

B&W-voorstel

Onderwerp	: Gebiedsvisie TPN West
B&W-vergadering	: 6 februari 2017
Registratienummer	: BW17.00125
Registratiecode	: 
Auteur	: Carlijn Crooijmans
Portefeuillehouder	: P.J.M. de Klein
Status	: Openbaar
Persgesprek	: 6 februari 2017

Samenvatting

De gemeenten Nijmegen en Beuningen trekken gezamenlijk op om een gebiedsvisie op te stellen voor de bedrijventerreinen aan weerszijden van het Maas-Waal kanaal. Met deze visie bieden we bedrijven, bewoners en andere belanghebbenden duidelijkheid over de toekomst van het gebied.

Voor het tot stand brengen van deze visie werken we samen met bedrijven, omwonenden en andere belanghebbenden. Voor dit proces is een plan van aanpak opgesteld. Met dit collegevoorstel vragen we uw college om in te stemmen met deze werkwijze en ermee akkoord te gaan dat dit zal resulteren in een concrete uitvoeringsagenda voor de diverse betrokken partijen.

Gelijktijdig met dit voorstel wordt een vergelijkbaar collegevoorstel over het plan van aanpak aangeboden aan de Gemeente Nijmegen.

Besluit om

1. In te stemmen met het plan van aanpak gebiedsvisie TPN-West en samen met de gemeente Nijmegen te starten met de werkzaamheden zoals beschreven in het plan van aanpak.

Inleiding

De gemeente Nijmegen en de gemeente Beuningen gaan gezamenlijk aan de slag met het opstellen van een gebiedsvisie voor het industriegebied aan de zuidzijde van de kern Weurt en ten westen van Nijmegen. Het gebied omvat bedrijventerrein De Sluis en het terrein van ARN en waterzuivering op Beunings grondgebied. Tevens omvat het de terreinen Westkanaaldijk, Kanaalhavens en ENGIE op Nijmeegs grondgebied. Deze gebieden tezamen worden in de gebiedsvisie 'Tradeport Nijmegen West' (TPN – West) genoemd.

Dit industriegebied is het grootste binnenstedelijke industriegebied van Nederland. Het terrein biedt ruimte aan de zwaarste categorieën industrie. Door de gunstige ligging aan de Waal en het kanaal biedt het ook uitgelezen kansen voor watergebonden bedrijvigheid.

Anders dan bij veel andere groter bedrijventerreinen liggen industrie en woongebieden (Weurt, Waterkwartier en Hees) dicht bij elkaar. Een situatie die vanuit het oogpunt van ruimtelijke ordening niet ideaal is maar vanuit een historisch perspectief goed te verklaren is. De gevestigde belangen van zowel bedrijven als bewoners zijn aanzienlijk en het is om deze reden niet reëel om uit te gaan van het radicaal wijzigen van deze situatie. Het is duidelijk dat in de voorzienbare toekomst zowel de bedrijventerreinen als de omliggende woonwijken zullen blijven bestaan.

Er is op dit moment echter weinig duidelijkheid over de richting waarin het bedrijventerrein zich zal ontwikkelen. Blijft het gebied op de langere termijn de zwaarste soorten industrie faciliteren? Kan watergebonden bedrijvigheid gestimuleerd worden? Welke invloed heeft de campusontwikkeling van het ENGIE terrein op de energietransitie van het gehele industriegebied? Hoe blijft het gebied optimaal bereikbaar? OP welke wijze kan het terrein zich profileren? Bedrijven willen graag duidelijkheid over welke richting gekozen wordt voor hun vestigingslocatie en willen daarover graag met de overheid in gesprek.

De aanwezigheid van woonwijken in de directe nabijheid van het bedrijventerrein zorgt ervoor dat het ontwikkelen van een visie voor het bedrijventerrein zich nooit enkel op de bedrijvigheid kan richten. Om te kunnen komen tot een toekomstbestendige en breed gedragen visie is juist ook de interactie met de omgeving van groot belang. Hoe zorgen we voor een gezonde en veilige leefomgeving in de directe nabijheid van een industrieterrein? Op welke wijze communiceren bedrijven, bewoners en overheid met elkaar?

In de gebiedsvisie voor TPN-West willen we antwoord geven op bovenstaande vragen. Het onderhavige plan van aanpak is de eerste stap in dit proces. In dit plan van aanpak wordt aangegeven op welke wijze de gebiedsvisie TPN - West tot stand komt samen met betrokken bedrijven, bewoners en andere belanghebbenden.

