

Onderwerp	: Aanwijzingsbesluit Dienst van Algemeen Economisch Belang (DAEB) peuteropvang
Registratienummer	: at19001628
Registratiecode	: 
Auteur	: André Goudriaan
Status	: Openbaar

Aanwijzingsbesluit Dienst van Algemeen Economisch Belang (DAEB) peuteropvang

Overwegingen

- Diensten van Algemeen Economisch Belang (DAEB) ontleen hun bestaansrecht aan de artikelen 14 en 106, tweede lid, van het VWEU. Om gebruik te kunnen maken van de bijzondere positie die een DAEB inneemt binnen de Europese mededingingsregelgeving, moet daarvoor een onderneming specifiek met het beheer van een bepaalde DAEB worden belast.
- Het is naar onze mening noodzakelijk om het aanbod van peuteropvang en voorschoolse en vroegschoolse educatie toe te vertrouwen aan KION BV die dit in alle vier kernen van de gemeente Beuningen aanbiedt. Daarmee wordt in hoge mate voldaan aan de algemene behoefte van de Beuningse inwoners. Wij vinden het belangrijk, met het oog op het voorkomen van achterstanden, dat deze dienst in alle vier kernen van gemeente Beuningen wordt aangeboden. Hier komt bij dat wij als uitgangspunt hebben gehanteerd dat de onderneming sociaal verantwoorde tarieven hanteert, en dat de onderneming continuïteit en zekerheid in de dienstverlening biedt in onze gemeente.
- Geletterdheid is een van de meest fundamentele voorwaarden voor zelfredzaamheid van inwoners en, het voorkomen van maatschappelijke uitsluiting en een duurzame inzetbaarheid op de arbeidsmarkt. Alles staat of valt met basisvaardigheden taal. Goed kunnen lezen is daarom op alle leeftijden een essentiële voorwaarde voor volwaardige maatschappelijke en culturele participatie en dus voor een concurrerende kenniseconomie. Vaardige lezers vinden gemakkelijker een baan, krijgen een hoger salaris, hebben een betere gezondheid en zijn vaker politiek en maatschappelijk actief. De persoonlijke voordelen leiden bovendien tot economische groei. Ongelijkheid in geletterdheid kan leiden tot grotere sociale verschillen en juist leiden tot maatschappelijke kosten.
- Door laaggeletterdheid aan te pakken en digitale vaardigheden te bevorderen, verbetert de zelfredzaamheid van onze inwoners. Zij zijn zowel maatschappelijk als in arbeid beter toegerust om te participeren. Op die manier houden inwoners aansluiting op de maatschappij. We willen achterstanden in het onderwijs en het maatschappelijk functioneren van kinderen voorkomen. Voorkomen is beter dan genezen. Daarom beginnen we al vroeg met preventie.
- Daarom is ons jeugdbeleid ook gericht op preventie. Met het bevorderen van zelfredzaamheid en een gezonde leefstijl, proberen we te voorkomen dat onze inwoners (op termijn) een beroep moeten doen op zwaardere en vaak duurdere vormen van ondersteuning (zowel in de gezondheidszorg als in inkomen).
- "Een goed begin is het halve werk". Vandaar dat de (taal)ontwikkeling van jonge kinderen in de leeftijd van twee tot vier jaar een belangrijke positie inneemt in ons jeugdbeleid.
- De peuteropvang van KION draagt bij aan de (taal)ontwikkeling van jonge kinderen;
- We willen daarom blijven investeren in peuteropvang om het te behouden als een laagdrempelige voorziening, vooral voor ouders van kinderen met een (taal)achterstand. Investeren in de voorschoolse periode verdient zich later in de keten van het jeugdbeleid terug;
- We streven ernaar om het huidige aanbod van peuteropvang in stand houden voor een maximaal bereik van peuters, de onrendabele locaties in de kleine kernen inbegrepen. We zetten in op gemengde peutergroepen gekoppeld aan basisscholen en de aansluiting op de vorming van Kind Centra in Beuningen.
- De kostprijs per bezet uur van peuteropvang ligt hoger dan de gemiddelde uurprijs in de dagopvang.
- Ter uitvoering van het peuteropvangbeleid kiezen we ervoor om een subsidie te verstrekken voor een adequaat en financieel toegankelijk aanbod voor peuters van twee tot vier jaar in alle kernen van gemeente Beuningen. Het fijnmazige netwerk impliceert namelijk dat er onrendabele locaties zijn. Om zoveel mogelijk peuters te bereiken van ouders die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag, accepteren we een hogere kostprijs voor de peuteropvang ten opzichte van de dagopvang. Deze compenseren we in de vorm van subsidie. Compensatiesteun voor het verrichten van deze dienst van algemeen economisch belang is noodzakelijk voor het waarborgen van de publieke dienstverlening,

