

Aanpassingen in het bestemmingsplan naar aanleiding van de tussenuitspraak van de Raad van State 1 juli 2015.

Toelichting:

4.4 Geluid

4.4.1 Algemeen

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, is (onder andere) geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh) en de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Wanneer er binnen een bestemmingsplan activiteiten plaats vinden die geluid produceren dient de geluidshinder op de omliggende geluidsgevoelige functies inzichtelijk te worden gemaakt. Omdat de onderhavige inrichting (Zandwin- en herinrichtingsproject Geertjesgolf) niet is opgenomen in bijlage 1, onderdeel D van het besluit omgevingsrecht (Bor) is de Wet geluidhinder in dit geval niet van toepassing. Desalniettemin blijft een afweging van het aspect geluid in verband met de toets aan een 'goede ruimtelijke ordening' noodzakelijk. Bij de beoordeling van de vraag of ter plaatse van de omliggende woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat komt de gemeenteraad een zekere mate van beoordelingsvrijheid toe. Ter invulling van deze beoordelingsvrijheid is aansluiting gezocht bij de normen van de Wet geluidhinder en de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening van 1998. Hierin zijn richtwaarden opgenomen en maximale grenswaarden. De maximale grenswaarde ter plaatse van gevoelige objecten als gevolg van nieuwe inrichtingen bedraagt 50 dB(A).

De volgende omstandigheden hebben een rol gespeeld in het bestuurlijke afwegingsproces om een geluidbelasting van 50 dB(A) ter plaatse van de gevoelige objecten.

Verdergaande bronmaatregelen zijn niet mogelijk

De zandzuigers en de verwerkingsinstallaties van de in Winruimte Geertjesgolf C.V. participerende industriezandproducenten zijn de laatste jaren in een hoog tempo vervangen. Oude winwerktuigen die nog werden ingezet in de voormalige zandwininrichtingen Lith, Dreumelse Waard en Loonse Waard zijn inmiddels gesloopt. Voor de zandzuigers gekoppeld aan een verwerkingsinstallatie is een bronsterkte van 108 dB(A) een realistisch uitgangspunt. Voor de dieselmotorisch aangedreven winzuiger in de centrale plas (oost- en westplas) is uitgegaan van een bronsterkte van 108 dB(A). De centrale winzuiger en de ophoog-zandzuiger betreffen zuigers waarbij de motoren onderdeks zijn geplaatst, dan wel zuigers waar de motor direct op de ladder is gemonteerd. Ten aanzien van de boosters wordt opgemerkt dat deze in een volledig geïsoleerde omkasting worden geplaatst. Ook hier is een bronsterkte van 108 dB(A) een realistisch uitgangspunt. Deze bronsterkte is beduidend lager dan de bronsterkte van 116 dB(A) die bij vergelijkbare als 'Stand der Techniek' beschouwd. In het Grensmaas-protocol van de provincie Limburg geldt ook dat de in te zetten winwerktuigen geen hogere bronsterkte mogen hebben dan 116 dB(A). Bij het project Stevol in de provincie Limburg werd in het zogenaamde Stevol-protocol nog uitgegaan van 118 dB(A), maar de branche heeft zich bij het project Grensmaas geëngageerd aan een emissie-eis van 116 dB(A).

Overdrachtsmaatregelen

Om bij de woningen nabij de Voorhaven een goed woon- en leefklimaat te kunnen realiseren, wordt een permanent depot met een hoogte van 19,75+NAP aangelegd. Voor het waterpeil in de Waal/Voorhaven is een hoogte aangehouden van 9,5+NAP aangehouden. Het gemiddelde waterpeil van de rivier bedraagt 6,8+NAP. Bij een volledige bezetting (twee zuigers + twee drijvende verwerkingsinstallaties, één ophoogzandzuiger en twee grindverwerkingseenheden en de varende schepen in de Voorhaven voor de afvoer van het zand en grind) wordt geen hogere geluidbelasting berekend dan 50 dB(A).

Bij de woningen rond de centrale plas variëren de geluidbelastingen in de tijd afhankelijk waar in het gebied het drooggrondverzet en/of de zuiger met het tussenstation in werking is. Om bij de woningen nabij de centrale plas een goed woon- en leefklimaat te kunnen realiseren worden tijdelijke grondwallen opgeworpen. De grondwallen zijn gedimensioneerd op een maximale geluidgrenswaarde van 50 dB(A). De grondwallen zouden eventueel langer en hoger kunnen worden om bij deze woningen een lagere geluidbelasting te realiseren dan 50 dB(A). Dit geeft echter maar een beperkte geluid-reductie. Daar staat tegenover dat het grondverzetmaterieel dat wordt ingezet voor het opwerpen en weer verwijderen van deze tijdelijke grondwallen ook geluid emitteert, waardoor de behaalde geluidreductie grotendeels weer teniet wordt gedaan.

