

## Raadsvoorstel

|                   |   |                    |                    |
|-------------------|---|--------------------|--------------------|
| Onderwerp         | : Wijziging vaststelling aanbestedingsbeleid  | Raadsvergadering   | : 9 april 2019     |
| Nummer(agenda)    | :   | Commissie 1        | : Fin en AZ        |
| Registratienummer | : BW19.00065  | Datum              | : 27 maart 2019    |
| Registratiecode   | :  | Commissie 2        | :                  |
| Auteur            | : Diana Molendijk   | Datum              | :                  |
| Status            | : Openbaar  | B&W-vergadering    | : 19 februari 2019 |
| Persgesprek       | :   | Portefeuillehouder | :                  |

### Samenvatting

De gemeente Beuningen kent al lange tijd een inkoop- en aanbestedingsbeleid. Tot nu toe werd deze beleidsnotitie voorgelegd en vastgesteld door de gemeenteraad. Gelet op de Wet dualisering en de Financiële Verordening van de gemeente Beuningen zou deze notitie door het college moeten worden vastgesteld. Voorgesteld wordt om het Aanbestedingsbeleid door het college te laten vaststellen zodat sneller op gewijzigde wet- en regelgeving kan worden ingespeeld.

### Besluit om

1. Akkoord te gaan dat de Leidraad inkoop- en aanbestedingsbeleid voortaan wordt vastgesteld door het college van B&W;
2. De huidige Leidraad inkoop- en aanbestedingsbeleid gemeente Beuningen met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2019 in te trekken na vaststelling en bekendmaking door het college van B&W.

### Inleiding

De gemeente Beuningen kent al lange tijd een inkoop- aanbestedingsbeleid. In dit beleid zijn de uitgangspunten en voorwaarden geformuleerd en vastgelegd, die de gemeente hanteert bij de uitvoering van alle inkoop- en aanbestedingen. Tot nu toe werd deze beleidsnotitie voorgelegd en vastgesteld door de gemeenteraad. Gelet op de Wet dualisering zou deze notitie door het college moeten worden vastgesteld. De gemeenteraad heeft vooral kaderstellende en controlerende taken. Het college heeft bestuurlijke en uitvoerende taken. Feitelijk komt het er op neer de het college zorgdraagt voor de interne regels rond inkoop en aanbesteding. De Raad kan wel kaders vaststellen waarmee het college rekening moet houden.

### Beoogd effect

Dat het inkoop- en aanbestedingsbeleid een dynamisch document wordt.

### Argumenten

#### 1.1 Vaststelling van het inkoop- en aanbestedingsbeleid is een bevoegdheid van het college

De zaken die in het beleid zijn geregeld hebben betrekking op interne regels. De ambtelijke regels en procedures voor de inkoop en de aanbesteding van werken, leveringen en diensten worden hiermee vastgelegd. Gelet op de Wet dualisering betreft dit een bevoegdheid van het college. De begrotingsuitvoering, het bewaken van de financiële positie en de rechtmatige, doeltreffende en doelmatige besteding zijn grotendeels taken van het college geworden. Verder is het organiseren van de bedrijfsvoering een taak van het college (artikel 160 Gemeentewet). Dat geldt ook voor de inrichting van de ambtelijke organisatie en voor de administratieve systemen die noodzakelijk zijn voor een goede uitoefening van de financiële functie. Verder is het zo dat het college gerechtigd is om privaatrechtelijke rechtshandelingen te doen.

#### 1.2 Vaststelling door het college is in overeenstemming met de uitgangspunten van de Financiële Verordening

De Raad bepaalt in de Financiële verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie. Het college zal aan deze uitgangspunten een nadere (beheersmatige) uitwerking moeten geven. In de Financiële Verordening van de gemeente Beuningen is aangegeven dat het college zorgdraagt voor het beleid en de interne regels voor de inkoop en de aanbesteding van goederen, werken en diensten (artikel 24 sub g van de

Financiële Verordening van de gemeente Beuningen). De kaderstellende uitspraken van de raad neemt de accountant mee in zijn rechtmatigheidscontrole van de jaarrekening.

### *1.3 Hiermee wordt de visie van de VNG en Europa decentraal gevolgd*

Het kenniscentrum Europa decentraal informeert en adviseert de overheid over Europees recht en beleid. De VNG heeft in 2013 de vraag aan het kenniscentrum voorgelegd of het vaststellen van het inkoop- en aanbestedingsbeleid een taak/bevoegdheid van het college of de gemeenteraad is. Het kenniscentrum heeft in het antwoord aangegeven dat het vaststellen van het inkoop en aanbestedingsbeleid een taak van het college is (bijlage 3).

