

Omgevingswet

In

Beuningen

Dènes Jansen

De Omgevingswet: Waarom?

- Vergroten van **inzichtelijkheid, voorspelbaarheid en het gebruiksgemak** van het omgevingsrecht.
- Bewerkstelligen van een **samenhangende benadering** van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving.
- Vergroten van de **bestuurlijke afwegingsruimte** door een actieve en flexibele aanpak mogelijk te maken voor het bereiken van doelen voor de fysieke leefomgeving.
- **Versnellen en verbeteren** (*burgerparticipatie in vroeg stadium*) van besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving.

De drie pijlers

Omgevingswet

| Nieuwe wetgeving | Cultuuromslag | Digitalisering |
|---|---------------------------------------|--|
| Nieuwe instrumenten: o.a. omgevingsvisie en omgevingsplan (en versnellen omgevingsvergunning) | Cultuur, houding, werkwijze en gedrag | Raadpleegbaarheid – omgang met onderzoeken – info voor een ieder beschikbaar |
| 20% | 80% | ??? |

Vernieuwing stelsel omgevingsrecht

Invoeringsspoor

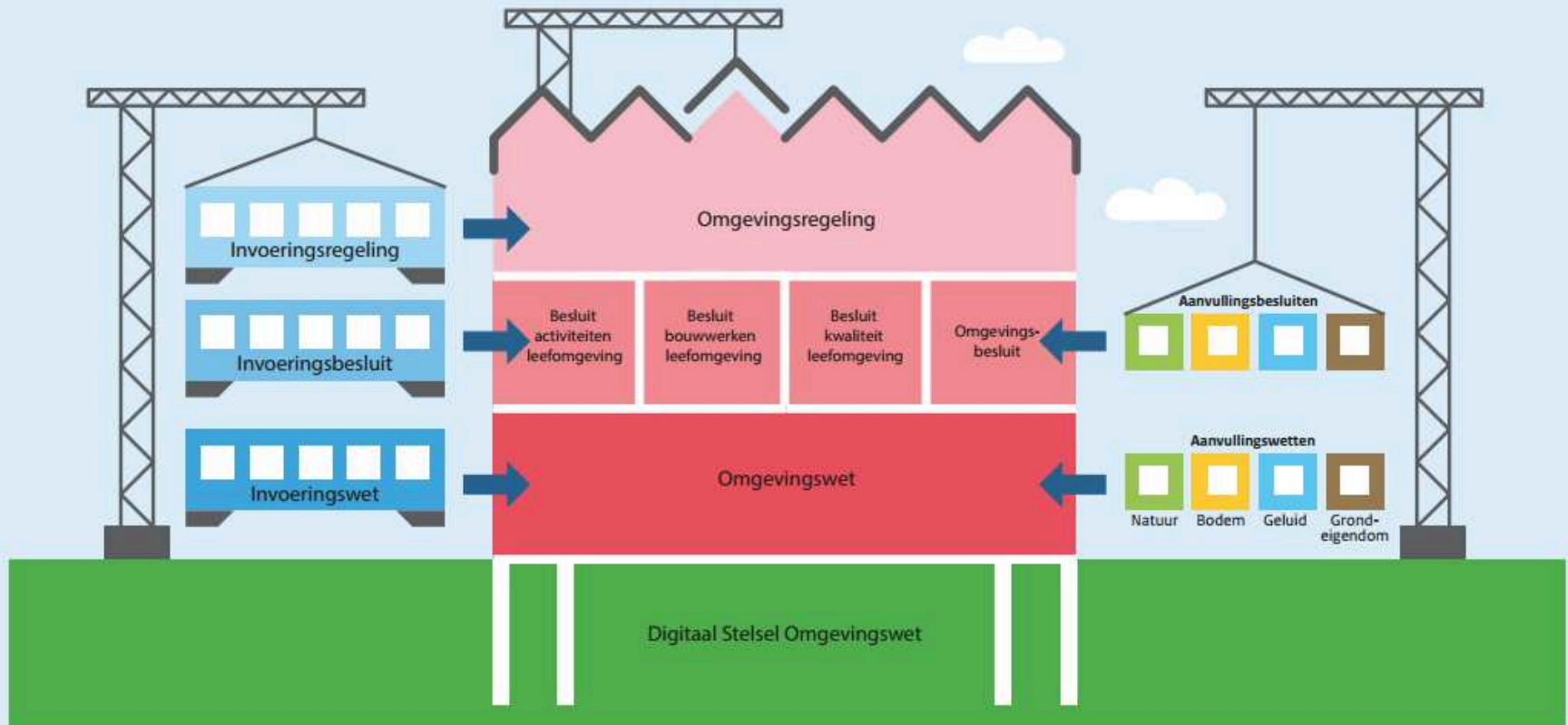
Het invoeringsspoor regelt de overgang van de bestaande naar de nieuwe wet- en regelgeving. Bovendien vult dit spoor het hoofdspoor met enkele essentiële onderdelen aan.

