

## Raadsvoorstel

Onderwerp	: Plussenbeleid Beuningen	Raadsvergadering	: 21 mei 2019
Nummer(agenda)	:	Commissie 1	: Ruimte
Registratienummer	: BW19.00191	Datum	: 7 mei 2019
Registratiecode	: 	Commissie 2	:
Auteur	: Nicole Lemlijn	Datum	:
Status	: Openbaar	B&W-vergadering	: 9 april 2019
Persgesprek	:	Portefeuillehouder	: P.J.M. de Klein

### Samenvatting

Met het Plussenbeleid, zoals vastgelegd in de Omgevingsvisie en -verordening Gelderland, geeft de Provincie vorm aan haar beleid voor een duurzame niet-grondgebonden veehouderij. Door maatschappelijk verantwoord en duurzaam te produceren en met extra maatregelen kan een ondernemer groen licht krijgen voor uitbreidingsplannen.

Met het vaststellen van de Plussenbeleid Beuningen, legt de raad vast hoe ze uitvoering geeft aan het provinciale Plussenbeleid zoals vastgelegd in de provinciale Omgevingsverordening.

### Besluit om

1. Plussenbeleid Beuningen vast te stellen.

### Inleiding

Volgens de Omgevingsverordening kan bij nieuwe bestemmingsplannen alleen gebruik gemaakt worden van het Plussenbeleid als de raad daarvoor beleid heeft vastgesteld.

Dit beleid richt zich op verduurzaming van de niet-grondgebonden veehouderij. Het voorziet in uitbreidingsmogelijkheden van bebouwingmogelijkheden in het bouwvlak voor niet-grondgebonden veehouderijbedrijven die duurzamer produceren en daar ook inzicht in geven.

Hierbij staat kwaliteit centraal en niet meer de maximale oppervlakte van het agrarisch bouwvlak. Het bouwvlak wordt vergroot voor zover de uitbreiding (stal, beplanting, verharding) hier om vraagt.

In het voorliggende Plussenbeleid zijn de volgende eisen gesteld aan uitbreidingen van niet-grondgebonden veehouderijen:

- uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf of veehouderijtak is alleen mogelijk als door de aanvrager plusmaatregelen worden getroffen; bij de plussen kan worden gekozen uit de volgende thema's:
  - Ruimtelijke kwaliteit
  - Milieu
  - Dierwelzijn
  - Duurzaamheid
  - Educatie en
  - Onvoorzien (deze kan alleen van toepassing zijn als deze vanuit de uitdrukkelijke wens van de omgeving tot stand komt).

De laatste 3 zijn aanvullend op het provinciale beleid. In feite valt er in Beuningen door ondernemers, omgeving en gemeente dus meer te kiezen.

Omdat megabedrijven niet welkom zijn in de gemeente Beuningen geldt een maximale oppervlakte van 500 NGE (Deze grens komt overeen met 12.500 vleesvarkens, 160.000 legkippen of 320 melkkoeien en jongvee).

- de investering in de te treffen plusmaatregelen bedraagt aantoonbaar € 20,- per vierkante meter bruto stalvloeroppervlakte van de uitbreiding; (de provincie gaat uit van € 15 - € 20 per m<sup>2</sup>). De ondernemer is daarbij zelf verantwoordelijk voor de instandhouding van de kwaliteitsbijdrage. Om een voorstel te kunnen beoordelen moeten in de beschrijving, in de tekeningen en in de berekening de uit te voeren 'plussen' duidelijk zijn.

- c. de plusmaatregelen worden getroffen in de volgende rangorde:
- I. ter plaatse op het erf;
  - II. in de directe omgeving van het erf;
  - III. in de omgeving van de direct-omwonenden.
- d. de te treffen plusmaatregelen worden geborgd in:
- I. een privaatrechtelijke overeenkomst, inclusief een boetebeding;
  - II. een voorwaardelijke plicht in het bestemmingsplan, of
  - III. de voorschriften van een omgevingsvergunning.

### **Gewenst effect**

Met het vaststellen van deze gemeentelijke uitwerking van het plussenbeleid kan meegewerkt worden aan een verzoek tot uitbreiding waar dat op dit moment niet kan.

