

JAARVERSLAG 2016

TEAM VERGUNNINGEN, TOEZICHT EN HANDHAVING



Registratiekenmerk	:	*INT17.0004
Versiedatum	:	Februari 2017
Versie	:	definitief
Auteur	:	Harm Bekker
Registratienummer	:	INT17.0004
Documentnaam	:	Jaarverslag team VTH 2016

INHOUDSOPGAVE

1 Inleiding	3
2 Vergunningverlening.....	4
3 Toezicht	8

1 INLEIDING

Op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn gemeenten verplicht een handhavingsbeleid en een uitvoeringsprogramma vast te stellen en jaarlijks verslag te doen van de handhavingresultaten en de vergunningverleningresultaten aan de gemeenteraad.

Voor u ligt het jaarverslag over de vergunningverlening en de integrale handhaving in het jaar 2016. Hierin kunt u lezen welke taken dit jaar door de afdeling Dienstverlening (team Vergunningen, Toezicht en Handhaving) zijn verricht.

In dit jaarverslag wordt ingegaan op de inzet van de geraamde capaciteit uit het Uitvoeringsprogramma 2016 en we vergelijken die geraamde capaciteit met de daadwerkelijk beschikbare capaciteit in 2016.

In het jaarverslag 2016 blikken wij niet alleen terug op de wijze waarop uitvoering is gegeven aan het jaarplan van 2016, maar met name ook op bijzondere ontwikkelingen die hun stempel op het jaar hebben gezet.

2 VERGUNNINGVERLENING

In dit hoofdstuk leest u hoeveel vergunningen het team Vergunningen, Toezicht en Handhaving (hierna VTH) heeft verleend met betrekking tot de Wabo en de Wabo+ vergunningen. Ook kunt u lezen welke formatie beschikbaar was en welke formatie eigenlijk benodigd was in 2016.

2.1 Vergunningen (Wabo-besluiten)

In 2016 heeft VTH, onderdeel vergunningen, 259 omgevingsvergunningen besluiten genomen op aangevraagde omgevingsvergunningen. Er zijn 113 sloop- en brandveilig gebruik meldingen ontvangen en behandeld. De totaal aangevraagde 372 activiteiten en meldingen bestaan uit enkelvoudige- en meervoudige activiteiten (één activiteit, bijvoorbeeld bouwen of slopen) en meervoudige omgevingsvergunningen. Een meervoudige omgevingsvergunning bestaat uit twee of meer activiteiten (bijvoorbeeld bouwen én RO én kappen of slopen én bouwen). In de tabel leest u hoeveel omgevingsvergunningen zijn verleend en meldingen zijn geaccepteerd per activiteit.

Soorten vergunning	Aantal vergunningen
ENKELVOUDIG	
Vergunning brandveilig gebruik*	2
Melding brandveilig gebruik *	10
Inrit/Uitweg	10
Kap flitsvergunning	17
Aanleg	11
Bouw enkelvoudig	100
Afwijken bestemmingsplan	30
Flora en Fauna	0
Beperkte milieutoets (OBM)	3
Milieuvergunning	0
Milieu maatwerkvoorschriften	0
Monument	0
Reclame	1
Sloopvergunning	0
Sloopmelding	103
Totaal	287
MEERVOUDIG	
Aanleg en Bouw	5
Bouw met afwijken bestemmingsplan	48
Bouw, afwijken en inrit	7
Bouw, afwijken en monument	1
Bouw en monument	6
Bouw en inrit	12
Bouw en reclame	3
Bouw en sloop	1
Afwijken en inrit	1
Inrit en kap	1
Totaal	85
Totaal aantal zaken	372

*Deze aanvragen worden niet inhoudelijk beoordeeld door VTH. De gebruiksmeldingen en de aanvragen om gebruiksvergunningen worden uitbesteed aan de brandweer. VTH is als casemanager verantwoordelijk voor de procesbewaking en de uiteindelijke vergunningverlening.

