

## Raadsvoorstel

Onderwerp	: Zienswijze ontwikkeling Gemeenschappelijke Regeling ODRN	Raadsvergadering	: 31 maart 2020
Nummer(agenda)	:	Commissie 1	: Ruimte
Registratienummer	: bb20.00195	Datum	: 17 maart 2020
Registratiecode	: 	Commissie 2	:
Auteur	: Mariëtte van Oers	Datum	:
Status	: Openbaar	B&W-vergadering	: 3 maart 2020
Persgesprek	: 31 maart 2020	Portefeuillehouder	: P.J.M. de Klein

### Samenvatting

De Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Nijmegen (GR ODRN) heeft op 19 februari een informatiedocument Ontwikkeling ODRN 2020-2021 toegezonden. Het Algemeen Bestuur van de GR ODRN heeft een voorlopig besluit genomen over het voorgestelde Ontwikkelprogramma en de financiële gevolgen. De deelnemende gemeenten kunnen uiterlijk 6 april hun zienswijze op de stukken geven. Met dit voorstel stellen wij aan de raad voor om in te stemmen met de zienswijze.

### Besluit om

1. In te stemmen met de zienswijze.

### Inleiding

De Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Nijmegen (GR ODRN) verzorgt sinds 1 april 2013 de milieutaken voor de deelnemende gemeenten en de provincie. In 2017 heeft gemeente Beuningen daarnaast de taken op het gebied van bouwen (BRIKS) overgedragen aan de ODRN.

In 2019 heeft het bestuur van de ODRN veel gesproken over ontwikkelingen binnen de ODRN en de manier waarop de ODRN samenwerkt met zijn partners. De aanleiding hiervoor waren financiële tekorten die de ODRN liet zien in 2018 en ook in 2019. Er is intensief gekeken naar de oorzaken van die tekorten en welke besluitvorming dat vraagt. Het bestuur is daarbij ondersteund door een aantal externe adviseurs. De financiële huishouding van de ODRN is onderzocht maar ook in bredere zin is gekeken hoe de organisatie er voor staat. Ook zijn nieuwe ontwikkelingen, zoals de invoering van de Omgevingswet meegenomen.

De adviezen en het daaruit voortgekomen ontwikkelplan zijn een aantal keren indringend besproken in het bestuur. Onlangs zijn hierover aantal principebesluiten genomen. Het bestuur nodigt de gemeenteraad uit hierop een zienswijze te geven. Daarna neemt het Algemeen Bestuur op 9 april een besluit en wordt dit besluit in de te wijzigen begroting 2020 van de ODRN verwerkt. Deze begrotingswijziging wordt ook aan de gemeenteraden voorgelegd om hier een zienswijze op te geven.

Het bestuur van de GR ODRN wil de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten goed informeren over de plannen voor de verbetering van de organisatie. Daarom wordt er op 16 maart voor hen een informatiebijeenkomst georganiseerd.

### Zienswijze

Wij stellen voor om in te stemmen met de geformuleerde zienswijze van gemeente Beuningen (bijlage 1). In de zienswijze stemt u in met de voorlopige besluiten die het Algemeen Bestuur van de ODRN heeft genomen, namelijk:

- het verhogen van het gemiddeld uurtarief in 2020 met € 6,- per uur;
- dit hogere tarief alvast te hanteren in 2020, vooruitlopend op de definitieve besluitvorming in het Algemeen Bestuur van de ODRN;
- voor aanvullende opdrachten (buiten de jaarlijkse Werkplanbegroting) een toeslag € 15,- per uur door te berekenen;
- instemmen met het Ontwikkelprogramma ODRN 2020-2021.

### Beoogd effect

Het Algemeen Bestuur van de ODRN verzoeken om rekening te houden met de zienswijze van gemeente Beuningen bij de ontwikkeling van de ODRN in 2020-2021.

## **Argumenten**

*1.1. het informatiedocument over de ontwikkeling van de ODRN in 2020-2021 geeft voldoende informatie voor een afgewogen besluit.*

In de loop van 2019 heeft het bestuur van de ODRN een aantal deskundigen gevraagd de organisatie van de ODRN te bekijken. Dit heeft drie belangrijke analyses opgeleverd die goed inzicht geven in de financiële huishouding van de ODRN maar ook in brede zin hoe de organisatie er voor staat. Eigen waarnemingen ondersteunen deze analyses.

De analyses hebben geleid tot een Ontwikkelprogramma ODRN 2020-2021. Dit programma bestaat uit 3 thema's:

1. Gezamenlijkheid
2. Verzakelijking
3. Nieuwe ontwikkelingen

Er mist gezamenlijkheid die nodig is om van de ODRN een succes te maken. Ook is er gebrek aan zakelijkheid. Dat ontbreekt niet alleen bij de ODRN maar ook in de relaties tussen de ODRN en zijn deelnemers en opdrachtgevers. Ook het bestuur van de ODRN heeft onderkend dat een andere opdrachtgever-opdrachtnemer relatie met de ODRN nodig is, met oog voor het mede-eigenaarschap. Er zijn zakelijke afspraken nodig over de manier van (samen)werken.

Tegelijkertijd dienen zich belangrijke nieuwe ontwikkelingen aan: de komst van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging bouwen. Deze vragen grote inspanningen en financiële investeringen, zowel van de ODRN als van zijn partners.

Voor elk thema is een bestuurlijke trekker aangewezen vanuit het Algemeen Bestuur. Elk thema bestaat uit meerdere opgaven (in totaal 7). Er zijn zoveel mogelijk concrete resultaten geformuleerd. In de loop van 2020 worden de opgaven verder ingevuld en uitgewerkt.

