

B&W-voorstel

Onderwerp	: Regionale samenwerking Wmo en Jeugdwet 2020
B&W-vergadering	: 28 januari 2020
Registratienummer	: bb20.00050
Registratiecode	: 
Auteur	: André Goudriaan
Portefeuillehouder	: W.H.M. van Teffelen
Status	: Openbaar
Gemeenteraad	: <input type="checkbox"/>
Risem	: <input checked="" type="checkbox"/>
Persgesprek	: 29 januari 2020

Samenvatting

Gemeenten in het Rijk van Nijmegen werken samen op het gebied van de Wmo en de Jeugdhulp. Dit voorstel gaat over het vaststellen van een overeenkomst die deze samenwerking regelt. Het voorstel behelst eveneens het vaststellen van een regionaal werkprogramma dat beschrijft welke resultaten we als regio in 2020 willen behalen. Tot slot wordt een regionale begroting vastgesteld die uitvoering van het werkprogramma mogelijk maakt.

Besluit om

1. In te stemmen met de Samenwerkingsovereenkomst Wmo en Jeugd Rijk van Nijmegen 2020 conform bijlage 1.
2. Het regionaal werkprogramma Wmo en Jeugdhulp 2020 vast te stellen conform bijlage 2.
3. De regiobegroting Wmo en Jeugdhulp 2020 vast te stellen conform bijlage 3.
4. De kosten voor het regionaal werkprogramma en de begroting te dekken uit budget 46710040 Regionaal (ROB) Eerstelijnsloket en de meerkosten daarvan in de kadernota 2020 te verwerken.

Inleiding

We werken in de regio Rijk van Nijmegen samen op het gebied van Wmo en Jeugdhulp. We kopen onder andere gezamenlijk de zorg in en regelen met elkaar het contractbeheer. We hebben daarvoor het Regionaal ondersteuningsbureau Wmo en Jeugdhulp (hierna: ROB) in het leven geroepen. Jaarlijks stellen de colleges het regionaal werkprogramma en de regionale begroting vast. Het regionaal werkprogramma en de regiobegroting vormen de basis van de regionale samenwerking op het gebied van Wmo en Jeugd. De wijze waarop we samenwerken is vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst die ook ter vaststelling aan u voorligt.

Beoogd effect

Het doel van het vaststellen van de samenwerkingsovereenkomst, het regionaal werkprogramma en de regiobegroting is dat we in de regio samen blijven werken aan het organiseren van zorg en ondersteuning voor onze inwoners.

Argumenten

1.1 *De samenwerkingsovereenkomst 2020 is gelijk aan die van 2019*

De afspraken over de wijze waarop we de samenwerking inrichten leggen we sinds de start van de regionale samenwerking vast in een samenwerkingsovereenkomst. De overeenkomst 2020 is inhoudelijk ongewijzigd ten opzichte van 2019, met uitzondering van artikel 2 lid 6. Met dit lid worden afspraken gemaakt over het uitvoeren van kwaliteitstoetsing en handhaving bij/door gemeenten die de overeenkomsten met aanbieders lokaal en niet via het ROB afgesloten hebben. Hierover heeft afstemming plaatsgevonden met de gemeente Wijchen, aangezien dit momenteel alleen hen betreft.

2.1 *Het regionaal werkprogramma is geactualiseerd en formuleert de te behalen resultaten*

In het regionaal werkprogramma staan de resultaten benoemd die we willen gaan behalen en wat we daarvoor in 2020 samen doen. Onderdelen waar we als regio de grootste inhoudelijke, juridische en/of financiële opgaven hebben dan wel risico's lopen, zijn als resultaat opgenomen in het regionaal werkprogramma.

Het regionaal werkprogramma 2020 bouwt voort op het programma 2019, maar is wel herzien. Projecten zijn bijgesteld, bijvoorbeeld vanwege resultaten die in 2019 zijn behaald. Deelname aan de Academische Werkplaats Jeugd, waarin we als gemeenten een bijdrage leveren aan het starten van nieuwe onderzoeksprojecten, is als zelfstandig resultaat opgenomen in het regionaal werkprogramma. De overige resultaten zijn in grote lijnen gelijk gebleven aan die van 2020.

Gemeenten en het ROB werken samen om deze resultaten te behalen. De capaciteit die daarvoor bij het ROB nodig is, is opgenomen in de regiobegroting. De zogenoemde lokale regiocapaciteit, namelijk de capaciteit die bij gemeenten nodig is om aan de gezamenlijke opgaven te werken, is voor 2020 eveneens in beeld gebracht. Gemeenten maken afspraken over het leveren van deze capaciteit en spannen zich in om conform afspraak te leveren.