### **Argumenten**

*1.1 Het plussenbeleid zorgt voor de mogelijkheid van een duurzame agrarische doorontwikkeling van bedrijven.*

Door maatschappelijk verantwoord en duurzaam te produceren kan een ondernemer groen licht krijgen voor zijn uitbreidingsplannen.

*1.2 Door het vaststellen van het Plussenbeleid kan een aanvraag in behandeling worden genomen.*

De gemeente kan zo meewerken aan uitbreidingsinitiatieven die niet passen binnen de geldende bestemmingsplannen 'Buitengebied', 'Geerstraat 16 en Begijnenstraat' en de 'Beheersverordening Randzone Ewijk'.

*1.3 Door het vaststellen krijgt de provinciale beleidsregel een Beuningse invulling.*

Met het Plussenbeleid Beuningen geeft Beuningen invulling aan het Gelders Plussenbeleid. Na het vaststellen van het Plussenbeleid kunnen initiatieven in behandeling worden genomen.

*1.4 In aanloop naar het vaststellen is een zorgvuldig proces doorlopen., waarbij is afgestemd met de raadscommissie en met stakeholders.*

Afgelopen periode is gesproken met een afvaardiging van ZLTO en GGD. En zijn gesprekken gevoerd met ondernemers en inwoners.

Ook In de raadscommissie is met de ZLTO en GGD het Plussenbeleid besproken. Dit alles was basis voor het opgestelde Plussenbeleid.

### **Kanttekeningen**

Het Plussenbeleid geldt alleen voor de bestemmingsplannen 'Buitengebied' en 'Geerstraat 16 en Begijnenstraat' en de 'Beheersverordening Randzone Ewijk'. De mogelijkheden in de bestemmingsplannen en de beheersverordening blijven zonder aanpassingen gelden. Als ondernemers plannen hebben die niet binnen deze bestemmingsplannen passen, moeten zij aan de regels van het plussenbeleid voldoen om een herziening van het bestemmingsplan te krijgen.

### **Financiën**

Het besluit heeft geen financiële gevolgen voor de gemeente. Misschien vraagt toepassing van het beleid in de praktijk wel meer van de ambtelijke capaciteit. Voor het krijgen van draagvlak is in de voorbereiding tijd nodig.

### **Duurzaamheid**

*Thema's kwaliteitsbijdrage (plussen) en maximale omvang*

### **Communicatie**

*Ter inzage*

Het Plussenbeleid wordt bekend gemaakt in het Gemeenteblad en voor iedereen ter inzage gelegd (artikel 3:42 Awb).

Het Plussenbeleid is aan de provincie Gelderland voorgelegd, waarna de gemaakte opmerkingen zijn verwerkt in het voorstel.

#### *Dialog*

Een belangrijk onderdeel in het proces van een aanvraag is het buurtgesprek (dialog). De ondernemer heeft dit gesprek in het voorstadium van de aanvraag met de omgeving (omwonenden). Dit gesprek is een extra stap in het proces. Het moet leiden tot betrokkenheid van de omgeving bij het plan en uiteindelijk ook tot kwaliteit van het plan. In Beuningen zorgt de initiatiefnemer voor een onafhankelijke gespreksleider. De ondernemer moet aantonen dat het proces zorgvuldig is doorlopen. Hij is ook verantwoordelijk voor de verslaglegging.

Na het doorlopen van dit proces (met of zonder draagvlak) is het uiteindelijk aan het college (en/of de raad) om een beslissing te nemen.

#### **Evaluatie**

Na drie keer het plussenbeleid te hebben toegepast wordt er geëvalueerd. Of, als dat eerder is, bij de doorvertaling in het omgevingsplan. We bekijken ook of de plusinvesteringen echt zijn/worden uitgevoerd. Voor een eenduidige ambtelijke behandeling wordt een procesvoorstel opgesteld.

#### Bijlagen

1. Plussenbeleid Beuningen (at19000858)
2. Handreiking Plussenbeleid Provincie Gelderland (at19000779)
3. Notitie werksessie 29 januari (waarin ook de reactie van belanghebbenden) (int19.0039)

Routingformulier: AT19000780.

Burgemeester en wethouders,

Dyanne Kocken  
secretaris

Daphne Bergman  
burgemeester