


## B&W-voorstel

Onderwerp	: Subsidiebeleid peuteropvang en VVE
B&W-vergadering	: 2 juli 2019
Registratienummer	: bb19.00168
Registratiecode	: 
Auteur	: André Goudriaan
Portefeuillehouder	: H. Plaizier
Status	: Openbaar
Gemeenteraad	: <input type="checkbox"/>
Risem	: <input checked="" type="checkbox"/>
Persgesprek	: 3 juli 2019

### Samenvatting

De gemeenteraad heeft op 25 juni 2019 het beleidsplan voor peuteropvang en VVE vastgesteld. Het is nu aan het college om een subsidieregeling vast te stellen. In dit voorstel wordt de peuteropvang als Dienst van Algemeen Economisch Belang aangewezen én wordt een subsidieregeling vastgesteld. Als partijen aan de eisen voldoen, kunnen ze op basis van deze regeling subsidie ontvangen voor het aanbieden van peuteropvang en VVE in de gemeente Beuningen

### Besluit om

1. Conform bijlage 1 de peuteropvang als Dienst van Algemeen Economisch Belang aan te wijzen die KION BV in Beuningen uitvoert;
2. De subsidieregeling Peuteropvang en Voor- en Vroegschoolse Educatie vast te stellen conform bijlage 2;
3. De subsidieregeling in werking te laten treden de dag na bekendmaking

### Inleiding

Op 25 juni 2019 heeft de gemeenteraad het beleidsplan over de peuteropvang en de voor- en vroegschoolse educatie (hierna: VVE) vastgesteld. Dit beleidsplan heeft betrekking op de periode januari 2020 tot augustus 2023. In het beleidsplan staan onder meer de inhoudelijke, beleidsmatige ontwikkeling van de peuteropvang en de VVE beschreven, maar ook zaken als de kwaliteitseisen en enkele cijfermatige aspecten, zoals leerlingaantallen en budgettaire kaders. Onderdeel van het beleid is een subsidieregeling voor peuteropvang en VVE. Om dit verantwoord te kunnen doen, wordt voorgesteld de peuteropvang als Dienst van Algemeen Economisch Belang aan te wijzen, zodat subsidie mogelijk is waardoor peuteropvang in alle kernen van Beuningen aangeboden kan worden. Verder is het voorstel een subsidieregeling vast te stellen, zodat partijen, mits ze voldoen aan de (kwaliteits)eisen, subsidie kunnen ontvangen voor het aanbieden van peuteropvang en VVE in Beuningen.

### Beoogd effect

Het aanbieden van peuteropvang en VVE in alle kernen van Beuningen, zodat daarmee een bijdrage geleverd wordt aan het tegengaan van achterstanden van peuters.

### Argumenten

1. *Het aanbieden van peuteropvang in alle kernen maakt dit noodzakelijk*  
Het aantal peuters in de vier dorpskernen van Beuningen varieert. Daardoor is het niet mogelijk om zonder compensatie van de gemeente op een financieel verantwoorde wijze in alle vier de kernen van Beuningen peuteropvang aan te bieden. Door het aanwijzen van de peuteropvang als Dienst van

Algemeen Economisch Belang (DAEB) en KION met de uitvoering daarvan te belasten, wordt ervoor gezorgd dat toch in alle kernen peuteropvang beschikbaar is.

Door het aanwijzen van de peuteropvang als DAEB is een subsidie voor een kinderopvangorganisatie mogelijk. Subsidie is alleen mogelijk voor zover ouderbijdragen en de kinderopvangtoeslag via de Belastingdienst niet toereikend zijn.

### *2.1 De regeling legt vast dat in alle dorpskernen een dekkend aanbod aan peuteropvang en VVE beschikbaar is*

De partij die subsidie aanvraagt én voldoet aan de gestelde eisen, krijgt een subsidie, maar wel met daaraan de voorwaarde dat in alle kernen van Beuningen een dekkend aanbod aan peuteropvang en VVE beschikbaar is. Op deze wijze wordt het gebruikmaken van deze voorziening bevorderd en dat draagt bij aan het beperken en/of voorkomen van achterstanden bij peuters.