Naast de in de tabel genoemde verleende vergunningen zijn er voor de volgende bouwprojecten ook omgevingsvergunningen verleend:

- Bouwen van 29 en 35 woningen in de Hutgraaf in Beuningen
- Opwaarderen van de voorgevel en het uitbreiden van fabriekshal aan de Platinawerf 18 in Beuningen
- Bouwen van 15 woningen in de Keizershoeve II
- Bouwen van chalets ten behoeve van het AZC aan de Goudwerf in Beuningen

Deze omvangrijke projecten zijn uitbesteed, maar het onderdeel Vergunningen van team VTH heeft aan deze projecten nog wel 0,2 Fte besteed. Dit in verband met de coördinatie en afstemmingstaak.

Balie Bouwen, Wonen en Leefomgeving

Verder zijn aan de balie 600 adviesgesprekken gevoerd. Deze adviesgesprekken gingen met name over eventueel vergunningsvrij bouwen, informatie bestemmingsplannen en het aanvragen van omgevingsvergunningen.

Beschikbare capaciteit versus benodigde capaciteit

Vergunningverlening

De in 2016 beschikbare formatie voor het verlenen van deze vergunningen was 2,22 Fte (vergunningverlening). In de praktijk is er meer Fte beschikbaar maar wordt deze niet alleen ingezet voor vergunningverlening. Dit komt omdat sommige werknemers ook andere werkzaamheden verrichten dan alleen vergunningverlening.

Ondersteuning

Voor ondersteuning van het gehele team VTH (administratiewerkzaamheden en applicatiebeheerstaken) was een capaciteit beschikbaar van 1,36 Fte.

Conclusie

Met de genoemde capaciteit van 2,22 Fte en inhuur bij piekbelasting zijn bovenstaande vergunningen binnen de wettelijke termijnen verleend.

Dat meer werk is verricht dan waar capaciteit voor was, kan verklaard worden door het feit dat een constructeur en een vergunningverlener (o.a. voor de meer complexe zaken) ingehuurd zijn. Grote zaken zijn uitbesteed aan een extern bureau.

2.2 Vergunningen Wabo+

Onder Wabo+-vergunningverlening verstaan we de verlening van vergunningen, ontheffingen en het behandelen van meldingen op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), de Bijzondere Wetten (waaronder de Drank- en Horecawet en de Wet op de Kansspelen), de Leegstandswet en de vergunningen voor gehandicaptenparkeerplaatsen. Ook deze verzoeken komen bij de afdeling Dienstverlening binnen en worden door VTH beoordeeld. Voor de behandeling van deze aanvragen was in 2016 1,40 Fte¹ beschikbaar (vergunningverlener WABO+ en klantmanager). In onderstaande tabel leest u welke taken wij met deze beschikbare Fte hebben uitgevoerd.

Soort	Aantal
APV	
Vergunning evenement klein (2:25 APV)	107
Vergunning evenement groot (2:25 APV)	41
Vergunning standplaats (5:18 APV)	16
Ontheffing openbare weg (2:10 APV)	27
Vergunning terras (2:10 APV)	0
Vergunning straatmuzikant (2:9 APV)	0
Vergunning sluitingstijd (2:29 - 2:30 APV)	0
Ontheffing geluidshinder (4:6 APV)	3
Vergunning snuffelmarkt (5:23 APV)	1
Vergunning exploitatie seksinrichting	0
Kennisgevingen incidentele festiviteiten (4:3 APV)	0
Venten (5:13/5:15 APV)	1
Campings Vierdaagse (4:18 APV)	1
Collecten (5:13 APV)	27
Stookontheffingen (10.2 en 10.63 Wm)	8
<i>Totaal</i>	<i>232</i>
Bijzondere Wetten	
Drank- en Horecawet	37
Luchtvaartwet	0
Winkeltijdenwet	0
Wet op de Kansspelen	6
Vergunning verkoop vuurwerk	1
<i>Totaal</i>	<i>44</i>
Andere taken	
Leegstandswet (verhuurvergunning sloop- en koopwoningen)	7
Vergunningen gehandicaptenparkeerplaats	2
<i>Totaal</i>	<i>9</i>
<i>Totaal</i>	<i>285</i>

Conclusie

Voor het werk dat verricht is bij de Wabo+ vergunningverlening was 1,40 Fte benodigd. Met de genoemde capaciteit zijn bovenstaande vergunningen binnen de wettelijke termijnen verleend.

¹ Zie 'Uitvoeringsprogramma 2013'

3 TOEZICHT

In 2016 was de in theorie beschikbare formatie voor toezicht 1,78 Fte. In de praktijk blijkt echter dat de werkelijke beschikbare formatie minder was (1,48 Fte). Dit komt door het feit dat sommige toezichthouders ook andere taken verrichten dan alleen op het gebied van toezicht. Het gaat dan vooral om administratieve werkzaamheden, taken die uitgevoerd worden voor de BAG, Taken die uitgevoerd worden voor de WOZ en financiën, het verlenen en toezicht houden op sloopmeldingen (0,30 Fte). In de praktijk is de werkelijk beschikbare capaciteit voor het gehele toezicht op omgevingsvergunningen en meldingen binnen VTH dus 1,48 Fte.

3.1 Preventief vergunninggebonden toezicht

Het preventief vergunninggebonden toezicht is voor (omgevings)activiteiten zoals bouwen, kappen, slopen en gebruik gebonden aan het aantal en soort verleende omgevingsvergunningen. Voor milieu en de Bijzondere Wetten (Drank- en horecawet en de Wet op de Kansspelen) is dit gebonden aan het aantal inrichtingen dat in de gemeente Beuningen is gevestigd.

Het toezicht op de gebruiksmeldingen en -vergunningen heeft de gemeente Beuningen vanaf 2012 uitbesteed aan de Brandweer Maas en Waal (samenvoeging van brandweerkorps Beuningen, Druten en Maas en Waal, thans ondergebracht bij de VRGZ). Voor gedetailleerde gegevens over de gecontroleerde gebruiksvvergunningen in 2016 wordt verwezen naar het separate jaarverslag van de brandweer Maas en Waal.

In het bijgevoegde jaarverslag van de ODRN kunt u de uitgevoerde milieuactiviteiten vinden.

Omgevingsvergunning overige activiteiten

Onder overige activiteiten verstaan wij alle activiteiten die in een omgevingsvergunning ondergebracht kunnen worden uitgezonderd milieu-activiteiten. De beschikbare capaciteit is ingezet voor locatiebezoeken naar aanleiding van verleende vergunningen voor de activiteiten bouwen, kappen, gebruik en slopen. Zoals bij het vergunningendeel al is aangegeven zijn er in 2016 372 Wabo-vergunningen verleend. Hieronder vallen ook de omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu. Onze toezichthouders hebben controles uitgevoerd op de verleende vergunning voor 'overige omgevingsactiviteiten'.

De toezichthouders hebben 205 controles uitgevoerd. Apart van deze controles zijn er 101 sloopmeldingen behandeld en verleend, en 102 sloopmeldingen gecontroleerd en gesloten. In 2016 zijn totaal 307 vergunningen voltooid verklaard en afgerond. Dat betekent dat deze zaken gesloten zijn in 2016.

Veel van de capaciteit is besteed aan de sloop- en asbestmeldingen. In het uitvoeringsprogramma van 2016 hebben we voor de vergunningverlening en de controle van de asbestmeldingen 0,68 Fte gereserveerd. Hiermee zijn alle asbestaken in 2016 afgerond.

Vergunninggebonden controles Bijzondere Wetten

Het toezicht op de Bijzondere Wetten in verband met vergunninggebonden toezicht beperkt zich tot toezicht op de Drank- en Horecawet en de Wet op de Kansspelen. Deze taak ligt bij de Boa. De Boa informeert u separaat over de toezichtgegevens van de Boa.

3.2 Toezicht

Het (preventief) niet vergunninggebonden toezicht spitst zich toe op rayoncontroles en projectcontroles. De geraamde capaciteit voor het (preventief) niet-vergunninggebonden toezicht was nihil. Er is weinig capaciteit beschikbaar om rayoncontroles uit te voeren.

Rayoncontroles

Rayoncontroles zijn controles die volgens het integrale handhavingsbeleid eenmaal per jaar per rayon moeten worden uitgevoerd. De gemeente is in rayons ingedeeld en de bedoeling is dat eenmaal per jaar alle rayons gecontroleerd worden om te bepalen of er nieuwe ontwikkelingen zijn ten opzichte van eerdere controlemomenten. Gezien de beschikbare capaciteit en vele uren die aan sloop- en asbestmeldingen en klachtenbehandeling besteed zijn, is er voor preventieve rayoncontroles in 2016 weinig tijd geweest.

Wel zijn er op een andere manier rayoncontroles uitgevoerd. Terwijl de toezichthouders op weg zijn naar vergunninggebonden locatiebezoeken of controles naar aanleiding van klachten en meldingen kijken zij in de omgeving rond of zij iets zien waaruit blijkt dat er nieuwe ontwikkelingen zijn. Deze controles worden uitgevoerd door alle toezichthouders met hun eigen specialisme. Dat betekent ook dat zij voor elkaar een signaalfunctie hebben, zoals beschreven in het Integrale Handhavingsbeleid. De toezichthouders hebben ongeveer 80 uur aan dit soort controles uitgevoerd.

Projectcontroles

Naast de aangepaste rayoncontroles zijn er ook projectcontroles uitgevoerd. Dit zijn controles naar aanleiding van projecten die opgestart zijn. Hieronder vindt u de projecten die opgestart zijn en het aantal uren aan toezicht dat aan het project door onze toezichthouders besteed is.

Gelderse handhavingsweek

In 2016 hebben de toezichthouders meegedaan aan de Gelderse handhavingsweek. Het doel van de handhavingsweek is het uitwisselen van kennis en bevorderen van de samenwerking tussen de afdelingen per gemeente, gemeenten onderling en overige handhavingspartners. Hiervoor zijn gezamenlijk controles uitgevoerd en cursussen gevolgd.

1 Toezichthouder heeft in totaal 15 uur (0,01 Fte) besteed aan de Gelderse Handhavingsweek. Dit jaar zijn de bedrijventerreinen van de gemeente Beuningen geïnventariseerd. Uit het bedrijventerrein 'De Sluis' in Weurt is een vervolgproject gekomen dat i.s.m. Bureau Veiligheid en het RIEC wordt uitgevoerd.

Klachtendienst

VTH heeft in 2011 een klachtendienst opgericht, waarbij burgers klachten over de leefomgeving kunnen indienen. Dan gaat het bijvoorbeeld over geluidsoverlast, stankoverlast, parkeerproblemen en dergelijke. Burgers kunnen klachten rechtstreeks bij de gemeente indienen via telefoon, brief, e-mail en website. Deze klachten worden direct opgepakt. Er gaat een toezichthouder naar de locatie van de klacht en de reactie van de gemeente op de klacht wordt, als de klager dit wil, teruggekoppeld aan de klager.

Meldingen

Ook kunnen burgers/collega's melding maken van of een handhavingsverzoek indienen tegen een (mogelijke) overtreding, zoals bouwen zonder vergunning of gebruik van een pand in strijd met het bestemmingsplan. Dit kan onder andere via de klachtendienst. Ook hier gaan toezichthouders direct ter plaatse controles uitvoeren om te bepalen of er inderdaad sprake is van een overtreding. Mocht dit het geval zijn, dan bepaalt de juridisch medewerker aan de hand van de prioriteitenladder, als vastgelegd in het integraal handhavingsbeleid, welke prioriteit de handhavingszaak heeft en wordt deze op de prioriteitenlijst (werkvoorraad) geplaatst. Wanneer de zaak de hoogste prioriteit heeft wordt deze opgepakt en worden de overtreders aangeschreven.

Ambtelijke en bestuurlijk hercontroles

Als een overtreder aangeschreven is, wordt na de in de brief opgenomen termijn gecontroleerd of de overtreding ongedaan gemaakt is.

Klachten

Er zijn 50 klachten betrekking tot de directe leefomgeving ontvangen. Deze klachten zijn allemaal afgehandeld. De ontvangen klachten zijn ongeveer gelijk gebleven met de ontvangen klachten in 2015. Klachten m.b.t bedrijven komen binnen bij de ODRN.

Onder deze 50 klachten en meldingen zijn ook 10 handhavingsverzoeken, waarop door de toezichthouders controles zijn uitgevoerd. Voor een deel hebben deze handhavingsverzoeken geleid tot bestuursrechtelijke procedures. Anderen konden met een brief aan de verzoeker (geen overtreding) of overtreder (tot het aanvragen van een omgevingsvergunning) worden afgedaan.

Klachten en meldingen waarbij sprake is van gevaar voor de gezondheid, veiligheid of het milieu worden direct opgepakt. Deze hebben namelijk de hoogste prioriteit. Andere klachten en meldingen worden opgepakt volgens onze prioriteitenlijst uit het integrale VTH beleid. Mochten hier meer uren aan besteed worden dan geraamd, dan gaat dit altijd ten koste van het vergunninggebonden toezicht.

Buitengewoon opsporingsambtenaar

De Boa zal separaat een verslag van de taken en uitgevoerde werkzaamheden in 2016 aan u presenteren.

Beschikbare versus geraamde capaciteit toezicht 2015

Voor het gehele toezicht was in 2016 in theorie 1,68 Fte² geraamd. In de praktijk hebben we hier gezien het bovenstaande 1,48 Fte aan kunnen besteden. Met deze capaciteit hebben we niet alle taken kunnen verrichten.

Dat de werkvoorraadlijst voor vergunninggebonden toezicht iets gestegen is, komt door de stijging in het aantal aangevraagde omgevingsvergunningen.

De milieucontroles worden vanaf april 2013 door de ODRN uitgevoerd zijn. Hier hebben de toezichthouders in dienst van de gemeente dus geen Fte's aan besteed.

² Uitvoeringsprogramma 2015

4. JURIDISCHE HANDHAVING

In dit hoofdstuk leest u welke juridische handhaving in 2016 is uitgevoerd met de beschikbare Fte. In 2016 was voor de juridische handhaving 1,55 Fte geraamd. Een van de medewerkers heeft tijdelijk een andere functie bij de gemeente Heumen ingevuld. Dat betekent dat er in 2016 feitelijk minder capaciteit beschikbaar was.

4.1 Beschikbare Fte

De juridisch medewerkers hebben echter ook andere taken. In 2016 is in de praktijk dan ook minder dan 1,55 Fte over het hele jaar besteed aan de juridische handhaving en juridische ondersteuning.

4.3 Geraamde capaciteit versus beschikbare capaciteit

In 2016 hebben we minder uren besteed aan de juridische handhaving, dan we hadden geraamd in het Uitvoeringsprogramma 2016. Dit komt omdat de beschikbare formatie niet ingevuld is. Deze formatie komen we dan ook tekort om alle taken en zaken op te pakken en af te handelen. Ook zijn er een aantal zaken die meer tijd kosten dan we gemiddeld voor deze zaken nodig hebben.

5. CONCLUSIES

5.1 Vergunningen

Het onderdeel Vergunningen heeft in totaal 657 Vergunningen verleend en 600 adviesgesprekken gevoerd. De capaciteit die hiervoor nodig was, komt uit de uren die de vaste medewerkers maken, het inhuren van een constructeur en een vergunningverlener voor complexere zaken en het uitbesteden van grotere zaken aan een extern bureau.

5.2 Toezicht en handhaving

Met de beschikbare capaciteit zijn niet alle taken die geraamd waren (op het hoogste niveau) uitgevoerd. Sommige taken zijn op een andere manier ingevuld dan gepland. Zo zijn er minder uren aan preventief toezicht en handhaving besteed.

Bij het preventief toezicht is veel meer capaciteit besteed aan de sloop- en asbestmeldingen, handavingszaken, klachten en meldingen en bestuurlijke wensen dan geraamd in het Uitvoeringsprogramma 2016. Daarnaast zijn in 2016 geen of nauwelijks rayon- en projectcontroles uitgevoerd vanwege de beperkte capaciteit en de vele sloop- en asbestmeldingen.

Voor de onderdelen bouwen, slopen, kappen en gebruik is er een achterstand voor wat betreft het (preventieve) vergunninggebonden- en niet-vergunninggebonden toezicht. Er is voor de handhaving een werkvoorraadlijst. Deze lijst is in 2016 gedeeltelijk ingelopen doordat een aantal grote en langlopende zaken afgerond zijn. De werkvoorraadlijst is in 2016 overigens niet noemenswaardig langer geworden.