*1.2. Dit is geregeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de tekst van de gemeenschappelijke regeling ODRN.*

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is bepaald dat de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten hun zienswijze kenbaar kunnen maken aan het Algemeen Bestuur. De raad kan met de voorgestelde zienswijze financiële en inhoudelijke sturing uitoefenen op de ODRN. Hiermee wordt invulling gegeven aan het budgetrecht van de raad.

*1.3. De besluiten zijn nodig voor de noodzakelijke verbeteringen.*

Het ontwikkelprogramma 2020-2021 heeft als doel dat bij de eigenaren, opdrachtgevers én eigen medewerkers het vertrouwen in de ODRN weer terug is. De ODRN moet bekend staan als efficiënte organisatie die goed gerund wordt en goede producten en diensten levert. De organisatie heeft een bestuur dat eigenaarschap uitstraalt en opdrachtgevers die samenwerken, onderling en met de ODRN. Het Algemeen Bestuur heeft daarom een aantal voorlopige besluiten genomen waarop uw raad een zienswijze kan geven. De voorlopige besluiten zijn:

- Het gemiddeld uurtarief wordt in 2020 verhoogd met € 6,- per uur. Voor gemeente Beuningen is hiervoor een bedrag van € 75.000,- nodig. Dit bedrag wordt meegenomen in de zomernota en opgenomen in de begrotingswijziging 2020 van de ODRN.
- Het hogere uurtarief wordt alvast gehanteerd in 2020, vooruitlopend op de definitieve besluitvorming in het Algemeen Bestuur.
- Voor aanvullende opdrachten (buiten de jaarlijkse Werkplanbegroting) wordt een toeslag van € 15,- op het reguliere tarief doorberekend;
- We stemmen in met het Ontwikkelprogramma ODRN 2020-2021. In 2020 is voor gemeente Beuningen hiervoor een bijdrage van € 90.000,- nodig. Ruim de helft is bestemd voor de invoering van de Omgevingswet. Dit bedrag wordt meegenomen in de zomernota en opgenomen in de begrotingswijziging van de ODRN.

## **Kanttekeningen**

*1.1 Het definitieve besluit van het Algemeen Bestuur kan afwijken van het standpunt van gemeente Beuningen.*

In de besluitvorming van het Algemeen Bestuur op 9 april worden de zienswijzen van alle deelnemers meegewogen. Het is mogelijk dat de standpunten van de deelnemers onderling afwijken. Besluitvorming vindt plaats op basis van de GR tekst. Een besluit in een gemeenschappelijke regeling bindt daarmee de deelnemers

op dit vlak. Besluiten worden door het algemeen bestuur genomen met normale meerderheid van de uitgebrachte stemmen.

### *1.2 Tussentijdse informatie over de vorderingen van het Ontwikkelprogramma is nodig.*

Het is belangrijk dat het college en de raad tussentijds geïnformeerd wordt over de vorderingen met betrekking tot het Ontwikkelprogramma en de financiële situatie. In het informatiedocument is niet opgenomen op welke momenten en op welke manier dat gebeurt. Deze kanttekening is als aanbeveling opgenomen in de zienswijze.

### **Financiën**

Voor de uitvoering van het Ontwikkelprogramma zijn de volgende investeringen/begrotingswijzigingen nodig voor onze begroting:

- € 75.000,- in 2020 voor een verhoging van het gemiddeld uurtarief met € 6,- per uur. Dit bedrag wordt meegenomen in de zomernota.
- Voor aanvullende opdrachten (buiten onze jaarlijkse Werkplanbegroting) wordt vanaf 2020 een toeslag van € 15,- op het reguliere tarief doorberekend; deze kosten zijn afhankelijk van onvoorziene ontwikkelingen/werkzaamheden.
- € 90.000,- voor de uitvoering van het Ontwikkelprogramma ODRN 2020-2021, waarvan ruim de helft is bestemd voor de invoering van de Omgevingswet. Dit bedrag wordt meegenomen in de zomernota.

De laatste jaren zien we een overschot op de legesinkomsten ten opzichte van de begroting. Dit verwachten we ook voor de komende jaren als gevolg van de economische bedrijvigheid en bouwnijverheid. Daarmee wordt voor 2020 indirect dekking gerealiseerd. De kosten 2021 volgen nog bij de behandeling van de jaarrekening 2019 en begroting 2021 van de ODRN.

### **Tijdspad**

Op 16 maart wordt een informatiebijeenkomst voor de gemeenteraden georganiseerd. De zienswijze van de deelnemende gemeenten moeten uiterlijk 6 april zijn aangeboden aan het Algemeen Bestuur van de ODRN zodat het bestuur op 9 april een definitief besluit kan nemen. We verzenden brief met zienswijze na het raadsbesluit.

### **Communicatie**

De (concept) zienswijze wordt toegestuurd aan het Algemeen Bestuur van de ODRN volgens bovenstaande planning.

### **Bijlagen**

- 1 Brief zienswijze ontwikkeling ODRN 2020-2021(UI20.02066)
- 2 Informatiedocument Ontwikkeling van de ODRN in 2020-2021(AT20000388)
- 3 Ontwikkelprogramma ODRN 2020-2021(AT20000389)
- 4 Opdracht voorbereiding Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging bouwen (AT20000390)
- 5 Advies SeinstraVandeLaar: Ontwikkelprogramma ODRN, 31 oktober 2019 (AT20000391)
- 6 Advies SeinstraVandeLaar: Analyse exploitatietekort ODRN, 11 november 2019 (AT20000392)
- 7 Notitie Tarifiering (AT20000393)
- 8 Advies Hendriks Registeraccountant, 8 november 2019 (AT20000394)

Burgemeester en wethouders,

Dyanne Kocken  
secretaris

Daphne Bergman  
burgemeester

Besluit d.d.