

B&W-voorstel

Onderwerp	: Vaststellen Jaarverslag VTH 2018, Uitvoeringsprogramma VTH 2019 en Werkplan ODRN 2019
B&W-vergadering	: 9 april 2019
Registratienummer	: BW19.00205
Registratiecode	: 
Auteur	: Mariëtte van Oers
Portefeuillehouder	: P.J.M. de Klein/H. Plaizier
Status	: Openbaar
Persgesprek	: 9 april 2019

Samenvatting

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) bepaalt dat gemeenten een uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) moeten vaststellen en dit programma jaarlijks moeten evalueren in een jaarverslag. Dit voorstel combineert beide verplichtingen via het Uitvoeringsprogramma VTH 2019 en het jaarverslag VTH 2018. Na vaststelling worden deze documenten ter kennisname toegestuurd aan de gemeenteraad en provincie Gelderland.

Besluit om

1. Het jaarverslag VTH 2018 vast te stellen.
2. Het uitvoeringsprogramma VTH 2019 vast te stellen.
3. Het Werkplan ODRN 2019 vast te stellen.

Inleiding

De Wabo bepaalt dat gemeenten moeten vaststellen wat zij in het aankomende jaar gaan doen op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving (Uitvoeringsprogramma). Na afloop van een kalenderjaar moet dit uitvoeringsprogramma geëvalueerd worden (Jaarverslag). Om aan beide verplichtingen te voldoen zijn het Uitvoeringsprogramma 2019 (bijlage 1) en het Jaarverslag 2018 (bijlage 2) opgesteld. De werkzaamheden in het Uitvoeringsprogramma ODRN 2019 zijn vastgelegd in het Werkplan ODRN 2019 (bijlage 3).

Gemeente Beuningen heeft de BRIKS-taken (Bouwen, Reclame, Inritten, Kappen en Slopen) sinds 1 januari 2017 uitbesteed aan ODRN (Omgevingsdienst Regio Nijmegen). Bovengenoemde documenten zijn daarom in samenwerking met ODRN opgesteld.

Samenvatting Jaarverslag 2018

- Vergunningen: in totaal zijn er 361 BRIKS, WABO-vergunningen verleend en 700 adviesgesprekken aan de balie Bouwen, Wonen en Leefomgeving gevoerd. In 2016 waren dit er respectievelijk 352 en 625. De aanvragen zijn afgehandeld door ODRN. De balie is in het gemeentehuis van Beuningen en wordt bemenst door medewerkers van ODRN.
- Toezicht: De toezichthouders hebben in totaal 452 controles uitgevoerd voor de vergunningen die dit jaar bij de ODRN zijn verleend (inclusief sloopmeldingen). In 2017 waren dit er 667. Er is in 2017 veel extra werk verzet vanwege de overgang van de toezichttaken van gemeente Beuningen naar ODRN (1 januari 2018). Er zijn veel oude vergunningen van Beuningen gecontroleerd en zaken gereed gemeld. Door oude dossiers af te handelen en op te schonen in 2017 is een flinke inhaalslag gemaakt. In 2018 is het aantal controles genormaliseerd.
- Handhaving: Er zijn ongeveer 5 klachten met betrekking tot de directe leefomgeving ontvangen. In 2017 waren dit er ongeveer 20. Onder deze 5 klachten en meldingen is één handhavingsverzoek ingediend. Er zijn 5 bezwaren op BRIKS-onderwerpen en 5 legesbezwaren ingediend.

Samenvatting Uitvoeringsprogramma VTH 2019

In het Uitvoeringsprogramma 2019 is opgenomen hoeveel vergunningen er naar verwachting worden behandeld in 2019. Ook is een planning opgenomen voor de toezichtstaken en is een inschatting gemaakt van de werkzaamheden op het gebied van handhaving. Alle werkzaamheden zijn vastgelegd in het Werkplan ODRN 2019 (bijlage 3) dat in nauwe samenspraak met gemeente Beuningen is opgesteld. De planning is gebaseerd op het aantal gerealiseerde producten in het voorgaande jaar. Ook is rekening gehouden met (grote) bouwprojecten die worden verwacht. ODRN zorgt ervoor dat er voldoende capaciteit en kwaliteit aanwezig is om de BRIKS-taken voor gemeente Beuningen uit te voeren.

- Vergunningen: naar verwachting neemt het aantal grote bouwvergunningen wat af omdat 2018 een uitzonderlijk jaar was waarin vele grote projecten zijn gerealiseerd. De verwachte aanvragen om vergunningen worden afgehandeld binnen de wettelijke termijnen.
In 2019 wordt ook aandacht besteed aan bouwvergunningen waarvan de bouw 2 jaar na vergunningverlening nog niet is gestart. Zo nodig wordt de bouwvergunning ingetrokken.
- Toezicht: er wordt voornamelijk vergunninggebonden toezicht uitgevoerd. Dit is het toezicht op vergunningen en sloopmeldingen met asbest. Er wordt ook capaciteit ingezet om toezicht uit te voeren bij handhavingszaken, klachten en meldingen.