3.1 *De regiobegroting geeft een duidelijk financieel kader waarbinnen de regionale samenwerking plaatsvindt*

In het regionaal werkprogramma staat welke resultaten we willen behalen. In de regiobegroting is dit financieel vertaald. Per resultaat is beschreven wat de kosten zijn die we ervoor maken. Het gaat dan hoofdzakelijk om de kosten die de uitvoering door het ROB met zich meebrengt, bijvoorbeeld de inzet op inkoop en contractmanagement en kwaliteit en handhaving. Op de regiobegroting staan niet de zorguitgaven. De zorguitgaven staan op de begroting van de deelnemende gemeenten. De totale omvang van de regiobegroting bedraagt in 2020 € 2.188.838. Dit is € 127.326 minder dan in 2019. We lichten dit hieronder en bij de financiële onderbouwing toe.

3.2 *De extra beschikbaar gestelde middelen in 2019 hebben geleid tot een doorontwikkeling bij het ROB*

Met het oog op 2019 hebben de gemeenten eenmalig extra middelen beschikbaar gesteld. Dit heeft geleid tot een doorontwikkeling en efficiëntere werkwijze bij het ROB. Bijvoorbeeld door middel van beter toegerust contractmanagement door de inzet van contractbeheerders en ondersteunende systemen. Ook op kwaliteit en handhaving is een kwaliteitsimpuls ingezet. Door deze ontwikkelingen is in 2020 minder budget nodig voor het ROB. Zo zullen voor financiën en procescoördinatie minder uren nodig zijn. De posten voor inkoop en contractmanagement zijn neerwaarts bijgesteld. Andere posten zijn alleen beïnvloed door indexering. Het ROB-deel van de begroting 2020 kan ten opzichte van 2019 daarom teruggebracht worden met een bedrag van € 127.326.

3.3 *Een (beperkte) extra inzet blijft nodig*

De huidige ROB-capaciteit is nodig om de resultaten in het programma te behalen en de lokale gemeenten te faciliteren en ontzorgen. Het is daarom wenselijk om dit niveau in 2020 vast te houden. We stellen voor om genoeg te nemen met de vrijval die het ROB op de eenmalige uitzetting heeft weten te realiseren en de uitzetting die in 2019 plaats heeft gevonden, met € 127.326 terug te brengen. Ten opzichte van de regiobegroting 2018 betekent dit een uitzetting van € 79.503 plus een indexatie van 3,2%. Het op dit moment verder terugbrengen van de huidige ROB-capaciteit zou namelijk leiden tot het niet of niet meer volledig kunnen uitvoeren van de taken die gemeenten bij het ROB belegd hebben.

3.4 *Het ROB heeft een belangrijke rol in het behalen van de doelstellingen*

Voor het realiseren van een goede kwaliteit van ondersteuning tegen aanvaardbare kosten is een gezamenlijke inspanning van zowel de gemeenten als het ROB nodig. Bij het terugdringen van de tekorten op jeugdhulp, heeft het ROB een belangrijke rol. Om de doelen in het regionaal werkprogramma te behalen, is capaciteit nodig. Daarnaast blijven contractmanagement en monitoring van belang om te kunnen sturen op de kwaliteit en betaalbaarheid binnen de Jeugdwet en de Wmo.

4.1 *De gemeenteraad heeft budget beschikbaar gesteld*

Zie verder het kopje 'Financiën', ook voor dekking van de meerkosten.

Kanttelingen

1.1 *Het niet vaststellen van de samenwerkingsovereenkomst betekent dat we geen afspraken kunnen maken over de regionale samenwerking*

Als u de samenwerkingsovereenkomst niet vaststelt dan kunnen we regionaal de samenwerkingsovereenkomst niet afsluiten en regionaal niet samenwerken zoals we dat de afgelopen jaren gedaan hebben. Immers, iedere gemeente moet hier zijn handtekening onder zetten. Zonder samenwerkingsovereenkomst hebben we geen vastgelegde afspraken over hoe we samenwerken en wat we doen als een gemeente wil uittreden. Dit geeft inhoudelijke, financiële en juridische risico's.

