gebouwen ten gevolge van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ vanwege het evenemententerrein;
- Maximaal 45 dB in de in- en aanpandige woon- en slaapruijnte(n) van de gevoelige bestaande gebouwen ten gevolge van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ vanwege het evenemententerrein;

Maximale binnenwaarde (maximaal geluidniveau L_{Amax} in dag-, avond- en verschoven nachtperiode)

- Maximaal 60 dB in de in- en aanpandige woon- en slaapruijnte(n) van de gevoelige nieuwbouw gebouwen ten gevolge van het maximale geluidniveau L_{Amax} vanwege het evenemententerrein;
- Maximaal 50 dB voor de verschoven nachtperiode in de in- en aanpandige woon- en slaapruijnte(n) van de gevoelige bestaande gebouwen ten gevolge van het maximale geluidniveau L_{Amax} vanwege het evenemententerrein;

Omschrijving

De gemeente is voornemens om in het bestemmingsplan Voormalig Asdonckterrein een evenemententerrein mogelijk te maken voor het houden van activiteiten zoals Beuningen on Ice, de Lentefeesten met kermis, najaarskermis en twee muziekevenementen.

Omdat naast het evenemententerrein wordt het in het bestemmingsplan mogelijk gemaakt om in drie complexen 64 woningen te realiseren. In het dichtstbijzijnde complex worden op vier bouwlagen 23 woningen gesitueerd die zich op geringe afstand van het evenemententerrein bevinden.

Het College is zich daarom bewust dat het alleen mogelijk is om de evenementen te laten plaatsvinden op het terrein als voldaan wordt aan geluidvoorschriften die de bewoners in de (dichtstbijzijnde) nieuwbouwwoningen beschermen tegen ondujldbare overlast. Daartoe zal de geluidwering van de gevel worden aangepast om de hogere toegestane geluidniveau tot een maximale binnenwaarde terug te brengen. Deze binnenwaarde zal tijdens evenementen evenwel wel boven de normaal gangbare binnenwaarde van 33 dB voor nieuwbouw woningen worden gedimensioneerd.

Daarnaast is er sprake van bestaande woningen die op iets grotere afstand van het evenemententerrein gelegen zijn. Voor deze woningen met een bestaande geluidwering van de gevel wordt ook nagestreefd de binnenwaarde niet de verhoogde norm voor het binnenniveau gedurende evenementen te laten overschrijden. Om zeker te zijn dat er geen ondujldbare hinder zal gaan optreden gedurende evenementen zal voor de dichtstbij gelegen bestaande woningen (steekproefsgewijs) een berekening van de bestaande geluidwering worden uitgevoerd op basis van een schouw van de opbouw van de gevel. Mocht blijken dat gedurende evenementen niet gewaarborgd kan worden dat wordt voldaan aan de verhoogde binnenwaarde gedurende de evenementen; dan wordt de geluidwering van de gevel verbeterd zodat geen overschrijding van deze waarde kan ontstaan.

De cumulatieve geluidbelasting $L_{VL,cum}$ (getoetst als wegverkeerslawaai) ten gevolge van het wegverkeerslawaai en evenementenlawaai (tijdens evenementen) bedraagt maximaal 82 dB op de nieuwbouwwoningen en maximaal 73 dB op de bestaande woningen.

Voor de gevoelige nieuwbouw gebouwen dient een dusdanige karakteristieke geluidwering van de gevel te worden gerealiseerd dat de gecumuleerde geluidbelasting vanwege alle geluidbronnen binnen in de gebouwen tijdens evenementen in ieder geval niet hoger is dan

- o een binnengrenswaarde van 50 dB(A) in de dag- en avondperiode;
- o een binnengrenswaarde van 45 dB(A) in de verschoven nachtperiode;
- o een binnengrenswaarde van 25 dB(A) in de reguliere nachtperiode,

voor de verblijfsgebieden.

De initiatiefnemer dient bewijsbare inspanning te doen om de gecumuleerde geluidbelasting vanwege alle geluidbronnen in de gebouwen tijdens evenementen terug te brengen tot

- een binnengrenswaarde van 40⁵ dB(A) in de dag- en avondperiode;
- een binnengrenswaarde van 40⁵ dB(A) in de verschoven nachtperiode;
- een binnengrenswaarde van 25 dB(A) in de reguliere nachtperiode,

voor de verblijfsgebieden.

Voor de gevoelige bestaande gebouwen dient te worden gecontroleerd of de karakteristieke geluidwering van de gevel afdoende is om de gecumuleerde geluidbelasting vanwege alle geluidbronnen binnen in de gebouwen tijdens evenementen in ieder geval niet hoger is dan

- een binnengrenswaarde van 45 dB(A) in de dag- en avondperiode;
- een binnengrenswaarde van 45 dB(A) in de verschoven nachtperiode;
- een binnengrenswaarde van 25 dB(A) in de reguliere nachtperiode,

voor de verblijfsgebieden.

Bij voorkeur wordt nagestreefd om een karakteristieke geluidwering van de gevel te bereiken om een binnengrenswaarde van 40 dB(A)⁵ in de dag-, avond- en verschoven nachtperiode zeker te stellen.

Het volgende stuk maakt onderdeel uit van dit besluit:

- Akoestisch onderzoek evenemententerrein op het voormalige Asdonckterrein - beschouwing van toelaatbare geluidhinder, Datum: 6 juli 2020, Rapportnummer: BF9908-102-101.

College van Burgemeester en Wethouders van Beuningen,
d.d. 10-11-2020

A.H.W.M. Kocken
secretaris

D. Bergman
burgemeester

⁵ Met uitzondering van Beuningen on Ice waar een binnenwaarde van 41 dB(A) is toegestaan.