Organisatorische maatregelen

Ten aanzien van de organisatorische maatregelen wordt opgemerkt dat, net als bij andere zand- en grindwinningsprojecten zoals Over de Maas, Lomm en Well-Aijen, waar hetzelfde materieel wordt ingezet, een grenswaarde van 50 dB(A) wordt geaccepteerd onder de voorwaarde dat er gedurende avond- en nachtperiode geen winningsactiviteiten plaatsvinden.

Bij onderhavig project vinden er tussen 19.00 en 07.00 uur (avond- en nachtperiode) ook geen winningsactiviteiten plaats, waardoor de avond- en de nachtrust wordt gerespecteerd (in de milieuvergunning is dit geborgd, zie voorschrift 1.3.1).

Normstelling - grenswaarde van 50 dB(A)

De waarde van 50 dB(A) is voor nieuwe inrichtingen (na bestuurlijke afweging) de maximale grenswaarde zoals opgenomen in de Handreiking industrielawaai van 1998. Alhoewel er bij het project naast de zandwinning wel degelijk sprake is van grindwinning (korreldiameter groter dan 2 mm) heeft het bevoegd gezag de Circulaire Natte Grindwinnings van 1992 niet als aanvulling op de Handreiking toegepast. Dit omdat na bron- en overdrachtsmaatregelen voldaan kon worden aan de maximale grenswaarde van 50 dB(A) voor de dagperiode

Ten aanzien van de grenswaarde van 50 dB(A) merken wij verder nog op dat:

de Wet geluidhinder voor industrielawaai uitgaat van de een voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) voor de dagperiode;

het Activiteitenbesluit uitgaat van een standaard grenswaarde van 50 dB(A) voor de dagperiode;

de circulaire natte grindwinnings van 1992 uitgaat van een voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) en een maximale grenswaarde van 65 dB(A);

in de toekomstige Omgevingswet ook, zoals het er nu naar uit ziet, voor industrielawaai een voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) zal worden opgenomen, zie de brief van I&M aan de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal van 7 oktober 2015.

4.4.2 Onderzoek

De ontgronding kan worden beschouwd als een activiteit die geluid kan produceren ten opzichte van bestaande geluidgevoelige functies in de omgeving. Om dit in beeld te brengen is door LBP|SIGHT een akoestisch onderzoek gedaan naar de uitstraling van de voorgenomen ontwikkeling naar de omgeving¹ (zie bijlage 5). Voor de onderbouwing van de in de omgevingsvergunning gestelde geluidgrenswaarden zijn naar aanleiding van het tussenvonnis van de Raad van State van 1 juli 2015 actuele referentiemetingen uitgevoerd conform Richtlijn IL-HR-15-01 (zie bijlage ...). Dit onderzoek wordt tevens betrokken in het kader van de beoordeling van de ruimtelijke aanvaardbaarheid van dit bestemmingsplan. Uit het verrichte onderzoek blijkt na bron-, overdrachts- en organisatorische maatregelen het volgende.

- Woningen

De geluidsbelasting van de nabije woningen bedraagt niet meer dan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) zoals opgenomen in de Wet geluidhinder en de Handreiking industrielawaai.

- Industrielawaai

De ter plaatse van de woningen optredende maximale geluidsbelasting van 50 dB(A), zoals vermeld in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening van 1998, wordt na bron-, overdrachts- en organisatorische maatregelen niet overschreden. Ten aanzien van de geluidspieken kan voldaan worden aan de grenswaarde voor het maximale geluidniveau van $L_{Amax} = 70$ dB(A). Scheepvaart Het equivalente geluidniveau ten gevolge van de schepen varende over de Waal van en naar de voorhaven bedraagt op zijn hoogst 32 dB(A). Dit is aanzienlijk minder dan de grenswaarde van 50 dB(A) zoals deze wordt gesteld voor de rijdende vrachtwagens van en naar de inrichting.

- Laagfrequent geluid

Na bron-, overdrachts- en organisatorische maatregelen kan voldaan worden aan de normstelling volgens de Vercammencurve 3-10% - buiten. Er worden op basis van berekeningen naar analogie van het Grensmaasprotocol geen overschrijdingen van de grenswaarden geprognosticeerd. Deze grenswaarden volgens de Vercammencurve 3-10% - buiten zijn naar aanleiding van het tussenvonnis van de Raad van State van 1 juli 2015 als voorschrift toegevoegd aan de voor de exploitatie van de inrichting benodigde omgevingsvergunning. Hiermee is geborgd dat geen onaanvaardbare geluidbelasting optreedt.

- Trillingshinder

Er hoeft niet voor trillinghinder en/of schade door trillingen gevreesd te worden.

