


Raadsvoorstel

Onderwerp	: Beleid peuteropvang en voor- en vroegschoolse educatie 2020-2023	Raadsvergadering	: 25 juni 2019
Nummer(agenda)	:	Commissie 1	: Samenleving
Registratienummer	: bb19.00056	Datum	: 13 juni 2019
Registratiecode	: 	Commissie 2	:
Auteur	: André Goudriaan	Datum	:
Status	: Openbaar	B&W-vergadering	: 21 mei 2019
Persgesprek	: 15 mei 2019	Portefeuillehouder	: H. Plaizier

Samenvatting

De huidige overeenkomst met Peuteropvang Beuningen B.V. voor peuteropvang en voor- en vroegschoolse educatie (VVE) loopt af. Samen met nieuwe wet- en regelgeving vanuit het Rijk voor verbetering van de kwaliteit binnen de voor- en vroegschoolse educatie is het noodzakelijk om het beleid voor peuteropvang en VVE te herzien. Daarom wordt voorgesteld bijgevoegd raadsvoorstel naar de gemeenteraad te sturen.

Besluit om

1. Het beleidsplan 'Opvang voor alle peuters! Peuteropvang en voorschoolse educatie in Beuningen januari 2020 - augustus 2023' vast te stellen
2. Het beleidsplan in werking te laten treden op 1 januari 2020.

Inleiding

Het contract voor peuteropvang en voor- en vroegschoolse educatie (hierna: VVE) loopt medio 2019 af. Dit maakt het noodzakelijk om opnieuw na te denken over het beleid rondom peuteropvang en VVE. Diverse ontwikkelingen maken het noodzakelijk om het beleid opnieuw vorm te geven. Het gaat om:

1. Wettelijke eisen om de kwaliteit van de VVE te verhogen. Dit gebeurt door het uitbreiden van het aantal uren VVE dat een peuter ontvangt (namelijk 16 uur per week) en het inzetten van een HBO-geschoolde medewerker;
2. De ontwikkeling van kindcentra in gemeente Beuningen;
3. De ontwikkelingen in het peuteraantal in Beuningen.

Daarom wordt voorgesteld een nieuw beleidsplan peuteropvang en VVE vast te stellen voor de jaren 2020-2023.

Beoogd effect

Het realiseren van een maximaal bereik van doelgroepkinderen om via peuteropvang en VVE achterstanden te beperken dan wel te voorkomen.

Argumenten

1.1 Het beleidsplan sluit aan op de ontwikkeling van de kindcentra in Beuningen

In Beuningen werken we aan de ontwikkeling van kindcentra. In de kindcentra zijn partijen zoals het onderwijs, kinderopvang en peuteropvang als een logisch geheel samengebracht. In een Beunings kindcentrum werken partners onder één aansturing structureel samen om een hedendaags, sluitend aanbod te verzorgen op het gebied van onderwijs, opvoeding, ontwikkeling en ontspanning. Hierbij wordt in ieder geval samengewerkt met de zorg- en ondersteuningsteams en welzijnsorganisaties binnen de lokale zorgstructuur en -netwerk. Het beleidsplan formuleert als eis voor de aanbieder(s)

dat de peuteropvang en VVE aansluiten bij de ontwikkeling van kindcentra in Beuningen. De aanbieder van peuteropvang en VVE dient samen te werken met de basisscholen in Beuningen, zodat een doorlopende leerlijn gerealiseerd wordt.

1.2 Het beleidsplan is in overeenstemming met nieuwe wet- en regelgeving

Het Rijk heeft nieuwe regelgeving vastgesteld voor de VVE. De nieuwe regels zijn bedoeld om de kwaliteit van de VVE te verhogen. Het Rijk verstrekt gemeenten extra middelen, zodat gemeenten daadwerkelijk maatregelen kunnen nemen om de kwaliteit te verhogen. Dit gebeurt door het uren aantal VVE uit te breiden naar 16 uur per week per peuter. Daarnaast zetten we de middelen in om de aanbieder een HBO-geschoolde medewerker in te laten zetten die als taak heeft de kwaliteit van de VVE te verhogen.

1.3 Het beleidsplan houdt rekening met de ontwikkeling van het aantal peuters in Beuningen

Het beleidsplan geeft een prognose van het aantal peuters in Beuningen. Dit aantal lijkt iets te dalen tot 2022. Het beleidsplan verwoordt de keuze om in elke dorpskern van de gemeente een dekkend aanbod aan peuteropvang en VVE te hebben. In de door het college vast te stellen subsidieregeling zal de verplichting opgenomen worden om in elke kern een voorziening aan te bieden. Als dit niet zou gebeuren, komt dat het bereik van peuteropvang en VVE niet ten goede.

