

B&W-voorstel

Onderwerp	:	Werkplan 2021 Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN)
B&W-vergadering	:	5 januari 2021
Registratienummer	:	bb20.01188
Registratiecode	:	
Auteur	:	Mariëtte van Oers
Portefeuillehouder	:	S. Versluijs
Status	:	Openbaar
Gemeenteraad	:	<input type="checkbox"/>
Risem	:	<input checked="" type="checkbox"/>
Persgesprek	:	5 januari 2021

Samenvatting

De Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) heeft in samenwerking met de deelnemende gemeenten het Werkplan 2021 opgesteld. Voor de opdrachtverlening aan de ODRN leggen we jaarlijkse een werkpakket vast in een integraal Werkplan voor alle deelnemers binnen deze Gemeenschappelijke Regeling. Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd om het Werkplan vast te stellen.

Besluit om

1. Het werkplan ODRN 2021 vast te stellen.

Inleiding

De gemeente Beuningen heeft de milieu- en brikstaken overgedragen aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen. Voor de opdrachtverlening aan de ODRN leggen we jaarlijks het werkpakket vast in een integraal Werkplan voor alle deelnemers van deze Gemeenschappelijke Regeling. In het Werkplan ODRN 2021 geven we concreet invulling aan de vergunningverlening en handhavingstaken die vallen onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Ook zijn in het Werkplan een aantal projecten opgenomen. Waar mogelijk worden de projecten regionaal uitgevoerd, maar er zijn ook enkele gemeente specifieke projecten opgenomen.

Beoogd effect

In het Werkplan ODRN 2021 leggen we het werkpakket van de ODRN voor 2021 vast.

Argumenten

1.1 Conform de Dienstverleningsovereenkomst (DVO) met de ODRN wordt jaarlijks een Werkplan opgesteld.
In de DVO met ODRN is vastgelegd dat jaarlijks een Werkplan wordt opgesteld door de opdrachtnemer. Het werkprogramma is gespecificeerd naar de categorieën BRIKS, Milieu en projecten.

1.2 In het Werkplan beschrijven we concreet welke werkzaamheden de ODRN in 2021 uitvoert.

Het Werkplan is een vertaling van de gewenste/verwachte productaantallen en projecten van de verschillende gemeentelijke opdrachtgevers van de ODRN. ODRN stelt het werkplan op, mede op basis van ervaringen van voorgaande jaren, ontwikkelingen op het terrein van wet- en regelgeving, maatschappelijke ontwikkelingen en bestuurlijke prioriteiten. Dit gebeurt in nauw overleg met de opdrachtgevers (zowel bestuurlijk als ambtelijk). Waar mogelijk worden projecten regionaal uitgevoerd maar ook gemeente specifieke projecten zijn opgenomen.

Voor vergunningverlening zijn onze verwachtingen zoveel mogelijk afgestemd op de ontwikkeling van de Coronacrisis, PFAS-maatregelen, de stikstofproblematiek en natuurlijk de inwerkingtreding van de

Omgevingswet en de Wet private kwaliteitsborging (1 januari 2022). We verwachten daardoor eind 2021 relatief meer aanvragen en anticiperen daar ook op.

Voor Toezicht rekenen we op een groei in het aantal controles. Dat komt onder meer door groeiende illegaliteit en haperend naleefgedrag. Om daar grip op te houden maken we gebruik van risicoberekeningen; voor BRIKS met een module, en voor Milieu met een beoordelingssystematiek op basis van naleefgedrag.

1.3 De voortgang van de werkplannen monitoren we gedurende het jaar.

In het voor- en najaar wordt een rapportage opgesteld en na afloop van een kalenderjaar volgt een jaarrapportage. Desgewenst zijn tussentijds aanpassingen mogelijk op uitvoeringsniveau. Ook strategie, doelen en prioriteiten kunnen bijgesteld worden. Dat kan alleen in nauw overleg tussen de ODRN en de opdrachtgevers.

Kanttekeningen

1.1 Onderschrijding/overschrijding is mogelijk.

Door een aantrekkende economie, omgevingsfactoren, calamiteiten en risico gestuurd werken is het mogelijk dat wordt afgeweken van het Werkplan. Bijsturing is niet voor alle taken mogelijk omdat een groot deel van de taken wettelijk verplicht zijn. Op het moment dat bijvoorbeeld het aantal vergunningaanvragen toe- of afneemt, fluctueren toezicht en advisering in verhouding mee. Op het moment dat hier sprake van is, heeft dit mogelijk gevolgen voor de vastgestelde begroting. Gedurende het jaar monitoren we eventuele afwijkingen en sturen we waar mogelijk bij als hier aanleiding voor is.