2.1 *Het niet vaststellen van het regionaal werkprogramma maakt dat we geen regionale uitvoering kunnen geven aan de gezamenlijke opgaven op de Wmo en de Jeugdwet*

Als u het regionaal werkprogramma niet vaststelt dan kunnen we geen uitvoering geven aan onze regionale opgaven. Dit geeft inhoudelijke, financiële en juridische risico's binnen de uitvoering van de Wmo en de Jeugdwet. De kwaliteit van de ondersteuning, bijvoorbeeld via contractmanagement richting aanbieders, of de financiële ontwikkeling binnen de jeugdhulp en de Wmo komen daarmee (verder) onder druk te staan.

3.1 *Het niet vaststellen van de regiobegroting maakt dat we de gemaakte kwaliteitsslag niet kunnen bestendigen*

Als de regiobegroting niet vastgesteld wordt, verliezen we geheel of gedeeltelijk het effect van de kwaliteitsslag die sinds 2019 is ingezet. We moeten in dat geval de regionale ambities op Wmo en Jeugd terugschroeven. Dit geeft inhoudelijke en financiële risico's. Om te kunnen doen wat nodig is, namelijk tijdig goede ondersteuning te bieden tegen aanvaardbare kosten, is het noodzakelijk om de regiobegroting vast te stellen.

Financiën

De gemeenten dragen gezamenlijk de kosten voor de uitvoering van de taken op basis van de Wmo en de Jeugdwet. Met de gemeenten in de regio Rijk van Nijmegen is afgesproken dat naar rato van het macrobudget voor Wmo en Jeugd de bijdrage wordt bepaald.

In 2019 betaalden we als Beuningen een bedrag van € 175.769 aan de regionale opgaven in de regiobegroting. In 2020 betalen we € 164.762. De bedragen voor 2020 zijn met 2,3% geïndexeerd ten opzichte van 2019. Een groot deel van de kosten betreft namelijk personeel die op de loonlijst van gemeente Nijmegen staat en gemeente Nijmegen hanteert voor 2020 een indexatie van 2,3% voor al haar personeelskosten. Daar tegenover staat dat enkele budgetten voor het ROB neerwaarts bijgesteld zijn, bijvoorbeeld door een verlaging op inkoop en contractmanagement.

Het benodigde bedrag van € 2.188.838 dekken we voor € 50.000 met de verwachte onderbesteding op de uitgaven in 2019. Hierdoor is het totaal te verrekenen bedrag lager, namelijk € 2.138.838.

De kosten komen ten laste van het budget Eerstelijnsloket ROB. In de gemeentelijke begroting is een bedrag van € 149.000 geraamd [46710040 Regionaal (ROB) Eerstelijnsloket, programma 3 Wmo]. De meerkosten van de uitgaven worden verwerkt in de kadernota 2020.

In de onderstaande tabel zijn de bijdragen per gemeente voor 2020 weergegeven.

Bijdrage Regiobegroting 2020 per Gemeente

Gemeente	2019 in €	2020 (€) excl. Bijdrage 2019	Dekking uit Bijdrage 2019	2020 (€) incl. Bijdrage 2019
Berg en Dal	280.409	269.270	-6.420	262.850
Beuningen	175.769	168.787	-4.024	164.762
Druten	144.977	137.780	-3.319	134.461
Heumen	107.340	103.077	-2.458	100.619
Mook en Middelaar	45.758	43.941	-1.048	42.893
Nijmegen	1.429.559	1.372.770	-32.731	1.340.039
Wijchen	83.140	93.213	-	93.213
Totaal	2.266.953	2.188.838	-50.000	2.138.838

Tijdspad

De samenwerkingsovereenkomst ziet op 2020.

Duurzaamheid

De samenwerkingsovereenkomst maakt continuïteit mogelijk in die zin dat personeel uit 2019 ook in 2020 voor het ROB werkzaam is.

Communicatie

Nadat de colleges hebben ingestemd, wordt de samenwerkingsovereenkomst ter ondertekening aangeboden aan de burgemeesters. Via de getekende samenwerkingsovereenkomst wordt gemeente Nijmegen als gastheer van het ROB geïnformeerd over het besluit van Beuningen.

Evaluatie

De verantwoordelijkheid voor de dagelijkse uitvoering van de werkzaamheden die voortkomen uit de begroting ligt bij het ROB in samenwerking met de gemeenten.

Bijlagen

1. Samenwerkingsovereenkomst Regionaal ondersteuningsbureau Rijk van Nijmegen 2020 (at20000110)
2. Regionaal werkprogramma Wmo en Jeugd 2020 (at20000111)
3. Regiobegroting Wmo en Jeugd 2020 (at20000112)

Besluit d.d. 28/01/2020

Akkoord