- In het kader van de vorming van kindcentra in gemeente Beuningen hebben de basisscholen allemaal gekozen voor KION als partij om in samenwerking de KC-gedachte vorm te geven op de afzonderlijke scholen.

Vorbereidingsprocedure

In het kader van de IKC-vorming in Beuningen is met alle betrokken partijen, zoals aanbieders van peuteropvang en VVE als basisscholen, gesproken over de toekomst van de peuteropvang in Beuningen. De basisscholen hebben KION als samenwerkingspartner gekozen voor het opzetten van een kindcentrum op de betreffende scholen.

Het college van B&W van de gemeente Beuningen,

- Gelet op artikel 160 lid 1 aanhef en onder a, van de Gemeentewet;
- Gelet op artikelen 14 en 106 VWEU;
- Gelet op het Vrijstellingsbesluit van de Commissie voor diensten van algemeen economisch belang 2012/21/EU, Pb EU 2012 L7;
- Gelet op het besluit van de gemeenteraad van Beuningen d.d. 25 juni 2019,

Besluit:

1. de uitvoering van peuteropvang, zoals vastgelegd in de nota *Opvang voor alle peuters! - Peuteropvang en voorschoolse educatie in Beuningen Augustus 2019 – augustus 2023*, aan te wijzen als dienst van algemeen economisch belang, waarbij KION de opdracht krijgt om vanaf 1 januari 2020 tot 1 augustus 2023 deze dienst van algemeen economisch belang in de gemeente Beuningen uit te voeren. Het gaat hierbij om:
 - o het verzorgen van voldoende aanbod peuteropvang waaronder we verstaan kortdurende educatieve opvang gericht op taal, rekenen, motoriek en sociaal-emotionele ontwikkeling voor kinderen van 2 tot 4 jaar. Kortdurend houdt in op twee weekdays 4 uur per dag (totaal 8 uur in de week, gedurende 40 weken).
 - o Peuteropvang is gericht op ontwikkelingsstimulering en voorbereiding op de basisschool.
 - o Peuteropvang wordt uitgevoerd in peutergroepen en is nauw gekoppeld aan een basisschool. De opvang vindt plaats in of nabij de basisschool en de peuteropvang dient onderdeel te zijn van de ontwikkeling van reeds bestaande of nog te vormen KindCentra in Beuningen.
 - o Peuteropvang is op redelijke en non-discriminatoire voorwaarden voor iedere peuter woonachtig in de gemeente Beuningen toegankelijk.
 - o Voor toegang tot de peuteropvang worden door de gemeente vastgestelde ouderbijdragen gehanteerd.
Het college is (mede) belast met het toezicht op de tenuitvoerlegging hiervan. Zodra de gemeente de omschrijving van deze dienst met nieuwe diensten uitbreidt, dient dit aanwijzingsbesluit c.q. subsidieverleningsbesluit dienovereenkomstig te worden aangepast, binnen de beperkingen van artikel 106 lid van 2 het VWEU.
2. Voor het uitvoeren van de dienst van algemeen economisch belang ontvangt KION een subsidie per kind per uur. De subsidie bedraagt niet meer dan de netto-kosten die verband houden met het uitvoeren van de dienst van algemeen economisch belang in alle vier de kernen van de gemeente Beuningen. Dit betreft het verschil tussen de met de uitvoering gemaakte werkelijke kosten en de met de uitvoering verkregen opbrengsten. Het college gaat uit van een reële kostprijs van peuteropvang en stelt de noodzakelijke compensatie vast aan de hand van de kosten die een gemiddelde, goed beheerde onderneming zou maken om deze verplichtingen uit te voeren.
3. De compensatie is bestemd voor het uitvoeren van de hiervoor gedefinieerde dienst van algemeen economisch belang en de daarmee samenhangende verplichtingen. KION mag de compensatie niet ten goede laten komen van andere (economische) activiteiten die zij naast de dienst van algemeen economisch belang ontplooit.
4. Jaarlijks bij de subsidieverlening de hoogte van de subsidie te herzien in overeenstemming met de reële verwachte behoefte aan compensatiesubsidie.
5. Jaarlijks bij de vaststelling van de subsidie controle uit te voeren om te beoordelen of de compensatie in overeenstemming is met het voornoemde besluit 2012/21/EU van de Europese Commissie.