- Cumulatie geluidshinder

Er is geen sprake van een cumulatie van geluidshinder van wegverkeer van en naar de inrichting en geluidshinder van de inrichting zelf.

Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat, naast de bronmaatregelen aan het materieel dat actief is in de voorhaven, op het hoogwatervrije terrein tussen de voorhaven en de dijk een permanent depot van 19,75+ NAP moet worden opgeworpen om bij de woningen te kunnen voldoen aan de grenswaarde van $L_{Ae,LT} = 50$ dB(A). Bij een aantal woningen nabij de centrale plas dienen tijdelijke grondwallen aangelegd te worden. Voor de westplas betreft het locatie nabij de hoek Geerstraat/Koningsstraat (woning Geerstraat 29), langs de noordoostelijke oever van de oostplas en rondom het perceel van de

¹ LBP|SIGHT, 23 september 2011, Zandwin- en herinrichtingsproject Geertjesgolf te Beuningen, kenmerk: R085355acA0.rvw.

woning Betenlaan 3. Een dergelijke grondwal dient een hoogte te hebben van circa 5 meter. Het bestemmingsplan dient de oprichting van het permanent depot en de tijdelijke grondwallen mogelijk te maken. De maximaal toegestane geluidsbelasting per woning zal worden vastgelegd in de voorschriften van de voor het exploiteren van de inrichting benodigde omgevingsvergunning. In een aanvullende notitie op het geluidrapport (zie eerste aanhangsel in bijlage 5) is gemotiveerd dat de concentratie van voertuigen (vrachtwagens, hydraulische kranen en wielladers/shovels en personenwagens/busjes) op het terrein Dwarssteeg 2 niet leidt tot een hoger equivalent geluidniveau dan 40 dB(A) op de dichtstbijzijnde woning Betenlaan 4 en dus binnen de norm blijft.

Daarnaast blijkt uit nader onderzoek⁷ (zie tweede aanhangsel in bijlage 5, onderdeel 4 Cumulatie van geluid) omtrent cumulatie van geluid naar het naastgelegen industrieterrein, de ontsluitingsweg en de inrichting van Geertjesgolf dat er geen sprake is van een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat. Door de vernietiging van het bestemmingsplan Deest Ontzanding door de Raad van State en het daarop volgende besluit van initiatiefnemer Sagrex om te stoppen met het project Deester Kaap, moet rekening worden gehouden met de aanwezigheid van de woning Van Heemstraweg 1 als geluidsrelevant object. Uit aanvullende geluidonderzoek² (zie tweede aanhangsel in bijlage 5, onderdeel 1. Woning 'Karekiet') is gebleken dat met het afschermen van een deel van de transportband (door middel van een geluidscherm of een tunneltje) voldaan kan worden aan de grenswaarde van 50 dB(A) ter plaatse van genoemde woning. Het bestemmingsplan dient de oprichting van dit scherm of tunneltje eveneens mogelijk te maken. In verband met een toekomstige bedrijfswoning bij een nieuw agrarisch bedrijf aan de Begijnenstraat en mogelijke geluidhinder door de vulling van het oostelijke (reserve)depot is door LBP/SIGHT een aanvullende geluidberekening gedaan³ (zie derde aanhangsel in bijlage 5). Geconcludeerd is dat er geen normen worden overschreden ter plaatse van deze nieuwe bedrijfswoning mits het aantal vrachtwagen-bewegingen van en naar de depots niet meer dan 250 per dag bedraagt. Hiertoe is een extra voorschrift worden opgenomen in de Omgevingsvergunning / VVGB.

4.4.3 Conclusie

Concluderend kan worden gesteld dat het aspect 'geluid' voor wat betreft het industrielawaai afkomstig van de ontgronding, niet leidt tot belemmeringen voor het bestemmingsplan.

² LBP/SIGHT, 17 juni 2013 Notitie reactie op ingediende zienswijzen, met kenmerk V085355ae.00002.rvw

³ LBP/SIGHT 3 september 2012 Akoestisch onderzoek Begijnenstraat perceel Ewijk F 718, met kenmerk B085355ad.00001.dv

Regels:

Artikel 12 Leiding - zand en water

12.2.2 Bouwwerken geen gebouwen zijnde

De bouwwerken, geen gebouwen zijnde, dienen aan het volgende te voldoen:

- a. de hoogte van de transportband (bestaande uit onderstel, trogstel, beugel met trekkoordbeveiliging en een eventuele stofkap) mag niet meer bedragen dan 2 meter;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'maximum hoogte (m)' bedraagt de toegestane hoogte van de transportband en de op die locatie in het tracé op te nemen bandspaninrichting en overstortpunt maximaal de met die aanduiding aangegeven waarde.

Verbeelding:

