




Cliëntenraad Gemeente Beuningen
T.a.v. de heer J. Revenberg
p/a Postbus 14
6640 AA BEUNINGEN

30 AUG 2016

Datum :
Kenmerk : UI16.07415
Kenmerkcode : 
Uw contact : Marc Haasjes
Telefoon : 14 024
Onderwerp : Wmo gelden naar de algemene middelen

Geachte heer Revenberg,

Op 22 juli jl. stuurde uw cliëntenraad een brief met een dringende oproep naar ons college om het besluit rondom het in 2015 ontstane financiële overschot op de decentralisaties te reserveren voor de zorgtaken. Bij het vaststellen van de programmarekening 2015 is door de gemeenteraad namelijk besloten om dit overschot toe te voegen aan de algemene reserve van de gemeente. U geeft aan dat naar uw mening de financiële middelen die bestemd zijn voor de zorg ook voor de zorg beschikbaar moeten blijven. De gemeente zou dit naar uw mening moeten doen door het financiële overschot te reserveren in een aparte bestemmingsreserve voor de zorg.

Standpunt college

Uw brief is besproken in ons college. Wij zien op dit moment geen aanleiding om het door de gemeenteraad vastgestelde besluit om de middelen toe te voegen aan de algemene reserve opnieuw ter discussie te stellen. In deze brief lichten wij ons standpunt toe.

Historie ontstaan overschot

De decentralisatie rondom de Wmo en de jeugdzorg is de grootste decentralisatie die de gemeente Beuningen in haar bestaan heeft meegemaakt. De decentralisatie ging vanaf het begin gepaard met een aanzienlijke bezuinigingsoperatie vanuit het rijk. Duidelijk was dat de decentralisatie betekende dat ombuigingen in beleid noodzakelijk zijn. Dit mede gezien de in de toekomst stijgende zorgkosten als gevolg van onder andere de vergrijzing. In de afgelopen jaren heeft de gemeente met uw cliëntenraad hier veel en intensief over gesproken. Ingestoken is op een terughoudend beleid, teneinde de kosten voor de zorg in evenwicht te houden met de beschikbare middelen.

Na afloop van het eerste jaar 2015 blijkt dat de gemeente Beuningen een financieel overschot heeft op de middelen van de decentralisatie. De omvang van dit overschot is pas recent bekend geworden. Lange tijd was onduidelijk in welke mate de beschikbare gestelde middelen daadwerkelijk waren ingezet door de zorgleveranciers. Veel bleef lang onduidelijk, ondanks de inspanningen vanuit de

gemeente Beuningen en de regiogemeenten om hier duidelijkheid over te krijgen. Uiteindelijk is op verschillende terreinen gebleken dat niet alle beschikbare zorgmiddelen zijn uitgegeven. Op het terrein van het persoonsgebonden budget heeft de gemeente pas zeer recent inzicht gekregen vanuit de SVB hoeveel geld daadwerkelijk is uitgegeven in 2015. Maar ook was veel onduidelijkheid over vragen zoals de toepassing van het woonplaatsbeginsel, de rechten van overgangsccliënten vanuit 2014 en de afbakening tussen de Wlz en de zorg bij gemeenten. Gedurende het hele jaar 2015 heeft de gemeente Beuningen het noodzakelijk geacht om het terughoudende beleid vast te houden.

Overschot treed slechts tijdelijk op

Nu 2015 is afgerond blijkt dat het terughoudende beleid ook voor de toekomst noodzakelijk blijft. Het overschot uit 2015 blijkt in een aantal gevallen slechts incidenteel op te treden. Rondom de zwaardere jeugdzorg blijkt dat de kosten in de komende jaren op zullen lopen. Ook zullen de kosten voor de dagbesteding verder stijgen als gevolg van de toenemende vergrijzing. Daarnaast zal ten opzichte van 2015 de rijksbijdrage in 2017 voor de decentralisatie jeugdzorg nog zeker met € 1 miljoen structureel dalen. Dit noodzaakt de gemeente om het ingestoken beleid te blijven voeren.