Hoofdspoor

Het nieuwe stelsel bestaat uit de Omgevingswet, vier AMvB's en de Omgevingsregeling. Bij inwerkingtreding gaan het invoerings- en aanvullingsspoor op in het hoofdspoor.

Aanvullingsspoor

De ontwikkeling van wet- en regelgeving in het aanvullingsspoor maakt deel uit van lopende beleidsontwikkelingen op het gebied van natuur, bodem, geluid en grondeigendom.



Cultuurslag: paradigmawisseling

Van beschermen van de fysieke leefomgeving **via een werende benadering van activiteiten, naar een beleidscyclus** waar de continue zorg voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving centraal staat en ruimte ontstaat voor ontwikkeling. De nieuwe benadering gaat uit van vertrouwen, maar als dat nodig is kan er snel en doeltreffend worden opgetreden.

Beleid

Regelgeving

Uitvoering



Belanghebbend

Initiatiefnemer

Bevoegd gezag

Aanvragen, checken en melden

Informatiehuizen

- Lucht
- Natuur
- Water
- Bodem
- Bouwen
- Cultureel erfgoed
- Geluid
- Externe veiligheid
- Ruimte
- Afval

Onderzoekshulp

Checken
Kaartviewer

Bepaling locatie aanvraag
1 2 3 4 AB

Vragen op basis van locatie

Samenwerkingsruimte

Geconsolideerdewet- en regelgeving

- Bevoegd Gezag**
- Omgevingsplannen gemeenten
 - Provinciale verordeningen en waterschapsverordening
 - Omgevingswet en algemene regelgeving

Toetsing

Toetsing aan geconsolideerde wet- en regelgeving

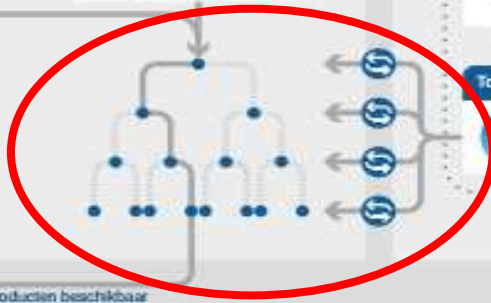
Aansluiting op basis registraties

Aansluiting op basis registraties, zoals:



Uitkomst
Situatie

- Uitkomst**
- Mag
 - Mag, melding nodig
 - Mag, vergunning nodig
 - Mag niet



Gemeenteraad als tandeloze waakhond

Raad staat buitenspel

Positie raad verslechtert door Omgevingswet

Gemeenteraad levert onder Omgevingswet aan positie in

Keuzes wetgever

Beleid

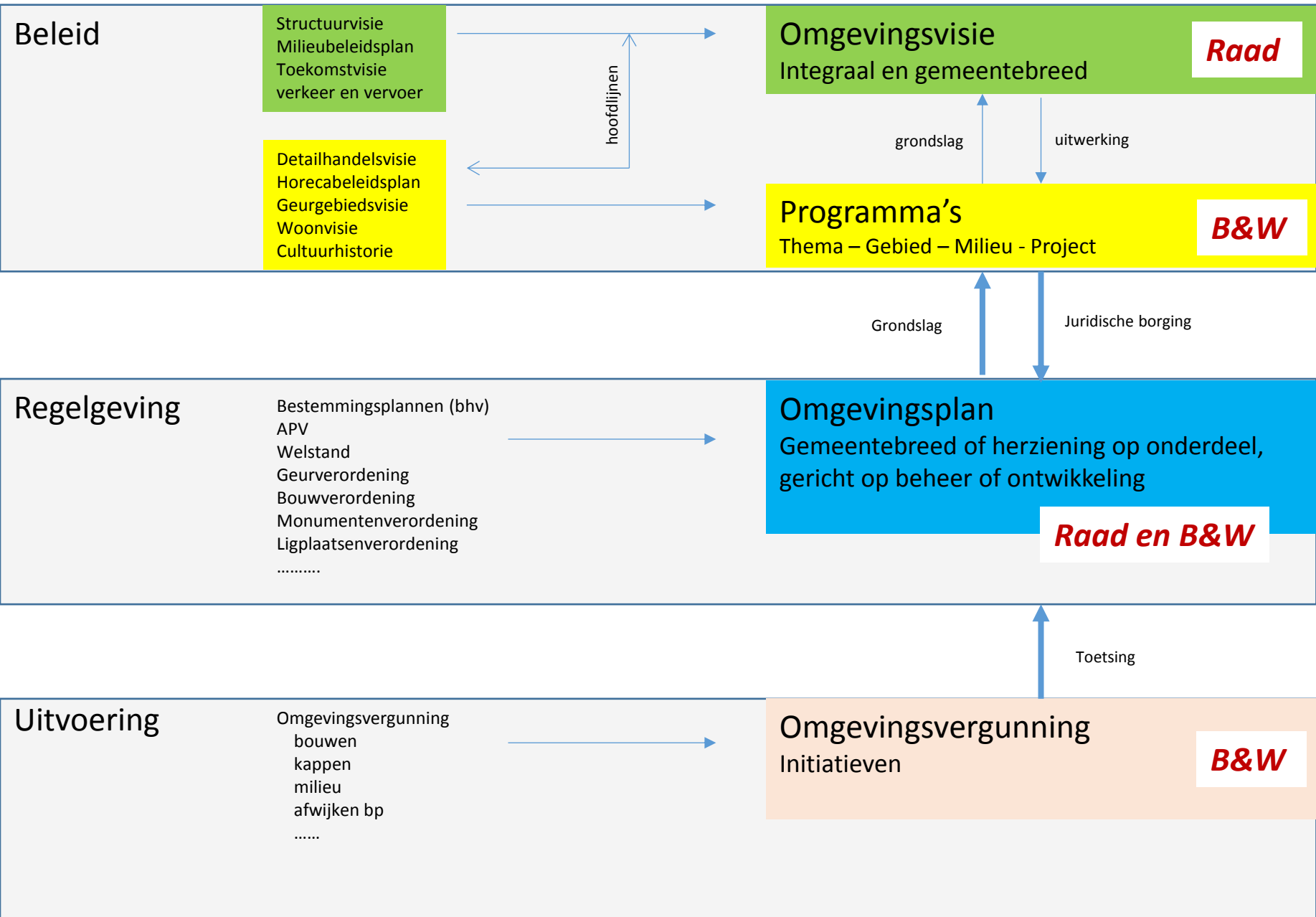
- Duidelijkheid vooraf (Raad)

Regelgeving

Regelgeving

- Efficiëntie bij projecten (B&W)

Vergunning



Afweging bij afwijking

Omgevingsvisie

- Op alle bestuursniveaus verplicht: Rijk, provincie, gemeente
 - Rijk: minister
 - Provincie: Provinciale staten
 - Gemeente: gemeenteraad

Voorzorgbeginsel, beginsel van preventief handelen, aanpak bij de bron, vervuiler betaalt

1. Hoofdlijnen kwaliteit fysieke leefomgeving
2. Hoofdlijnen voorgenomen ontwikkeling, gebruik, beheer, bescherming en behoud grondgebied
3. Hoofdzaken van het voor de FL te voeren integrale beleid

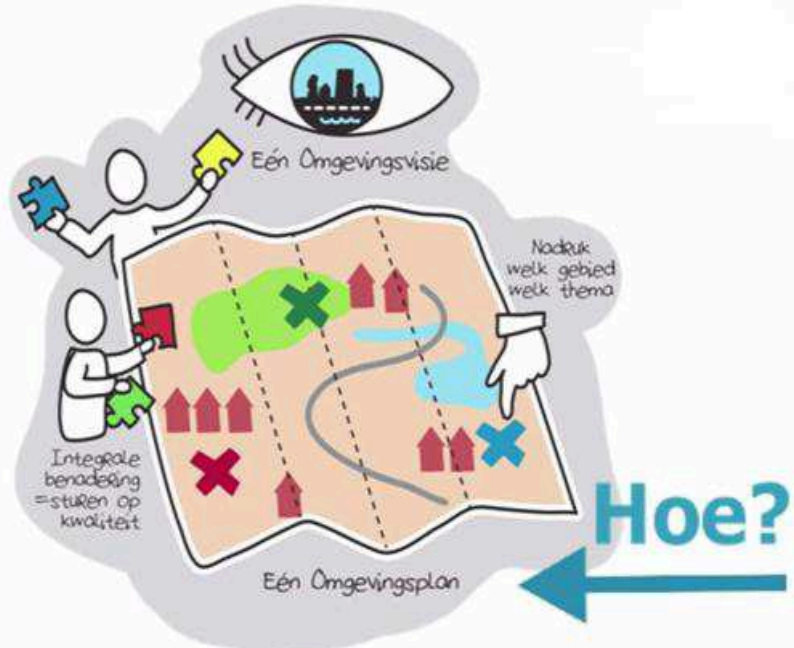
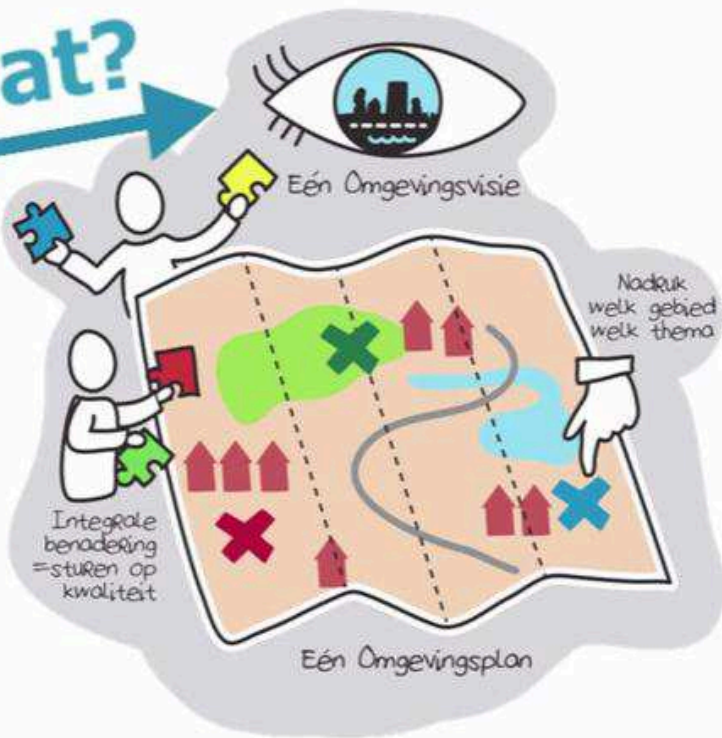
Omgevingsplan