Vanuit de gemeente Beuningen bestaat ook de wens om haar uiterwaardengebied, als recreatiegebied meer onder de aandacht te brengen. In de gebiedsvisie krijgt dit aandacht. Ook de eerdere visie voor revitalisering van bedrijventerrein De Sluis zal in de visie herijkt worden.

De gebiedsvisie moet gezien worden als een strategisch beleidsstuk, die door de gemeenteraden van Nijmegen en Beuningen wordt vastgesteld. De gebiedsvisie vormt input voor de later op te stellen omgevingsvisie (voortvloeiend uit omgevingswet).

Als beleidsstuk zal de visie richtinggevend en kaderstellend zijn voor de in de toekomst op te stellen omgevingsplannen (de nieuwe term voor bestemmingsplannen in de omgevingswet) en andere relevante beleidsdocumenten in het gebied.

Beoogd effect

Een gezamenlijk gedragen strategische visie voor het terrein TPN-West.

Argumenten

1. *Met een breed gedragen gebiedsvisie wordt de basis gelegd voor een toekomstbestendig bedrijventerrein*
Het terrein TPN-West biedt ruimte aan zware industrie en watergebonden bedrijvigheid en is een belangrijke bron van werkgelegenheid. Het terrein is omgeven door woongebieden. Er is behoefte aan een toekomstbestendige gebiedsvisie, waarbij rekening wordt gehouden met de bedrijven, omwonenden en andere belanghebbenden. Voor de gebiedsvisie zijn in het plan van aanpak de volgende subdoelstellingen geformuleerd:
 - Het ontwikkelen van TPN-west tot een duurzaam en vitaal bedrijventerrein met een sterke profilering
 - Het zorgen voor een gezonde en veilige leefomgeving zowel op het bedrijventerrein als in de omgeving rondom het terrein
 - Het versterken van samenwerking en vertrouwen tussen diverse stakeholders

De aanpak voor de gebiedsvisie is opgedeeld in 4 relevante thema's en 2 overkoepelende principes. De thema's zijn:

- Functionele toekomst
- Leefbaarheid
- Uitstraling en imago
- Bereikbaarheid

De overkoepelende thema's betreffen: transparantie en duurzaamheid.

Het plan van aanpak is tot stand gekomen in overleg met het Kronenburgerforum. Het Kronenburgerforum heeft een werkgroep opgericht die nauw betrokken wordt bij de totstandkoming van de visie.

2. *Belangen van Beuningen kunnen in de gebiedsvisie een plek krijgen*
De gemeente Nijmegen is in de zomer van 2016 gestart met een uitgangspuntennotitie voor de gebiedsvisie TPN-West. In september 2016 heeft Nijmegen gevraagd of de gemeente Beuningen kansen ziet om aan te haken bij de gebiedsvisie. De portefeuillehouder heeft aangegeven meerwaarde te zien

in afstemming en draagvlak met Nijmegen voor dit gebied. Immers, de kern Weurt ligt tegen de gemeentegrens van Nijmegen aan en ligt in het invloedsgebied van het bedrijventerrein. De gemeente Beuningen wil tevens haar uiterwaardengebied, als recreatiegebied meer onder de aandacht brengen. De brug over het Maas-Waal kanaal is de oostelijke toegangspoort naar de uiterwaarden. Deze toegang hoort tot het plangebied van TPN west en is daarom een belangrijke reden voor de gemeente Beuningen om mee te kunnen praten over de visie voor dit gebied.

Daarnaast wil de gemeente Beuningen industrieterrein de Sluis op termijn revitaliseren. De gemeente kan in dit proces nieuwe input voor revitalisering opdoen. Bovendien hebben de ARN (afvalenergiecentrale) en de waterzuivering aangegeven ook in dit proces te willen participeren. Kortom, diverse redenen voor Beuningen om aan te haken bij de gebiedsvisie

3. *Herijking van de eerdere visie voor Westkanaaldijk*

In 2003 is er door Buck Consultants ook een revitaliseringsvisie opgesteld voor het gebied Westkanaaldijk. Deze visie is op 18 november 2003 door de gemeenteraad vastgesteld (BW03.01112). Voor de herziening van het bestemmingsplan De Sluis is vervolgens in 2004 een nota van uitgangspunten voor vastgesteld (BW04.01418). Het bestemmingsplan De Sluis is daarna in 2005 partiel herzien voor het weren van nieuwe autogerelateerde bedrijven. In 2011 is het bestemmingsplan De Sluis volledig herzien en op 27 september 2011 vastgesteld (BW11.01060). De plannen voor De Sluis zoals beschreven in de revitaliseringsvisie en uitgangspuntennotitie, zijn in het bestemmingsplan opgenomen. De plannen voor de revitalisering zijn echter nog niet verder uitgevoerd.