Zorgtaken blijven gepaard gaan met risico's

Het kan in de toekomst ook blijken dat de gemeente vanuit haar eigen algemene middelen bij moet dragen aan de uitgaven van de zorg als gevolg van het optreden van risico's binnen de zorgtaken. De kosten voor met name de zwaardere jeugdzorg kunnen aanzienlijk toenemen, in het geval dat specifieke knelpunten optreden binnen deze zorgtaak. Een individueel zorgtraject kan meer dan € 100.000 per jaar kosten. De kosten hiervoor kunnen aanzienlijk oplopen en budgetten zullen in dat geval ontoereikend zijn. In deze gevallen is de algemene reserve ook de buffer voor de gemeente om tekorten op te vangen.

Overschot betreft niet de huishoudelijke hulp

Het afgelopen jaar is met uw cliëntenraad heel specifiek gesproken over de huishoudelijke hulp. Volledigheidshalve vinden wij het van belang aan te geven dat de nieuwe decentralisaties Wmo en jeugdzorg niet de huishoudelijke hulp betreft. De huishoudelijke hulp is een taak die de gemeente al enige jaren uitvoert. De gemeente ontvangt een specifieke uitkering voor deze Wmo taak. Deze specifieke uitkering staat dus los van de middelen die de gemeente ontvangt voor de nieuwe decentralisaties Wmo en jeugdzorg.

Ook op deze specifieke uitkering is de gemeente fors gekort vanuit het rijk. De middelen voor deze 'oude' Wmo taak zijn met bijna € 0,6 miljoen structureel gekort. Dit heeft geleid tot het voorstel dat wij hebben voorgelegd aan de gemeenteraad om de huishoudelijke hulp om te vormen van maatwerkvoorziening naar algemene voorziening.

Op de begrote middelen voor de huishoudelijke hulp heeft de gemeente in 2015 geen overschot gerealiseerd. Wel heeft de gemeente de extra ontvangen middelen voor de huishoudelijke hulptoeelage niet volledig uitgegeven in 2015. Conform ons raadsvoorstel huishoudelijke hulp hebben we het overschot van de huishoudelijke hulptoeelage wel gereserveerd voor de kosten huishoudelijke hulp.

Gemeenteraad besluit over toekenning financiële middelen

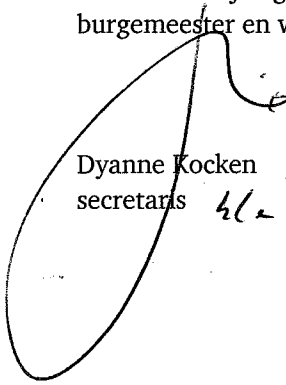
De gemeenteraad stelt jaarlijks de begroting vast en besluit daarbij over de toewijzing van de financiële middelen aan de verschillende beleidsvelden. Het is aan de gemeenteraad te bepalen hoeveel geld zij beschikbaar stelt voor welke taak en in welke mate zij hierbij reserves inzet om


incidentele kosten te bekostigen. Bij het vaststellen van jaarrekening 2015 is geen expliciet bestedingsdoel aangewezen voor het financiële overschot van 2015 op de decentralisaties. Hierop heeft de gemeenteraad, mede gebaseerd op ons collegevoorstel, besloten om het overschot toe te voegen aan de algemene reserve. Enkel het bestedingsdoel 'zorgtaken', is voor ons onvoldoende expliciet om hiervoor een aparte bestemmingsreserve te vormen. Mocht op termijn een expliciete situatie aanleiding geven om financiële middelen uit deze algemene reserve te onttrekken, dan zal ons college hierover een voorstel voorbereiden voor de gemeenteraad. Deze toezegging krijgt u, maar wel met de aanvulling dat hierbij het complete belang van de gemeente Beuningen zal worden meegewogen.

Informatie

In deze brief hebben wij ons standpunt toegelicht om het financiële overschot van de decentralisaties te reserveren binnen de algemene reserve. Uiteraard kunnen we begrijpen dat u nog aanvullende vragen heeft of op andere wijze behoefte heeft aan een toelichting. Uiteraard zijn wij bereid om deze toelichting aan u te verstrekken. U kunt hiervoor contact opnemen met Marc Haasjes via telefoonnummer 14 024 of per e-mail: m.haasjes@beuningen.nl. Mocht het wenselijk zijn dat we over bovenstaande zaken een toelichting geven in één van uw vergaderingen, dan zijn wij hier uiteraard ook toe bereid.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders


Dyanne Kocken
secretaris *HK*


Carol van Eert
burgemeester