### *1.4 Hiermee wordt het advies van de Accountant Bakker Tilly gevolgd*

De landelijke aanbestedingsregels zoals de Aanbestedingswet 2012, het aanbestedingsreglement, de gids proportionaliteit leggen verplichtingen op aan de gemeente en vallen onder de controle van de accountant. Doordat de gemeente Beuningen nu het eigen aanbestedingsbeleid door de Raad laat vaststellen en onder het normenkader laat vallen wordt er door de accountant niet direct risico gestuurd gecontroleerd maar meer detailgericht. Hierdoor valt iedere € 1,- die wordt uitgegeven onder de scope van de accountant. Een gevolg hiervan is dat de controle te veel gericht is op kleine minder risicovolle zaken. Hierdoor schiet op onderdelen de accountantscontrole zijn doel voorbij. Het is daarom ook een advies van de accountant om het intern aanbestedingsbeleid bij het college neer te leggen en uit het normenkader te halen. Hierdoor wordt de expertise en de controle van de accountant meer ingezet op de verplichte EU aanbestedingsvraagstukken.

### *1.5 Hiermee lopen we in lijn met de wijze waarop de meeste gemeenten het geregeld hebben*

Na onderzoek bij diverse gemeenten in den landen en uit de regio blijkt dat het intern aanbestedingsbeleid meestal is vastgesteld door het college van B&W.

### *1.6 Vaststelling door het college zorgt er voor dat noodzakelijke beleidswijzigingen sneller worden doorgevoerd*

Regelmatig komt het voor dat er wijzigingen van het beleid noodzakelijk zijn in verband met gewijzigde wetgeving, processen die niet goed verlopen en anders moeten worden ingericht, gewijzigde inzichten, of de noodzaak van verduidelijking van het beleid. Sinds de Leidraad inkoop- en aanbestedingsbeleid op 4 december 2012 werd vastgesteld zijn in 2015 en 2016 wijzigingen doorgevoerd. Om flexibel en sneller te kunnen reageren, heeft vaststelling door het college ook om die reden de voorkeur.

### *2.1 Intrekking van de huidige regels is noodzakelijk*

De beleidsregels inkoop- en aanbestedingen worden inhoudelijk niet gewijzigd en zullen door het college na bekendmaking met terugwerkende kracht in werking treden per 1 januari 2019. Zodra het college hiermee akkoord gaat kunnen de door de Raad vastgestelde regels met terugwerkende kracht per 1 jan 2019 uit werking treden.

### **Kanttekeningen**

Op dit moment is niet expliciet voorzien in het opnemen van aanvullende raadsaders op het terrein van inkoop en aanbesteding. De gemeenteraad kan deze wel invoegen. De raad kan bijvoorbeeld kaderstellende uitspraken doen over de mate waarin het gewenst is dat de gemeente het uitgangspunt “duurzaam aanbesteden” gaat hanteren of innovatie wil stimuleren. In eerste instantie kan de raad dit in de financiële verordening verwerken. Ook kan de raad de kaders in een aanvullende kaderstellende nota opnemen. Het college dient deze kaders vervolgens te verwerken in de regels voor het inkoop en aanbestedingsbeleid.

**Financiën**

/

**Tijdspad**

/

**Duurzaamheid**

/

**Communicatie**

Het inkoop- en aanbestedingsbeleid wordt nadat het college akkoord is gegaan met de beleidsregels inkoop- een aanbestedingen 2019 bekendgemaakt op de in artikel 3:42 Awb voorgeschreven wijze en werkt terug tot 1 januari 2019. Het bestaande beleid wordt per dezelfde datum ingetrokken.

**Evaluatie**

/

**Bijlagen**

1. Huidige Leidraad inkoop- en aanbestedingsbeleid gemeente Beuningen (at19000368)
2. Informatie kenniscentrum Europa decentraal (at19000337)
3. Financiële verordening gemeente Beuningen 2017 (at19000340)

Routingformulier: AT.19000367

Burgemeester en wethouders,

Dyanne Kocken  
secretaris

Daphne Bergman  
burgemeester

Aldus vastgesteld in de vergadering van de raad van 9 april 2019.

De griffier,



de voorzitter,