1.2 In het Werkplan 2021 van de ODRN zijn meer producten begroot dan in de gemeentelijke begroting 2021 is voorzien.

De uitwerking van het Werkplan vindt in twee fases vindt. In het eerste kwartaal van het jaar worden de gesprekken met de ODRN gevoerd over het concept Werkplan voor het daaropvolgende jaar. Het concept Werkplan is de basis voor de gemeentelijke begroting. In het najaar vindt vervolgens een revisie op het Werkplan plaats. We kijken dan samen naar de meest actuele cijfers en ontwikkelingen en vertalen dit in een aangepast Werkplan. Het uiteindelijke doel is om uiterlijk in december een definitief Werkplan vast te stellen.

De kosten voor de uitvoering van het definitieve Werkplan 2021 vallen ongeveer € 124.000 hoger uit dan begroot. Een aanpassing van de gemeentelijke begroting was niet meer mogelijk omdat deze al eerder is voorbereid en vastgesteld. Het is echter wel van belang dat de ODRN een realistische begroting heeft voor de verwachte werkzaamheden. Dit past ook bij de regionale afspraken die we hebben gemaakt over de verzakelijking van de samenwerking.

Onder kanttekening 1.1. is beschreven dat allerlei factoren van invloed zijn op het Werkplan (en dus de begroting). Het blijkt ook dit jaar weer dat de er een forse toename is in de aantallen omgevingsvergunningen, toezicht Briks (ook vanwege de toename van het aantal vergunningen), en de advisering. Er worden steeds meer vragen gesteld aan de ODRN (ook juridische), zowel vanuit onze organisatie als door inwoners en initiatiefnemers. Daarnaast zijn een aantal producten toegevoegd, zoals het Vooroverleg en een budget voor BOA-taken.

We monitoren de voortgang in de eerste 4 maanden van 2021 en vermelden in de Perspectiefnota in hoeverre het budget van de ODRN voor 2021 moet worden bijgesteld.

1.3 Bij het opstellen van de programmabegroting 2021-2024 is abusievelijk de zienswijze begroting 2021 van de ODRN niet meegenomen.

Bij het opstellen van de programmabegroting 2021-2024 is abusievelijk de zienswijze begroting 2021 van de ODRN, zoals vastgesteld in de raad (bb20.00428 d.d. 11 juni 2020), niet meegenomen. De gemeentelijke begroting is niet aangepast aan het nieuwe budget van € 1.300.000, maar gehandhaafd op het oude niveau van € 1.059.000. Zie ook de paragraaf verbonden partijen. Bij de perspectiefnota 2021 wordt dit hersteld en wordt de begroting ODRN voor 2021 verhoogd met € 241.000.

Financiën

Op basis van het Werkplan 2021 bedragen de kosten voor het uitvoeren van de reguliere taken door de ODRN € 1.423.899. In de gemeentelijke begroting 2021 is rekening gehouden met de kosten op basis van het concept Werkplan, dat in het voorjaar is opgesteld. De kosten werden toen begroot op € 1.300.000. In het najaar is het Werkplan 2021 opnieuw besproken, op basis van recente cijfers en ontwikkelingen. Onder kanttekening 1.2 is beschreven waardoor de verwachte uitgaven hoger zijn ingeschat dan begroot.

We monitoren de voortgang in de eerste 4 maanden van 2021 en vermelden in de Perspectiefnota in hoeverre het budget van de ODRN voor 2021 moet worden bijgesteld. De legesopbrengsten zijn daarop uiteraard ook van invloed.

Naast de reguliere taken van de ODRN is in het Werkplan een bedrag van € 33.876 voor aanvullende opdrachten opgenomen. Onder andere voor Festival Down the Rabbit Hole, Advisering monumentensubsidie en Uitvoeren geluidszonebeheer Schoenaker. Voor deze aanvullende opdrachten is budget beschikbaar binnen de begroting 2021.

We werken met een outputfinanciering. Dit houdt in dat de ODRN de gemeente factureert op basis van de afgenomen producten en diensten. De prijzen zijn vastgelegd in de producten- en dienstencatalogus. De vastgestelde begroting en het werkplan voor 2021 vormen dus een inschatting van de kosten op basis van de planning.

Tijdspad

Na vaststelling van het Werkplan geeft ODRN uitvoering aan het werkprogramma.

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Communicatie

We stellen de ODRN op de hoogte van het genomen besluit.

Evaluatie

De ODRN heeft, in afstemming met het Algemeen Bestuur, besloten dat de planning & control-cyclus beter afgestemd wordt met die van de verschillende opdrachtgevers. Dit betekent dat we drie keer per jaar een klantrapportage opstellen, te weten in mei, september en februari. De eerste twee houden zicht op de voortgang en bieden de gelegenheid om tussentijds te sturen op strategie, doelen en prioriteiten. De laatste is een eindrapportage, gevolgd door een jaarverslag (in maart van het volgende kalenderjaar en beoordeeld door de accountant).

Bijlagen

01 Werkplan 2021 ODRN: AT20002344

02 Werkplan programma 2021 ODRN: AT20002345

Besluit d.d. 05/01/2021

Akkoord