Handhaving: ODRN zorgt voor voldoende capaciteit om zaken volgens de prioriteitenladder op te pakken. De prioriteitenladder is vastgelegd in het Integraal uitvoeringsbeleid VTH 2016-2020 en als bijlage opgenomen in het Uitvoeringsprogramma. De ODRN vraagt in 2019 aandacht om het nieuwe VTH beleid in afstemming met de gemeente Nijmegen en de andere regiogemeenten op te stellen.

Samenvatting Werkplan 2019

De werkzaamheden in het Uitvoeringsprogramma ODRN 2019 zijn vastgelegd in het Werkplan ODRN 2019. Voor een heldere opdrachtverlening aan de ODRN wordt jaarlijks het werkpakket geformuleerd in een integraal werkplan voor alle deelnemers binnen de Gemeenschappelijke Regeling. Daarbij zijn ook de inbreng en werkzaamheden per deelnemer inzichtelijk gemaakt.

In het werkplan ODRN geven we concrete invulling aan vergunningverlening en handhaving die grotendeels vallen onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) conform het huidige beleidskader. Ook worden reguliere en incidentele (Beuningse) projecten uitgevoerd. Voorbeelden van projecten zijn Ondernijning (IGP), vergunningverlening DTRH en energiecontroles bij bedrijven.

Beoogd effect

Het vaststellen van het Uitvoeringsprogramma VTH 2019 en jaarverslag VTH 2018 en hiermee voldoen aan de Wabo.

Het vaststellen van het Werkplan 2019 waarmee invulling wordt gegeven aan het Uitvoeringsprogramma VTH 2019 en het werkpakket van ODRN vastligt.

Argumenten

1.1 Het vaststellen van een Uitvoeringsprogramma en een Jaarverslag (evaluatie) is een wettelijke plicht

Het is wettelijk verplicht (Wabo) om jaarlijks een Uitvoeringsprogramma en een jaarverslag (evaluatie) vast te stellen en deze toe te sturen aan de gemeenteraad en de Provincie. Het Uitvoeringsprogramma en het Jaarverslag voldoen aan de eisen in artikel 7.3 van het Besluit omgevingsrecht.

1.2 Het Werkplan is gekoppeld aan het Uitvoeringsprogramma waardoor er controle is op de uitvoering van de geplande werkzaamheden

De voortgang van de uitvoering van het Werkplan wordt gemonitord aan de hand van maandelijkse accountgespreken met de ODRN, waarbij is afgesproken dat de belangrijkste gegevens mede in relatie tot werkplan en kostprijzen gemonitord worden. Daarnaast wordt ook de voortgang van uitvoering van de projecten besproken. Gedurende het jaar rapporteren we over eventuele afwijkingen tijdens de reguliere planning- en control momenten.

Kanttkening

1.2 Tussentijdse bijsturing is maar beperkt mogelijk

Het Werkplan en het Uitvoeringsprogramma is gebaseerd op ervaringscijfers en inschattingen. Door een aantrekkende economie, omgevingsfactoren in relatie tot bestuurlijke opdrachten en risico gestuurd werken is het mogelijk dat de capaciteit van de ODRN op de verschillende programma's anders ingezet moet worden dan begroot. Bijsturing van een overschrijding/onderschrijding is beperkt mogelijk omdat een groot deel van de taken wettelijk verplicht is. Gedurende het jaar monitoren we eventuele afwijkingen en rapporteren hierover tijdens de reguliere planning- en control momenten.

Financiën

Vanaf 2016 werken we met outputfinanciering. Dit houdt in dat de ODRN de gemeente factureert op basis van de afgenomen producten en diensten volgens prijzen vastgelegd in de producten- en dienstencatalogus. De vastgestelde begroting en het werkplan voor 2019 vormen dus een inschatting van de kosten op basis van de planning. Wel worden regionaal stappen gezet om de begroting ODRN beter te laten aansluiten op de werkplannen en de kwaliteit van de werkplannen te verhogen. In samenspraak met ODRN gaan we op zoek naar een optimalisatie van de gehele plan & control cyclus. De momenten die tot bijstelling van de begrotingen leiden, zoals bijvoorbeeld de voorjaarsnota, moeten een nadrukkelijker ijkpunt worden bij de taakuitvoering door de ODRN.

Tijdspad

De voortgang van de uitvoering van het Werkplan en Uitvoeringsprogramma wordt gemonitord aan de hand van maandelijks accountgespreken met de ODRN en via (bestuurlijke) managementrapportages.

Duurzaamheid

N.v.t.

Communicatie

Na vaststelling van het Uitvoeringsprogramma 2019 en het Jaarverslag 2018 worden deze documenten toegezonden aan de gemeenteraad en de Provincie Gelderland.

Evaluatie

Het uitvoeringsprogramma wordt aan het eind van ieder kalenderjaar geëvalueerd in een jaarverslag. Beide documenten zijn bijgevoegd.

Bijlagen

1. Jaarverslag VTH 2018: AT19000807
2. Uitvoeringsprogramma VTH 2019: AT19000808
3. Werkplan ODRN 2019: AT19000809

Routingformulier: AT19000810