Met het opstellen van de gebiedsvisie TPN worden de eerdere plannen voor het gebied herijkt. Zijn deze plannen nog steeds actueel? Welke nieuwe uitdagingen zien we nog voor dit gebied?

In de nieuwe gebiedsvisie zal specifiek aandacht zijn voor de uitwerking/uitvoering van deze plannen. Dit is een belangrijke meerwaarde ten opzichte van de eerdere visie. Hoe kunnen we de gebiedsvisie uitvoeren? Wat kunnen de verschillende partijen betekenen om deze visie op te pakken en te realiseren?

Kanttekeningen

Door het opstellen van een gebiedsvisie worden verwachting gewekt bij de betrokken partijen in het gebied. De gebiedsvisie zal uiteindelijk resulteren in een uitvoeringsagenda. Aan deze uitvoeringsagenda zullen financiële en beleidsmatige consequenties zitten waar betrokken partijen tijdig rekening mee moeten houden. Dit betekent bijvoorbeeld een tijds reservering van financiële middelen.

De exacte consequenties zijn nu nog niet in te schatten maar zullen lopende het proces duidelijk worden. Uw college wordt hier tijdig over geïnformeerd.

Financiën

- Kosten opstellen gebiedsvisie

De kosten voor dit project bestaan voornamelijk uit ambtelijke uren. Naast de ambtelijke uren zijn er kosten geraamd voor bijeenkomsten, drukwerk, publicaties etc.

Gezien het verschil in omvang tussen de twee betrokken gemeentes is er een verdeelsleutel gemaakt om ook de lasten van het maken van de gebiedsvisie op een eerlijke wijze te verdelen. 20 procent van het gehele betrokken grondgebied valt binnen gemeente Beuningen. Op basis van dit percentage wordt voorgesteld dat 20 procent van de totale kosten en urenbesteding van het project worden gedragen door gemeente Beuningen. De rest van de kosten en urenbesteding zal worden gedragen door gemeente Nijmegen.

De kosten bestaan voornamelijk uit ambtelijke uren. De overige kosten betreffen kosten voor informatiebijeenkomsten, drukwerk en publicaties. Deze kosten zijn geraamd op ca € 15.000,-. Voor Beuningen is dit een bedrag van ca. € 3.000,-. De bekostiging hiervan wordt gedekt uit de post "structuurvisies".

- Kosten uitvoering visie

De kosten voor het uitvoeringsprogramma zullen tijdens het proces pas inzichtelijk worden. Betrokkenen dienen rekening te houden met het tijdig reserveren van financiële middelen. In de afgelopen jaren is in Beuningen vanuit de opbrengsten uit de erfpacht inmiddels een (kleine) reserve opgebouwd voor de revitalisering van De Sluis. Ook zullen tijdens het proces subsidiemogelijkheden onderzocht worden voor uitvoering van de visie.

Tijdspad

Het proces voor de gebiedsvisie doorloopt de volgende stappen (paragraaf 5.3 plan van aanpak):

- Inventarisatie: maart 2017-mei 2017
- Ambitie/streefbeeld: juni 2017-augustus 2017
- Uitwerking: sept 2017-november 2017
- Vaststelling: december 2017-januari 2018

Duurzaamheid

Een duurzaam bedrijventerrein is één van de doelstellingen die in het plan van aanpak is beschreven. Duurzaamheid vormt een overkoepelend principe bij de totstandkoming van de gebiedsvisie.

Communicatie

De gebiedsvisie komt tot stand in nauwe samenwerking met een werkgroep van het Kronenburgerforum. Tevens worden belanghebbenden die niet aangesloten zijn op het forum rechtstreeks benaderd om input te leveren voor dit proces. Dit gebeurt via krantenartikelen, social media en uitnodigingen voor bijeenkomsten. Tijdens het proces zullen we de omwonenden, bedrijven en belanghebbenden die niet in een forum, bedrijvenvereniging of wijkraad verenigd zijn betrekken, door bijvoorbeeld enkele inloopbijeenkomsten/ informatiemarkten te organiseren. Ook raad en commissieleden van beide gemeenten zullen hiervoor uitgenodigd worden.

Relevante overheden en belangenorganisaties worden via een adviesgroep geïnformeerd en betrokken bij het proces. Gedurende het proces worden de colleges van Nijmegen en Beuningen regelmatig geïnformeerd over de voortgang en geconsulteerd over de te maken keuzes.

Evaluatie

nvt

Bijlagen

1. Routingformulier (at17000823)
2. Plan van aanpak (at17000824)