### *2.2 De subsidieregeling anticipeert op nieuwe wetgeving vanuit het Rijk*

Het Rijk verstrekt extra middelen aan de gemeenten om de kwaliteit van de VVE te bevorderen. Vooral de maatregelen om peuters 16 uur VVE per week aan te bieden én de inzet van HBO-geschoolde medewerkers staan daarin centraal. Door deze maatregelen wordt de kwaliteit bevorderd.

### *2.3 Dit is een uitwerking van de beleidskaders zoals de Raad die heeft vastgesteld*

De subsidieregeling is een uitwerking van de kaders die de Raad heeft vastgesteld. De subsidieregeling werkt de kaders verder uit en beschrijft praktische zaken, zoals de kwaliteitseisen of de hoogte van de subsidie.

### *3 Het aanbieden van peuteropvang en VVE vereist de nodige voorbereidingstijd*

Een aanbieder die subsidie ontvangt, heeft de nodige voorbereidingstijd nodig om peuteropvang en VVE aan te kunnen bieden. Naast het regelen van faciliteiten, dienen ouders tijdig geïnformeerd te worden. Daarom is een snel besluit over subsidietoekenning noodzakelijk en het beschikbaar hebben van een subsidieregeling draagt daartoe bij.

## **Kanttekeningen**

### *1. Een DAEB is alleen mogelijk indien de markt faalt*

Vanuit Europese regelgeving blijkt dat een DAEB alleen mogelijk is indien de markt faalt. De gemeente dient dit te motiveren. Gebleken is dat het kostendekkend aanbieden van peuteropvang en VVE in alle vier de kernen niet mogelijk is zonder ondersteuning vanuit de overheid.

### *2. Het aanbieden van peuteropvang en VVE in alle dorpskernen kan financieel verder onder druk komen te staan*

Dalende prognoses in het aantal peuters bedreigt het in alle dorpskernen aan kunnen bieden van peuteropvang en VVE. De praktijk zal uit moeten wijzen hoe dit daadwerkelijk verloopt en in welke mate dit een probleem gaat vormen. Op basis van de huidige inzichten is het financieel haalbaar om in alle vier de kernen de bedoelde producten te leveren. In de toekomst zal dit een punt van aandacht blijven.

## **Financiën**

De gemeenteraad stelt in november 2019 de begroting 2020 pas en op dat moment is definitief bekend welk budget beschikbaar is voor peuteropvang en VVE.

Het Rijk stelt extra middelen beschikbaar voor de VVE. In totaal – uitgaande van de aanname dat de door het Rijk beschikbaar gestelde middelen voor 2020 minimaal gelijk zijn aan 2019 en de gemeentelijke begroting 2020 voor peuteropvang en VVE niet naar beneden wordt bijgesteld - lijkt een bedrag van € 448.000 beschikbaar te zijn. Een inschatting op basis van een prognose van het aantal peuters dat gebruikmaakt van peuteropvang en VVE geeft aan dat naar verwachting ongeveer € 420.000 nodig is om in alle kernen van Beuningen een dekkend aanbod aan peuteropvang en VVE te hebben, inclusief de wettelijk verplichte urentuitbreiding, de inzet van HBO-geschoolde medewerkers en de gedeeltelijke subsidiëring van peuteropvang en VVE voor ouders die in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag. Het beleidsplan kan

daarmee gerealiseerd worden binnen de bestaande budgetten. Wel zal een en ander afhankelijk zijn van het uiteindelijk aantal peuters dat gebruikmaakt van peuteropvang of VVE.

**Tijdspad**

De subsidieregeling ziet op de periode januari 2020 tot augustus 2023.

**Duurzaamheid**

Niet van toepassing.

**Communicatie**

De regeling en het aanwijzingsbesluit worden gepubliceerd via overheid.nl.

**Evaluatie**

Via regulier 'contractmanagement' zal bewaakt worden dat de aanbieder(s) voldoet of voldoen aan de gestelde eisen. Handhaving vanuit de GGD draagt hier eveneens aan bij.

**Bijlagen**

1. Aanwijzingsbesluit Dienst van Algemeen Economisch Belang (AT19001628)
2. Subsidieregeling peuteropvang en VVE Beuningen 2020 (AT19001627)

Besluit d.d. 02/07/2019

Akkoord