6. Jaarlijks bij de vaststelling van de subsidie aan de hand van de accountantscontrole die KION laat uitvoeren op zijn jaarrekening, te beoordelen of de compensatie niet meer bedraagt dan strikt noodzakelijk is gebleken om de DAEB uit te voeren.
7. Ingeval van overcompensatie het te veel betaalde bedrag terug te vorderen van KION. Indien uit de controle door de accountant blijkt dat er sprake is van overcompensatie (het bedrag dat KION ontvangt bovenop de vergoeding die zij ontvangt om de netto-kosten van de uitvoering van de DAEB, incl. een redelijke winst te dekken), zal KION deze moeten terugbetalen.

Beuningen, 2 juli 2019

Dyanne Kocken
secretaris

Daphne Bergman
burgemeester

Bent u het niet eens met ons besluit?

Dan kunt u een bezwaarschrift sturen. Dat stuurt u naar: het college van burgemeester en wethouders, Postbus 14, 6640 AA in Beuningen.

Zorgt u ervoor dat u het bezwaarschrift verstuurt binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit. Daarmee voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet meer behandelen omdat het te laat binnen is. In het bezwaarschrift zet u:

- uw naam, adres, datum en handtekening;
- een omschrijving van het besluit, waartegen u bezwaar maakt (u kunt bijvoorbeeld datum en kenmerk van deze brief vermelden of een kopie meesturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt.

Het adres is:

College van burgemeester en wethouders gemeente Beuningen
Postbus 14
6640 AA Beuningen

Wilt u dat het besluit niet meteen wordt uitgevoerd?

Ook al maakt u bezwaar, dan kan het besluit toch meteen uitgevoerd worden. Wilt u dat gewacht wordt met het uitvoeren van het besluit totdat er over uw bezwaarschrift is beslist? Dan kunt u de rechter vragen om een voorlopige uitspraak te doen. Dit heet een voorlopige voorziening. Let op: u kunt dit alleen aan de rechter vragen als u ook een bezwaarschrift heeft opgestuurd naar de gemeente Beuningen. Ook moet er sprake zijn van spoed wanneer u dit wilt vragen aan de rechter.

Hoe vraagt u dit aan de rechter?

U kunt op twee manieren aan de rechter vragen om een voorlopige uitspraak te doen:

- U stuurt een brief aan de Voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Hierin vraagt u om een voorlopige voorziening. Stuur een kopie mee van uw bezwaarschrift.
- U stuurt digitaal een verzoek naar de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> -> digitaal procederen -> rechtbanken sector bestuursrecht.

U betaalt griffierecht als u vraagt om een voorlopige voorziening. U kunt aan de rechtbank vragen hoe hoog dit bedrag is.