1.4 Het beleidsplan bevordert het bereik van de peuteropvang en de VVE

In het verleden financierde de gemeente alleen peuteropvang en VVE voor ouders die niet in aanmerking kwamen voor kinderopvangtoeslag via de Belastingdienst. In het nieuwe beleidsplan wordt voorgesteld voor een aantal uur VVE ook ouders met recht op kinderopvangtoeslag in aanmerking te laten komen. Deze maatregel is bedoeld om het bereik van VVE zo optimaal mogelijk te houden. Door de wettelijk verplichte urenuitbreiding naar 16 uur VVE per week nemen de kosten voor ouders namelijk toe en dat verhoogt de drempel om gebruik te maken van de VVE. Daarom wordt voorgesteld maximaal 8 uur als gemeente te vergoeden, ook voor ouders die in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag.

Iets vergelijkbaars geldt voor de peuteropvang: om deze voorziening in Beuningen kostendekkend aan te bieden in alle kernen, is het noodzakelijk een aanvullende subsidie te verstrekken voor de instandhoudingskosten van de voorziening in Beuningen. De kostprijs van peuteropvang ligt hoger dan reguliere kinderopvang en neemt nog toe door het aanbieden in alle dorpskernen. Door een aanvullende subsidie te verstrekken voor instandhoudingskosten blijft de voorziening in alle kernen beschikbaar, wat het bereik ten goede komt.

2.1 Deze datum geeft aanbieders van peuteropvang voldoende tijd om zich voor te bereiden op het nieuwe beleid

Het huidige contract voor de peuteropvang en VVE loopt tot augustus 2019. Om aanbieders gelegenheid te geven om de organisatie in te richten op het nieuwe beleid, wordt voorgesteld het beleidsplan in werking te laten treden per 1 januari 2020. Dit maakt het overigens wel noodzakelijk om de huidige overeenkomst voor te verlengen tot 1 januari 2020, zodat de continuïteit gewaarborgd blijft.

Kanttekeningen

1.1 Het aanbod peuteropvang en VVE in elke dorpskern kan financieel onder druk komen te staan

Gezien de daling van het aantal peuters kan het voor een aanbieder moeilijk worden om in alle kernen van gemeente Beuningen een peuteropvang en een VVE-locatie aan te bieden. Op basis van de huidige ervaringen waarin één aanbieder in alle kernen een dekkend aanbod heeft, lijkt het haalbaar om deze eis te handhaven, zodat ook in de toekomst in alle kernen een dekkend aanbod beschikbaar blijft. Wel wordt voorgesteld een aanvullende subsidie te verstrekken, zodat dit risico beperkt wordt.

Financiën

Het Rijk stelt extra middelen beschikbaar voor de VVE. In totaal – uitgaande van de aanname dat de door het Rijk beschikbaar gestelde middelen voor 2020 minimaal gelijk zijn aan 2019 en de gemeentelijke begroting 2020 voor peuteropvang en VVE niet naar beneden wordt bijgesteld - lijkt een bedrag van € 448.000 beschikbaar te zijn. Een inschatting op basis van een prognose van het aantal peuters dat

gebruikmaakt van peuteropvang en VVE geeft aan dat naar verwachting ongeveer € 420.000 nodig is om in alle kernen van Beuningen een dekkend aanbod aan peuteropvang en VVE te hebben, inclusief de wettelijk verplichte urenuitbreiding, de inzet van HBO-geschoolde medewerkers en de gedeeltelijke subsidiëring van peuteropvang en VVE voor ouders die in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag. Het beleidsplan kan daarmee gerealiseerd worden binnen de bestaande budgetten.

Het vaststellen van het definitief beschikbare budget gebeurt bij de behandeling van de begroting in de raadsvergadering van 12 november 2019. De door het college vast te stellen subsidieregeling moet nog vastgesteld worden, maar aanvragen voor een subsidie zullen dus alleen toegekend kunnen worden onder het voorbehoud van vaststelling van de budgetten door uw Raad.

Tijdspad

Het nieuwe beleid geldt van 2020 tot 2023.

Duurzaamheid

N.v.t.

Communicatie

Het college zal een subsidieregeling ontwerpen en bekendmaken.

Evaluatie

In samenwerking met bijvoorbeeld de GGD ziet het college toe op het functioneren van het beleid en de kwaliteit van de peuteropvang en VVE. De financiële bewaking vindt plaats via de gemeentelijke planning- en controlcyclus.

Bijlagen

1. Beleidsplan 'Opvang voor alle peuters! Peuteropvang en voorschoolse educatie in Beuningen januari 2020-augustus 2023 (AT1900128).
2. Nagekomen bijlage: reactie Cliëntenraad op Nieuw beleid peuteropvang en voor- en vroegschoolse educatie. (IN19.03823)

Burgemeester en wethouders,

Dyanne Kocken
secretaris

Daphne Bergman
burgemeester

Besluit d.d. 25/06/2019

Akkoord

de griffier

de voorzitter