- Gemeenteraad stelt één omgevingsplan op, waarin (*alle, mvt*) regels over de **fysieke leefomgeving** worden opgenomen (2.4)
 - (partiele) herziening / postzegelplannen nog steeds mogelijk!
- In het omgevingsplan kunnen met het oog op de **doelen van de wet** regels worden gesteld over activiteiten (*menselijk handelen*) die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving (4.1)
- Het omgevingsplan bevat voor het gehele grondgebied van de gemeente **een evenwichtige toedeling** van functies aan locaties en andere regels die met het oog daarop nodig zijn (4.2)

**Regels voor
activiteiten
(kappen)**

**Regels voor locatie-
gebonden activiteiten
(bouwen / gebruik)**

Wat?



Omgevingsplan

- Heeft een dubbel karakter:
 1. Verordening
 2. Een (bundel) beschikkingen (locatiegericht en gedetailleerd)
- Delegatiebevoegdheid: thans wijzigingsbevoegdheid
- De minister: Een efficiënte en snelle besluitvorming (vanwege aanlevertijden stukken en vergaderfrequentie) is gebaat bij het delegeren van de vaststelling van delen van het omgevingsplan aan B&W → vooral in dynamische gebieden met veel ruimtelijke ontwikkelingen

Omgevingsvergunning

- Omgevingsvergunning Afwijken omgevingsplan
- B&W is bevoegd gezag voor afwijkvergunning (opa)
 - Afwijking omgevingsplan is ongelimiteerd
 - Proceduretermijn 8 weken (+ 6 weken)
 - Adviesrecht Raad (vormgeven ‘wensen en bedenkingen-procedure’ →
 - *welke gevallen?, inspraakrecht?, halfjaarlijkse rapportage B&W?*

Ter relativering

- Sinds 5 oktober 2010: vaststelling lijst met categorie gevallen waarin geen vvgb nodig is
- In Beuningen: 5 vvgb gevraagd en afgegeven (in 7 jaar tijd)

Wat gaan we doen? Bepalen van ambities!

Uitgangspuntennotitie

Ambitie op inhoud

1. Omgevingsvisie (wat)
 - Waar wil ik als overheid van zijn?
2. Omgevingsplan (hoe)
 - En als ik er als overheid van wil zijn, hoe dan te regelen?
3. Dienstverlening (hoe precies)
 - Hoe willen wij als gemeente omgaan met initiatieven?

Ambitie op proces

1. Samenspel Raad en college
 - Welk samenspel vinden wij het meest recht doen aan de doelstellingen van de Omgevingswet?
2. Participatie
 - Rolverdeling gemeente vs. inwoners: hoeveel ruimte wil je als overheid aan de inwoners geven?

Aanbevelingen

Omgevingsvisie

- Maak de omgevingsvisie van u zelf!

Omgevingsplan

- Bedenk wat u wilt in het omgevingsplan: ruimte bieden *of* belangen beschermen

Omgevingsvergunning

- Zoek het niet in het initiatiefniveau maar kijk naar kaderstelling en monitoring